

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

**Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского
Национальный исследовательский университет**

С.Ю. Волков

ГОСУДАРСТВО КАК ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Учебно-методическое пособие

Рекомендовано методической комиссией Института международных отношений
и мировой истории для студентов ННГУ, обучающихся по направлению
подготовки 46.03.01 «История»

Нижний Новгород
2014

УДК 321
ББК 66.0
В-67

В 67 Волков С.Ю. ГОСУДАРСТВО КАК ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ: Учебно-методическое пособие. – Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2014 – 40 с.

Рецензент: к.и.н., доцент кафедры регионоведения и политологии Историко-социологического института МГУ им. Н.П. Огарёва С.А. Мальчёнков

В данном учебном пособии освещаются важные проблемы теории политики, связанные с сущностью института государства и особенностями классификации государств по различным критериям. Курс «Политология» является одним из базовых для специалистов общегуманитарного профиля. В подготовке студентов он призван учесть и подчеркнуть важность взаимосвязи политической науки с другими общественными дисциплинами. Автор стремился показать политические явления в динамике их исторического развития. Основная терминологическая база сформирована на основе принципов философской гносеологии. Ключевые политико-правовые теории и доктрины подчеркивают неразрывную взаимосвязь политических и правовых феноменов.

Издание адресовано студентам гуманитарных специальностей, а также всем, кто интересуется вопросами теории политики.

УДК 321
ББК 66.0

© Нижегородский государственный институт им. Н.И. Лобачевского, 2014

Оглавление

Глава I. Теоретические основы института государства.....	4
§ 1. Понятие, признаки и функции государства.....	4
§ 2. Исторические предпосылки возникновения института государства.....	8
§ 3. Политико-правовые теории происхождения и сущности государства.....	12
Глава II. Типология форм политического устройства государства.....	18
§ 1. Форма правления: понятие, виды, признаки.....	18
§ 2. Формы территориального устройства: понятие, виды, признаки.....	27
§ 3. Типы политического режима: понятие, сущность, признаки.....	32
Вопросы для самоконтроля.....	39
Рекомендуемая литература.....	40

Глава I. Теоретические основы института государства.

§ 1. Понятие, признаки и функции государства.

Государство является важнейшим социально-политическим институтом. Его значимость определяется, в первую очередь, той максимальной концентрацией властных полномочий и материальных ресурсов, которая позволяет наиболее эффективно влиять на ход общественных процессов.

В период Древнего мира и Средних веков понятие «государство» в научных работах практически отождествлялось с понятием «общество». Лишь с XVI в. итальянский философ и государственный деятель Никколо Макиавелли (1469-1527 гг.) ввёл в научный оборот термин «*stato*» – «государство» (от лат. «*status*» – «положение») для обозначения особой системы властных отношений, отличной от общества, хотя и непосредственно связанной с ним.

Государство – это расположенная на определенной территории единая политическая организация общества, при которой органы публичной власти обладают исключительным правом на централизованное управление и на применение средств принуждения.

Как институт политической власти, государство обладает рядом специфических качественных свойств – это основные **признаки государства**, которые отличают его от других социальных институтов.

Во-первых, государство строго локализовано на определенной *территории*. Территория – естественное условие и необходимая предпосылка возникновения и существования государства: именно на этом географическом пространстве действуют законы и распоряжения государственной власти. Размеры самой территории не имеют, в данном отношении, принципиального значения, хотя, разумеется, они накладывают серьезный отпечаток на поведение государства в международных отношениях и степень его влияния в мировой политике.

Во-вторых, государственный механизм формируется и функционирует на основе целостного объединения людей, населяющих данную территорию. Таким образом, *население* – это признак государства, который определяет принадлежность составляющих его людей к данному сообществу. В качестве формального закрепления устойчивой политико-правовой связи человека и государства выступает *гражданство*. Важной характеристикой населения, определяющей перспективы развития государства, является его *демографический состав* – распределение людей по возрасту, половой принадлежности, семейному положению и другим признакам, влияющим на его воспроизводство.

В-третьих, государство осуществляет управление обществом через систему *публичной власти*, то есть административный аппарат, обладающий особой организацией, структурой, а также кадровым составом в виде наделенной соответствующими полномочиями группы лиц, которые профессионально занимаются руководством и регулированием общественных отношений. Кроме того, государство располагает аппаратом принуждения, состоящим из силовых структур (армия, полиция, спецслужбы) и различных пенитенциарных учреждений (тюрьмы, исправительные лагеря).

В-четвертых, государственная власть реализует свои полномочия в правовых формах. *Право* – это система установленных или санкционированных государством общеобязательных норм, выступающих в качестве регулятора общественных отношений. В отличие от иных видов правил социальной жизни (обычаев, традиций, религиозных и моральных норм) нормы права гарантированы государственной властью, которая обязана следить за их соблюдением и наказывать за неисполнение. Таким образом, государство является субъектом регулирования общественных отношений, а право – инструментом этого регулирования. Нормы права содержатся в *нормативно-правовых актах* – особых документах, принимаемых компетентными государственными органами в определенном порядке.

В-пятых, государство обладает монопольным правом на взимание с

населения различного рода *налогов и сборов*, средства от которых используются для финансирования многообразных нужд социально-политической организации: оплаты работы госслужащих, создания учреждений общесоциального назначения (судов, больниц, школ), а также для обеспечения целенаправленных изменений в области экономической, социальной и духовной сфер жизни общества.

В-шестых, государство представляет собой суверенную организацию власти. *Суверенитет* является ключевым фактором, определяющим самостоятельный статус государства. Государственный суверенитет выражается в *верховенстве* власти данного государства по отношению к любым другим властям внутри страны (*внутренний аспект*), а также в его *независимости* на международной арене при условии ненарушения суверенитета других государств (*внешний аспект*). К основным характеристикам суверенитета относятся:

а) *универсальность* – только решения государственной власти распространяются на все население и все общественные организации страны;

б) *прерогатива* – возможность отмены и признания недействительным незаконных деяний любой другой властной структуры;

в) *принуждение* – монополия на легальное применение силы, а также наличие специальных средств и органов воздействия, которыми не располагает никакая другая общественная организация (армия, полиция, суд).

Главное значение государства как политического института состоит в регулировании и гармонизации общественных отношений, в устранении возникающих конфликтов и угрожающих населению опасностей. В связи с этим важно четко структурировать **функции государства**, т.е. *основные направления деятельности государственной власти по решению стоящих перед ней задач*.

Существует несколько вариантов классификации. Наиболее содержательным является разделение функций по **сферам деятельности** государства – на *внутренние функции*, которые заключаются в осуществлении

задач внутри страны, и *внешние*, которые связаны с деятельностью государства на международной арене.

Внутренние функции включают, в частности, следующие направления деятельности государственной власти:

- *экономическая* – определение основных программ экономического развития страны, стимулирование приоритетных отраслей экономики страны, создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности;

- *политическая* – обеспечение политической стабильности в обществе и легитимного развития политического процесса;

- *социальная* – практическая реализация принципа социальной справедливости, оказание целенаправленной помощи нуждающимся и малоимущим слоям населения, создание и финансирование учреждений социальной сферы;

- *финансовая* – выявление и учет доходов, сбор налогов, контроль за расходованием государственных средств;

- *правоохранительная* – обеспечение режима законности, защита прав и свобод человека и гражданина, предупреждение, пресечение и искоренение правонарушений, привлечение правонарушителей к юридической ответственности;

- *культурно-просветительская* – повышение образовательного уровня граждан, создание условий для их постоянного участия в культурной жизни, науке, искусстве.

Наиболее значимыми из **внешних функций** являются:

- *оборонительная* – обеспечение национальной безопасности и оборона территории страны;

- *дипломатическая* – установление и развитие продуктивного взаимодействия с другими субъектами международных отношений в политической и иных сферах;

- *торгово-экономическая* – стимулирование взаимовыгодного экономического сотрудничества с другими государствами в области международного разделения труда, специализации и кооперировании производства, координации товарооборота;

- *поддержание мирового порядка* – борьба за мир и мирное сосуществование, разоружение и обуздание агрессоров, участие в деятельности международных организаций по урегулированию военных и политических конфликтов;

- *культурное сотрудничество* – развитие совместных программ и обмен достижениями в области искусства, образования, науки (в рамках ООН данными вопросами занимается специальная структура – ЮНЕСКО);

- *экологическая* – взаимодействие с другими странами по вопросам охраны окружающей среды и созданию необходимых условий экологического выживания мирового сообщества.

- В последнее время все большее значение приобретает проблема совместного решения странами мирового сообщества *глобальных проблем современности* (сырьевой, энергетической, демографической, освоения космоса, борьбы с эпидемиями и др.).

§ 2. Исторические предпосылки возникновения института государства.

Переход от родоплеменного строя к государственной системе стал результатом значительного усложнения видов деятельности людей и структуры общества на определенной стадии его развития – около 5 тысяч лет назад. Дифференциация разнообразных индивидуальных интересов привела к разрушению целостности ранее почти однородного первобытного общества. В этих условиях родоплеменные властные структуры всё чаще демонстрировали несостоятельность в разрешении социальных проблем, что предопределило

переход к принципиально новым механизмам управления, способным добиваться приемлемого уровня организации совместной жизни людей.

Таким образом, современная наука связывает появление института государства с объективными социально-экономическими факторами, обозначившимися на последнем этапе существования первобытнообщинного строя. Ключевую роль сыграл произошедший в период неолита (около VII-V тысячелетий до н.э.) переход от *присваивающего хозяйства* (собирательство, охота, рыболовство) – к *производящему* (земледелие, скотоводство), что создало предпосылки для значительного увеличения численности населения и формирования раннеклассового общества, то есть необходимым условием возникновения государственного механизма.

Этот сложный комплексный процесс принято называть **«неолитическая революция»** (термин был предложен в 1949 г. английским археологом Гордоном Чайлдом). Освоение земледелия и скотоводства относится к трем главным *экономическим переворотам* за всю историю человечества (наряду с промышленной и научно-технической революциями).

Первые государства возникли в районах, наиболее благоприятных для ирригационного земледелия – в долинах крупных рек тропической зоны северного полушария. Это произошло на рубеже IV-III тысячелетия до н.э. (государства Шумера и Аккада на территории Месопотамии, Древний Египет, Древняя Индия, Древний Китай). Первоначально города-государства древних народов представляли собой отдельные земледельческие соседские общины, затем началось их объединение и территориальный рост.

Новая власть концентрировалась вокруг военных вождей и их дружин, как правило, пользовавшихся поддержкой родовой знати и служителей религиозного культа. Формирующаяся административная структура занималась решением важнейших проблем организации общественной жизни – урегулированием внутренних конфликтов и обороной от внешних врагов. Для финансового обеспечения своей деятельности власть устанавливала систему взимания налогов

и сборов, что позволяло получать значительные средства, поскольку городские рынки постепенно становились узловыми пунктами торговых путей.

Универсальные процессы образования государства обладали известной спецификой в рамках эволюции отдельных цивилизаций. Например, на Западе особенности материальной и духовной жизни предопределили тесную связь генезиса государственного механизма с возникновением института права, постепенным ограничением власти правителей, формированием сословного представительства граждан, установлением контроля над вмешательством государства в экономические процессы. На Востоке становление системы политических отношений происходило на фоне неограниченной власти государства над обществом, жестких методов административного управления, господства общинной структуры над личностью и традиционалистского сознания. Таким образом, в рамках восточного типа государственной системы исторические условия препятствовали развитию частной собственности и критической саморефлексии общества, что существенно ограничило возможности формирования правовых регуляторов и потенциал гражданской активности населения.

Причины возникновения государства, при всей их сложности и многообразии, могут быть структурированы по нескольким основным направлениям:

1. *Совершенствование производственно-хозяйственной деятельности людей*, которое выражалось в улучшении качества орудий труда и повышении его производительности. Накопленный опыт и приобретаемые технологии позволяли вести хозяйство силами отдельных семей, а не всем большим родом, как раньше. Появление *избыточного продукта* обусловило возникновение частной собственности и создавало предпосылки к формированию имущественного неравенства. Происходило осознание людьми своих частных интересов, отличных от интересов общины.

Постепенно в самостоятельную сферу производственной деятельности выделялись *ремесла*, что привело к новому этапу совершенствования орудий труда и оружия. Появление наряду с этим постоянной *торговли* вело, с одной стороны, к большей мобильности населения, с другой, к возникновению стационарных административных и торговых центров – *городов*. На одной территории теперь зачастую проживали члены разных родов, которые получали все больше сведений о разнообразии общественных правил в других сообществах. Первобытное единство образа жизни и общих родовых представлений о нормах взаимоотношений оказалось безвозвратно утрачено. Таким образом, на фоне развития производства неизбежно происходило разложение родовой общины и складывались предпосылки возникновения государства.

2. *Изменение в воспроизводстве самого человека*, которое стало естественным последствием преобразований в производственно-хозяйственной деятельности общества, поскольку всякое производство предполагает и воспроизводство самого работника. На этапе разложения родовой общины происходит упорядочивание половых связей: запрещение инцеста, ограничение промискуитета, формирование сначала временных, а затем и постоянных форм гаремной и парной *семьи*. В результате неолитической революции сформировался тип хозяйства, основанный на земледелии и скотоводстве, в условиях которого значительно возросла роль мужского труда. Под влиянием экономических факторов *матриархат* уступает место *патриархальному* роду, где счет родства ведется по отцовской линии. Мужчины, как владельцы имущества, были заинтересованы в передаче его по наследству собственным детям, что обусловило появление института *наследования*. Таким образом, формирование все более прочных семейных отношений также способствовало разложению родовой общины.

3. *Усложнение управленческих функций*, которое происходило по мере развития и разветвления структуры родоплеменной организации. Общество нуждалось в эффективном профессиональном управлении социальными

процессами и решении возникающих проблем. Примитивные регуляторы общественной жизни (обычай, традиции, авторитет старейшин) стали все чаще давать сбой. Необходим был принципиально иной фактор стабильности, который бы устанавливал и совершенствовал нормы поведения, адекватные изменяющейся социальной реальности, а также эффективно контролировал их исполнение. Эти функции постепенно переходят от родовых старейшин и вождей в руки отдельных аристократических семей, что, в свою очередь, создавало для последних новый источник обогащения. Таким образом, власть в обществе все больше приобретает наследственный характер.

4. *Развитие нормативно-регулятивной системы*, которое также являлось составной частью кардинальных изменений родового уклада, происходивших на последнем этапе каменного века. Усложнение общественной жизни (в первую очередь, методов и организации производства) вызывало необходимость в нормативном регулировании этих процессов. *Обычай*, основанные исключительно на стереотипах постоянного повторения в рамках данной социальной общности и поддерживаемые силой авторитета старейшин и жрецов, более не отвечали потребностям дифференцирующегося общества, терявшего свою родовую идентичность. Это приводило к зарождению принципиально иной (по сравнению с общинной) системы установления и закрепления принципов и правил общественных отношений – *правовых норм*, санкционированных и гарантированных верховной властью.

§ 3. Политико-правовые теории происхождения и сущности государства.

По мере накопления знаний о природе общественных отношений, в рамках различных политико-правовых учений, было предложено множество концепций, объясняющих происхождение и сущность государства. Данное обстоятельство связано как с разнообразием путей и форм становления самого института

государства, так и с неоднородностью идеологических установок исследователей данной проблемы.

К наиболее известным теориям происхождения государства относятся:

Теологическая теория (*наиболее ранняя* теория, возникшая из первоначальных религиозно-мифологических представлений о происхождении мира, она господствовала в Средние века, а в некоторых исламских государствах до сих пор считается официальной доктриной; представители – Августин Аврелий, Фома Аквинский, Ж. Маритен):

- государство как социальный институт имеет *божественное* происхождение, поскольку является важной частью сотворенного Богом мира;
- возникновение государства связано с последствиями *грехопадения*, так как общество нуждалось во внешнем контроле и в организованном противостоянии порокам;
- государство будет существовать, пока существует этот мир;
- каждый человек обязан подчиняться государственной власти как воле Бога, а сопротивление повлечет за собой *божественное наказание*.

Патриархальная теория (была широко распространена в древности, а затем возродилась в период Нового времени в качестве *традиционалистской* идеологии, противостоящей *революционной* теории естественного права; представители – Конфуций, Аристотель, Р. Фильмер, Н.К. Михайловский, М.Н. Покровский):

- люди по своей природе являются *коллективными* существами, а потому объединяются в семьи для совместного решения общих проблем;
- разрастание семей по численности и дифференциация выполняемых ими функций ведет к образованию государства;
- подданные обязаны подчиняться государственной власти так же, как дети – отцу, ибо это заложено самой природой (ср.: «царь – батюшка»);

- сопротивление власти правителя *недопустимо*, ибо лишь забота государя обеспечивает нормальные условия жизни и развития общества.

Теория общественного договора (отдельные элементы данной теории возникли еще в период Древнего мира (Платон, Аристотель, Эпикур), но ее научное осмысление началось с XVII в.; представители – Г. Гроций, Т. Гоббс, Дж. Локк, Д. Дидро, Ж.-Ж. Руссо, П. Гольбах, А.Н. Радищев):

- теория общественного договора является производной от **концепции естественного права**, которая предполагает, что до появления института государства общество находилось в «естественном состоянии», которое понималось учеными по-разному – господство неограниченного личного произвола, приводившего к «войне всех против всех» (Т. Гоббс); пространство равенства и свободы индивидов, стремящихся к достижению общего блага (Дж. Локк); свободное мирное сообщество «добрых дикарей», не испорченных еще цивилизацией и погоней за наживой (Ж.-Ж. Руссо); никогда не существовавшая в реальности точка отсчета социального развития, просто удобная умозрительная фикция для дальнейших рассуждений об обществе (П. Гольбах) и т.д.;

- несмотря на значительные расхождения в деталях, все сторонники данной теории соглашались с тем, что государство – это продукт *сознательного творчества* людей;

- государство возникло в результате *добровольного* соглашения между населением и властью;

- условия этого общественного договора заключались в том, что люди отказались от части своей свободы в обмен на гарантии личной безопасности, которые обязано им обеспечить государство в лице правителя и его приближенных;

- в случае несоблюдения правителями своих обязательств перед населением они *могут быть лишены своих полномочий*.

Органическая теория (подобные идеи встречались в период древности у Платона, Аристотеля и других философов, но полноценная теория оформилась в середине XIX в. в связи с достижениями естественных наук, в частности *теории естественного отбора* Ч. Дарвина; представители – Г. Спенсер, И.К. Блюнчли, Г. Прейс, А. Шеффле):

- человечество возникает как результат *эволюции животного мира* – от низшего к высшему;
- дальнейшее общественное развитие приводит к формированию единого организма – государства, которое складывается из людей и их объединений подобно *живому организму*, состоящему из отдельных клеток;
- строение государства можно изучить по аналогии с органической структурой: оно имеет правительство (мозг), систему права (передача нервных импульсов), коммуникации и финансы (кровеносная система), а также население, которое выполняет разнообразные функции (конечности, органы выполнения решений);
- между государствами, как в природной среде, идет *конкуренция*, поэтому, как и в результате естественного отбора выживают самые сильные и приспособленные, а остальные – прекращают свое существование.

Психологическая теория (данная теория возникла во второй половине XIX в. на основе переосмысления в политико-правовом ключе достижений психологической науки, в особенности *концепции психоанализа* З. Фрейда; представители – Л.И. Петражицкий, Н.М. Коркунов, Т.Д. Баштим, Дж. Фрейзер):

- появление государства связано, прежде всего, не с материальными условиями жизни людей, а с их *психическими* свойствами, эмоциями и переживаниями;

- господствующим стремлением большинства людей является *поиск авторитета*, которому можно было бы подчиняться, чтобы снять с себя ответственность за собственный выбор;

- существование устойчивых социальных групп, а также общества и государства невозможно без *правовых переживаний* людей.

- способность сильных личностей оказывать психологическое воздействие на массы и подчинять их своей воле привела к зависимости людей первобытного общества от *харизматического* авторитета вождей, жрецов, шаманов, а также к постоянному страху перед их магической силой, и, как следствие, – к возникновению государственной власти, которой люди подчиняются добровольно.

Теория насилия (яркий пример *антагонистической* социальной концепции, хотя отдельные направления данной доктрины существенно расходятся в понимании ключевого фактора возникновения вражды в обществе; представители – Е. Дюринг, Л. Гумплович, К. Каутский, М.А. Бакунин):

- причины возникновения института государства заключаются, прежде всего, не в экономических, а в *военно-политических* факторах;

- механизм государственного управления формируется в результате *насилия* одной социальной группы над другими;

- насилие может быть *внутренним* (один социальный слой принуждает к подчинению остальную массу населения) или *внешним* (завоевание одних племен другими, после чего племя-победитель становится господствующим классом и присваивает земли и собственность побежденных, которые составляют низшие слои подданных);

- для удержания большинства населения в подчинении и для сохранения установленного общественного порядка был необходим специальный *аппарат принуждения и управления*, которым стал институт государства.

Историко-материалистическая (классовая) теория (сформировалась во второй половине XIX в. на основе трудов по этнографии Л. Моргана, а также исторических работ о сущности *классовой борьбы* О. Тьерри, О. Минье, Ф. Гизо; представители – Ф. Энгельс, К. Маркс, В.И. Ленин):

- возникновение государства связано с *социально-экономическими* процессами – появлением частной собственности и разделением общества на классы;

- совершенствование орудий и способов хозяйственной деятельности людей способствовало повышению производительности труда и появлению *избыточного продукта*, который начали делить между собой (причем неравномерно!) члены общины;

- формирование и концентрация *частной собственности* привели к имущественной и социальной *дифференциации*;

- родовая знать нуждалась в *защите накопленного имущества* от требований его раздела со стороны неимущего большинства общества, для этого старейшины обратились за поддержкой к военной аристократии (военные вожди и их дружины);

- военная и родовая знать совместно организовали новую систему власти (*государство*) и новый регулятор общественных отношений (*право*);

- таким образом, государство представляет собой, прежде всего, *орудие эксплуатации*, которое возникло в результате деления общества на антагонистические классы и в любую эпоху выражает интересы экономически господствующего класса;

- государство является исторически *временным* явлением: оно появилось как результат классовой борьбы и обречено на отмирание с исчезновением классов.

Глава II. Типология форм политического устройства государства.

Типология форм политического устройства государства включает три базовых компонента – *форму правления, форму территориального устройства и тип политического режима*. Каждый из этих компонентов может, в свою очередь, выступать основанием для более детальных и разветвленных вариантов классификации государств.

§ 1. Форма правления: понятие, виды, признаки.

Форма правления – это порядок организации государственного управления, характеризующийся способом образования, структурой и компетенцией органов власти, их взаимоотношениями между собой и с населением, а также правовым статусом главы государства.

За время исторического развития государства как политического института было опробовано множество разнообразных форм правления, но, если обобщить значимые черты и отбросить случайные факторы, то можно выделить два основных варианта, которые существуют и в настоящее время – *монархия* (от греч. «*μοναρχία*» – «единовластие») и *республика* (от лат. «*res publica*» – «общественное дело»).

Монархия – это форма правления, при которой верховная власть принадлежит одному лицу, осуществляется им бессрочно и, как правило, передается по наследству.

Монархия является исторически первой формой правления. Она в наибольшей степени соответствовала задачам объединения и сплочения родоплеменных образований для установления государственной системы. Кроме того, единовластие способствовало стабильному поступательному развитию государства в период неразвитости гражданских институтов и политического

сознания населения. Как форма правления монархия доминировала в эпоху Древнего мира и эпоху Средних веков, но, начиная с эпохи Нового времени, все большее количество государств – сначала в Европе, а потом и в других частях света – начинает отказываться от нее. В результате из около 200 современных государств монархиями являются лишь 44.

В зависимости от наличия в политической системе государства каких-либо юридических ограничений власти правителя монархия делится на две **разновидности**: *абсолютная* и *конституционная (ограниченная)*; последняя, в свою очередь, может быть *дуалистической* или *парламентской*.

Абсолютная монархия – это форма правления, при которой вся полнота государственной власти юридически и фактически находится в руках монарха.

Абсолютная монархия существует с момента возникновения института государства. Именно к данному виду относились монархии стран Древнего мира и Средних веков. В эпоху Нового времени под влиянием либерализации политической идеологии и преобразования социально-экономических отношений количество абсолютных монархий начинает стремительно сокращаться. Это происходило как революционным путем, так и в результате издания самими правителями конституционных актов, ограничивающих их власть.

На современном этапе к данной форме правления, с теми или иными оговорками, относятся *шесть государств*: Саудовская Аравия, Катар, Оман, Бруней, Свазиленд и Ватикан.¹ Абсолютная монархия характерна для цивилизаций, основанных на идеологии традиционализма с преобладанием патриархальных ценностей и религиозного сознания населения.

Признаки абсолютной монархии:

- Абсолютный монарх является одушевленным носителем государственного *суверенитета* и единственным *источником власти* в стране.

¹ Часто к ним причисляют также Объединенные арабские эмираты – уникальное по своей структуре федеративное государство, состоящее из семи абсолютных монархий, правители которых коллегиально формируют высшие органы власти.

- В противоположность республиканской доктрине *разделения властей* монарх олицетворяет собой *неразрывное единство* высшей законодательной, исполнительной и судебной власти.

- Монарх *юридически независим* в своей деятельности, то есть его распоряжения не могут быть подвергнуты никакому правовому регулированию.

- Господствующая *церковь* обычно объявляет, что власть монарха имеет божественное происхождение, а потому является священной и неприкосновенной.

- Население не принимает *никакого участия* в формировании органов государственной власти и в управлении государством.

- Все подданные государства, включая высших чиновников, изначально *бесправны перед волей монарха* и являются его слугами.

- Власть монарха держится, в основном, на *жесткой дисциплине, сословной иерархии* и стремлении максимально *законсервировать* существующий общественно-политический порядок.

Конституционная монархия – это форма правления, при которой полномочия монарха ограничены конституционными актами или прецедентными решениями судебных органов.

В зависимости от характера и степени данных ограничений выделяют конституционную монархию *дуалистического и парламентского* типа.

Дуалистическая монархия – это монархическая форма правления, которая предполагает существенное ограничение полномочий главы государства в законодательной сфере при сохранении им всей полноты исполнительной власти.

Дуалистическая монархия является *переходным этапом* от абсолютной монархии – либо к парламентской ее форме, либо к республиканскому строю. Она была распространена в Европе в XIX – начале XX вв. (Пруссия с 1848 г., Италия с 1861 г., Австро-Венгрия и др.), представляя собой результат временного

компромисса в борьбе за власть между крупной буржуазией, стремившейся закрепить свое экономическое влияние присутствием в органах государственного управления, и теряющей свой политический вес феодальной верхушкой во главе с монархом. В России дуалистическая монархия существовала в 1905-1917 гг.

В современном мире дуалистических монархий *в чистом виде не сохранилось*, но отдельные их черты присущи Иордании, Марокко, Кувейту.

Признаки дуалистической монархии:

- Для дуалистической монархии характерно специфическое воплощение идеи *разделения властей*, при которой в системе государственного управления власть монарха значительно *обширнее* полномочий представительных органов.

- Законодательная власть принадлежит *парламенту*, который избирается либо всенародно, либо состоятельной частью населения, получающей право участия в голосовании на основании *имущественного ценза*.

- Исполнительная власть принадлежит монарху, который осуществляет ее либо непосредственно, либо через назначаемое им правительство.

- Члены правительства ответственны исключительно перед монархом, парламент может на них воздействовать лишь косвенно, например, через утверждение параметров государственного бюджета.

- Монарх имеет также значительное влияние на судебную систему.

- Монарх имеет право *абсолютного вето* на любые акты, принимаемые парламентом, а также сохраняет право издания *чрезвычайных указов*, имеющих фактически силу закона.

- Монарх вправе *распускать парламент* при условии одновременного назначения внеочередных выборов нового состава парламента.

Парламентская монархия – это монархическая форма правления, при которой глава государства выполняет преимущественно представительские функции и не наделен реальными полномочиями ни в одной из ветвей власти.

Монарх в условиях данной формы правления является лишь символом государства, но фактически не допущен к рычагам власти. Мотивы, по которым государства предпочитают сохранять этот декоративный, по своей сути, институт, могут быть различными: стремление поддерживать традиции, сохранение памяти о великом прошлом страны, забота о наглядном воплощении единства нации, использование возможности обратиться к морально-политическому арбитру в кризисных ситуациях и т.д.

Так или иначе, подавляющее большинство из 44-х современных монархий относятся именно к парламентскому типу, в том числе Великобритания и еще несколько государств – членов Британского Содружества Наций (Канада, Австралия, Новая Зеландия и др.), а также Швеция, Бельгия, Испания, Андорра, Монако, Япония, Малайзия и др.

Признаки парламентской монархии:

- Высшее управление парламентской монархии строится по принципу *«монарх царствует, но не правит»*.
- Монарх признается главой государства, но имеет лишь *символические* полномочия во всех ветвях власти.
- Правительство формируется по принципу парламентского большинства² и ответственно исключительно перед парламентом.
- Любое решение монарха в сфере государственного управления требует *контрассигнации*, то есть утверждения парламентом, главой правительства или соответствующим министром.
- Акты, принимаемые парламентом, подписываются монархом, но он не вправе вносить в них изменения или отказываться от подписания.
- В некоторых случаях (например, Великобритания, Бельгия и др.) монарх имеет право *отлагательного вето* на акты, принимаемые парламентом, но оно может быть преодолено депутатами при повторном голосовании.

² Принцип парламентского большинства означает, что лидер партии (либо коалиции партий), победившей на парламентских выборах становится премьер-министром и формирует состав правительства.

Республика – это форма правления, которая предполагает выборность высших органов власти, срочность полномочий чиновников и зависимость власти от избирателей.

Исторически республика возникла *позже* монархии. Первыми примерами республиканского устройства стали некоторые полисы Древней Греции и Римская республика (на этапе развития Римского государства с 509 по 27 гг. до н.э.). В эпоху Средних веков данная форма правления была представлена лишь небольшими торговыми республиками Италии и Ганзы, но в период Нового времени постепенно охватывает большинство государств.

В отличие от монархии, отражающей представление о власти как феномене высшей, сакральной природы, республика стала практическим воплощением *рационалистического* подхода к управлению государством. Республика, по основным политико-правовым характеристикам, представляет собой *более прогрессивную* форму правления, чем монархия: она позволяет эффективнее формировать управленческий аппарат и регулировать происходящие в обществе процессы. Вместе с тем необходимо учитывать, что во многих случаях внешние атрибуты республиканского строя служат *лишь прикрытием* для установления фактически монархической, диктаторской по своим полномочиям и методам управления власти. Особенно наглядно это демонстрирует пример государств с неустоявшимися демократическими традициями и патриархальным менталитетом населения (например, некоторые бывшие республики Советского Союза).

Источником власти – *сувереном* – в демократическом государстве выступает народ. Все органы власти считаются производными от его воли, формируются на определенный срок и несут юридическую ответственность за свои действия. В зависимости от способа избрания и принципов взаимодействия высших органов власти различают три разновидности республики – *президентскую, парламентскую и смешанную (полупрезидентскую)*.

Парламентская республика – это республиканская форма правления, при которой ведущая роль в организации государственной жизни принадлежит всенародно избираемому парламенту.

По способу формирования органов власти и специфике функционирования государственного механизма данная форма правления *не имеет принципиальных отличий от парламентской монархии*. Важнейшими чертами в обоих случаях выступают высокая степень политического влияния представительных органов и практически номинальный характер властных прерогатив главы государства. Парламентскими республиками, в частности, являются Германия, Италия, Венгрия, Греция, Эстония, Турция, Израиль, Индия, Эфиопия и др.

Признаки парламентской республики:

- Главой государства по конституции считается президент, но при этом он не является главой правительства, а его полномочия незначительны и носят преимущественно символический характер.

- Правительство формируется по принципу *парламентского большинства* и ответственно исключительно перед парламентом. Завоевание большинства мест в парламенте одной партией случается не всегда, поэтому правительство зачастую формируется на *коалиционной* основе, что влечет непоследовательность его курса.

- В случае получения *вотума недоверия* со стороны парламента правительство обычно сразу отправляется в отставку, но иногда при поддержке президента может добиться роспуска парламента, его перевыборов и формирования нового правительства.

- Президент избирается, как правило, *не всенародно*, а парламентским голосованием или специальным органом, формируемым при участии парламента.

- Даже если за президентом такой республики формально закрепляются некоторые полномочия, они осуществляются, как правило, с участием правительства посредством *контрассигнации*.

- Президент обычно не обладает правом *вето* по отношению к актам, принимаемым парламентом.

Президентская республика – это республиканская форма правления, при которой всенародно избирается не только парламент, но и президент, который одновременно является главой государства и главой исполнительной власти.

Президентская республика характеризуется обширными полномочиями президента и его самостоятельностью в принятии решений, а также жестким разделением законодательной и исполнительной ветвей власти, что дает основание называть данную форму республики «дуалистической». Политическая активность исполнительной власти в рамках такой формы правления является преобладающей, но одновременно жестко ограничивается влиянием представительных органов. Впрочем, во многих латиноамериканских (а также некоторых африканских и азиатских) республиках власть главы государства в политической практике зачастую выходит далеко за конституционные рамки, поэтому они обозначаются некоторыми политологами как «суперпрезидентские».

Среди всех видов республики президентский наиболее распространен, к нему, в частности, относятся: США, Белоруссия, Армения, Казахстан, Иран, Индонезия, Нигерия, а также почти все государства Латинской Америки.

Признаки президентской республики:

- Президент избирается не парламентом, а всенародным прямым голосованием (или, что характерно для США, – коллегией выборщиков в результате двухступенчатого голосования).
- Правительство формируется президентом и ответственно перед ним.
- Акты, которые издает президент, общеобязательны и по юридической силе близки к закону.
- Президент не только формально признается главнокомандующим вооруженными силами (что бывает и в парламентской республике), но и реально осуществляет эти полномочия.

- Президент вправе применять *отлагательное вето* по отношению к актам, принимаемым парламентом, но лишен, в большинстве случаев, права его распускать.

- Парламент не вправе вынести *вотум недоверия* правительству, но может досрочно отрешить президента от должности путем процедуры *импичмента*. Это происходит, когда президент допускает злоупотребление своей властью, грубо нарушает конституцию или совершает тяжкое преступление.

- Судебная власть следит за конституционностью и законностью актов и действий других ветвей власти, что придает завершенность демократической «системе сдержек и противовесов».

Смешанная (полупрезидентская) республика – это республиканская форма правления, при которой верховная власть в стране оказывается в сопоставимой степени поделенной между президентом и парламентом, а правительство находится в прямой зависимости как от президента, так и от парламента.

Смешанная республика как особая форма правления складывается во второй половине XX в. в результате либо усиления парламентарных начал в развитии президентских республик, либо возрастания роли президентской власти в парламентских республиках. Ее главная отличительная особенность заключается в *двойной ответственности* правительства – и перед президентом, и перед парламентом. Данная форма правления эффективна при условии, что президент, большинство депутатов парламента, а также глава правительства придерживаются одной политической ориентации, в противном случае возможен длительный кризис власти.

Полупрезидентскими (или полупарламентскими – в зависимости от акцента в распределении полномочий) республиками являются Франция, Россия, Финляндия, Польша, Болгария, Хорватия, Алжир, Шри-Ланка и др.

Признаки смешанной республики:

- Полномочия президента широки в сфере исполнительной власти, в частности, он осуществляет общее руководство правительством, которое возглавляет премьер-министр.

- Президент может отправить правительство в отставку.

- Формирование высших государственных органов и назначение высших должностных лиц осуществляются парламентом по представлению президента.

- Парламент вправе вынести *вотум недоверия* правительству, а также вправе отрешить президента от должности при наличии установленных конституцией оснований.

- Президент, в свою очередь, вправе распустить парламент (при этом он *обязан* назначить внеочередные парламентские выборы).

- Поскольку такая ситуация может вызвать перманентный паралич власти в стране, в рамках смешанной республики, как правило, формируется широкий круг так называемых «*конституционных соглашений*» – неписанных норм взаимодействия государственных органов при осуществлении ими властных полномочий.

§ 2. Формы территориального устройства: понятие, виды, признаки.

Форма территориального устройства – это способ территориальной организации государства, который отражает его деление на составные части, механизм распределения власти на его территории и принципы взаимодействия между центральными и местными органами власти.

Формирование государственной системы напрямую связано с разделением территории государства на определенные структурные единицы. Территориальное деление свойственно практически всем государствам, примеры его отсутствия крайне редки (Мальта, Бахрейн, Науру и др.) и связаны с чрезвычайно малой площадью и численностью населения страны.

Когда государство достигает определенного порога численности граждан и размера территории, в его управлении возникают неизбежные проблемы. Территориальная структура государства может также усложняться в зависимости от культурных и языковых особенностей отдельных регионов, разнообразия национального и конфессионального состава населения, последствий колониального или оккупационного воздействия, различных политико-административных подражаний и заимствований, а также других факторов.

Существует две основных разновидности территориального устройства: *унитарное государство* и *федерация*, а также особая форма надгосударственного образования – *конфедерация*.

Унитарное государство – это простое по строению государство, которое не имеет в своем составе административно-территориальных единиц, обладающих признаками государственности и имеющих статус его субъектов.

подавляющее большинство стран мира избрало именно унитарную форму своего политико-территориального устройства.

Виды унитарных государств:

В зависимости от **степени концентрации властных полномочий** на высшем уровне выделяют:

- *централизованные*, в которых должностные лица назначаются из центра (Швеция, Казахстан, Индонезия и др.);
- *децентрализованные*, в которых региональные органы формируются независимо от центрального управления (Португалия, Новая Зеландия и др.).
- *относительно децентрализованные*, в которых избрание органов местного самоуправления населением сочетается с назначением на отдельные должности представителей центральной власти (Великобритания, Польша и др.).

Унитарные государства можно также классифицировать по **структуре** в зависимости от *наличия или отсутствия автономных образований*:

- *простые* (Белоруссия, Колумбия и др.);

- *сложные* (Испания, Китай и др.).

Как правило, выделение автономий связано с поддержкой культурной и языковой идентичности компактно проживающих национальных меньшинств.

Признаки унитарного государства:

- В унитарном государстве существуют единая конституция и система законодательства, а также единое гражданство.
- Единая система высших представительных, исполнительных и судебных органов, осуществляющих непосредственное руководство местным самоуправлением.
- Компетенция органов центральной власти распространяется на всю территорию страны и не ограничивается ни юридически, ни фактически полномочиями местных органов.
- Действует *одноканальная* система налогообложения, формируется единый бюджет и имеет хождение единая валюта.
- Унитарное государство предполагает единую систему военизированных формирований и единое руководство международными делами.

Федерация – *это сложная форма политико-территориального устройства государства, которая предполагает наличие отдельных государственных образований, являющихся субъектами федерации и обладающих некоторыми признаками государственности.*

Федерация создается для обеспечения оптимального взаимодействия ее субъектов и поддержания национальной, культурной или территориальной специфики различных общностей, составляющих государство. Родоначальником учения о федерации считается немецкий мыслитель Иоханнес Альтузиус (1562-1638 гг.), разработавший на основе идеи союза «федеральную теорию народного суверенитета», согласно которой федерация учреждалась в результате иерархического возвышения новообразованного союза над меньшими по размеру союзами – начиная от семьи и далее вплоть до государства.

Первой по времени возникновения федерацией традиционно считаются США, тогда же появился сам термин «федерализм». Однако история федерализма значительно более обширна, ранние примеры такого рода можно выявить в вольных городах Европы, начиная с эпохи Средневековья. Задолго до создания американской федерации в Европе в XVI-XVIII вв. существовала Республика Соединённых провинций (Нидерланды), которую можно охарактеризовать как *протофедеративное* государственное образование. Число федеративных государств в мире стало быстро увеличиваться во второй половине XX в. и к настоящему времени достигло 24-х. Они занимают в совокупности более половины территории Земного шара и охватывают своим гражданством около трети всего населения планеты.

Виды федераций:

В зависимости от **правового положения субъектов** федерации могут быть:

- *симметричными* субъекты которых равны как юридически (в правах и по статусу), так и фактически (по реальному объему полномочий) (Мексика, Эфиопия и др.);
- *асимметричными* (Индия, Танзания и др.), в которых субъекты даже юридически не равны между собой.

Россия в этом отношении является уникальным в мировой политической практике примером федерации, так как в действующей Конституции 1993 г. зафиксировано равенство прав ее субъектов при их разнородном (6 видов субъектов!) юридическом статусе. Некоторые исследователи высказывают мнение, что в действительности симметричных федераций не существует вообще, поскольку невозможно добиться абсолютной идентичности субъектов, поэтому их «искусственное» уравнивание всегда будет противоречить «объективной реальности». Впрочем, как правило, подобные тезисы являются отражением конъюнктурных интересов региональных элит.

В зависимости от **принципов основания** федерации могут быть:

- *национальными* (Бельгия, Нигерия и др.);

- *территориальными* (Германия, США и др.);
- *национально-территориальными (смешанными)* (Россия, Канада и др.).

Признаки федерации:

- Территория федерации формируется из территорий ее субъектов, обладающих особым статусом и определённым набором прав.
- Существуют параллельно две системы законодательства и две системы органов государственной власти – на федеральном уровне и на уровне субъектов федерации, при этом ключевые аспекты отношений между центром и регионами закрепляются общегосударственной конституцией.
- Наличие верхней палаты федерального парламента позволяет субъектам федерации участвовать в принятии общегосударственных решений.
- Наряду с обычным гражданством допускается установление гражданства субъектов федерации.
- У субъектов федерации отсутствует право *сецессии* – произвольного выхода из состава государства, чем закрепляется принцип его территориальной целостности.

Конфедерация – это союз суверенных государств, созданный для обеспечения определенного круга их общих интересов, и, как правило, существующий в течение непродолжительного периода времени.

Конфедерация является *временным* объединением, создающимся для решения каких-то актуальных проблем (финансовых, энергетических, военных), поэтому в ней формируются только такие совместные органы власти, которые служат решению строго очерченного круга задач. Конфедерация относится, как правило, к *непрочным* надгосударственным образованиям: при достижении общих целей или потере их актуальности такие союзы либо распадаются (Австро-Венгрия 1867-1918 гг., Объединенная Арабская Республика 1958-1961 гг.), либо формируют единое государство (Швейцария с 1848 г., Германия с 1871 г.).

В настоящее время конфедераций *в чистом виде не существует*, в то же время конфедеративные элементы присутствуют в таких объединениях как Европейский Союз, Бенилюкс, Британское Содружество, Содружество независимых государств.

К **разновидностям** союзов конфедеративного типа относятся:

Кондоминимумы – политические союзы, осуществляющие общее управление двумя или большим числом внешних территорий таким образом, что население этих государств имеет большую свободу самоуправления (например, Франция и Испания по отношению к Андорре).

Ассоциативные государства – конфедерации, функционирующие на основе союзов, которые могут быть приостановлены на заранее оговоренных условиях (Маршалловы острова и США, Острова Кука и Новая Зеландия).

Договорные союзы – большее государство односторонне влияет на меньшее в сфере действия заключенного договора (Индия по отношению к Бутану, США по отношению к Пуэрто-Рико).

Признаки конфедерации:

- Правовой основой образования конфедерации является не конституция, а международный договор, и отношения между членами конфедерации регулируются не внутригосударственным, а международным правом.
- Государства, объединяющиеся в конфедерацию, сохраняют свой суверенитет и продолжают самостоятельно участвовать в международных делах.
- Акты конфедеративной власти не содержат норм прямого действия и адресуются не гражданам, а органам власти государств-членов.
- Решения органов конфедерации не могут вступить в действие на территории стран-участниц без одобрения их собственных органов власти (*право нуллификации*).
- У конфедерации отсутствует право непосредственного налогообложения населения, формирование бюджета происходит за счет добровольных взносов, передаваемых странами целевым порядком под договорные обязательства.

- Не устанавливается единого гражданства, население сохраняет гражданство отдельных суверенных государств, входящих в конфедерацию.

§ 3. Типы политического режима: понятие, сущность, признаки.

Политический режим – это характеристика функционирования государственной системы, включающая совокупность принципов формирования органов государственного управления и методов осуществления государственной власти, а также объем прав и свобод населения, правовое положение личности в обществе, экономическую систему страны и другие факторы.

Термин «режим» (от фр. «regime» – «управление, государственный строй, распорядок жизни, система правил») появился в политической науке в XIX в., но широкое применение получил лишь с середины XX в. Именно анализ политического режима позволяет с наибольшей полнотой судить о взаимоотношениях между властью и населением в конкретном государстве. Политический режим определяется, прежде всего, социально-экономическими и культурными основами общества, в котором он складывается. Хотя в современной западной политологии утвердилось мнение об универсальной ценности демократии, исторические примеры, относящиеся к различным эпохам, показывают ошибочность абсолютизации этого тезиса. В некоторых ситуациях для совершения кардинальных прогрессивных преобразований и просто для выживания государства в экстремальных условиях требуется ужесточение принудительных мер и мобилизация всех ресурсов общества.

Существует множество подходов к типологии политических режимов. В отличие от формы правления и формы территориального устройства, которые классифицируются преимущественно на основе основополагающих документов государства, режим можно определить только исходя из политической практики, ибо в конституциях авторитарных и даже тоталитарных стран вполне может говориться о полной демократичности соответствующего государства. При

решении этой задачи необходимо учитывать самые разнообразные факторы: сущность государственной системы, характер законодательства, полномочия и методы деятельности государственных органов, взаимодействие общественно-политических сил, положение политических партий, доступность информации, состояние экономики, уровень политической культуры, исторические традиции страны и даже международную обстановку.

Излишняя дробность классификации политических режимов в ряде случаев мешает выявить их существенные признаки и различия, поэтому предпочтительнее свести все многообразие к трем основным разновидностям: *демократическому, тоталитарному и авторитарному* (иногда два последних вида включаются в единую группу как «недемократические»).

Демократический политический режим – это тип политического режима, при котором народ юридически признается и фактически является главным источником власти в государстве, имеет возможность реализовать свою волю в политической сфере либо непосредственно либо через своих представителей, а власть несет ответственность перед гражданами за свои действия и решения.

Впервые демократическое политическое устройство формируется в некоторых полисах античной Греции, крупнейшим из которых были Афины. Хотя эти образцы признаются ныне классическими, необходимо учитывать принципиальное различие между системой управления городской общины численностью в несколько десятков тысяч человек (причем полноправные граждане составляли незначительное меньшинство) и современными государствами.

Новый подъем демократической идеологии и практики относится к эпохе Нового времени, когда в результате буржуазных революций постепенно формируется новая система *представительной* (в отличие от *прямой* античной) демократии. Данный режим в его либеральном варианте в настоящее время

агрессивно распространяется по всему миру усилиями западных держав (прежде всего, США). Зачастую эти действия служат лишь прикрытием для обеспечения собственных корыстных политических и экономических интересов.

В современном мире демократический режим присущ индустриально развитым странам с социально ориентированной рыночной экономикой (страны Скандинавии, Великобритания, Германия, Япония и др.).

Признаки демократического режима:

- Высокая степень политической свободы населения, реальное существование политических и правовых институтов, позволяющих ему оказывать влияние на управление обществом и государством.

- Происходит не только юридическое признание, но и фактическая реализация прав и свобод человека и гражданина, а также принципа равенства всех граждан перед законом и правоприменителем.

- Высшие органы государственной власти избираются населением, причем выборы проводятся на основе *всеобщего, равного и прямого* избирательного права при *тайной системе* голосования.

- Государственное управление осуществляется на основе принципа разделения властей в результате чего формируется политическая *«система сдержек и противовесов»*.

- Происходит активное развитие системы *местного самоуправления*.

- Политическая элита, как правило, опирается на широкую социальную базу, что обеспечивает стабильность развития государства.

- Функционирует *многопартийная система* и провозглашается *идеологическое многообразие*, поддерживаемое свободой средств массовой информации.

- Материальной основой демократического режима выступают *рыночные отношения и многоукладная экономика* с различными формами собственности.

- Важным демократическим принципом (особенно в международных отношениях) является разрешение *конфликтов* мирными средствами.

Тоталитарный политический режим – это тип политического режима, при котором государственная власть полностью подчиняет себе личность и общество, вмешивается во все аспекты их жизни, грубо подавляет права и свободы человека насильственными методами.

Отдельные элементы тоталитаризма складывались еще в государствах Древнего мира (деспотическое правление на Древнем Востоке, политическое устройство Древней Спарты, методы некоторых римских императоров) и Средних веков (теократические и абсолютистские режимы Европы и Востока), но в полной мере он сформировался лишь в XX в. Классическими примерами стали фашизм в Италии (1922-1943 гг.), нацизм в Германии (1933-1945 гг.), правление И.В. Сталина в СССР. Во второй половине XX в. к тоталитарному типу относились многие военно-полицейские диктаторские режимы в странах Азии и Африке (Камбоджа, Китай, Уганда и др.). Для тоталитарных государств характерна закрытость от остального мира, запугивание населения образом внешнего врага для достижения максимальной сплоченности общества.

В современном мире многие черты данного режима свойственны КНДР, Ирану, ряду африканских стран.

Признаки тоталитарного режима:

- Государственная власть осуществляет полный контроль над всеми сферами общественных отношений, происходит унификация и регламентация политической, общественной и духовной жизни граждан.
- Народ не является источником власти, даже если формально им признается.
- Права и свободы человека ограничиваются и массово нарушаются.
- Внедряется абсолютное идеологическое единообразие, чему способствует сосредоточение в руках государства всех средств массовых коммуникаций, преследуется любое инакомыслие.
- Устанавливается господство единственной массовой правящей партии,

происходит сращивание партийного аппарата с государственным.

- Формируется культ личности бесконтрольно управляющего лидера.
- Власть осуществляется преимущественно методами принуждения и насилия; спецслужбы широко применяют незаконные методы деятельности.
- Судебная власть полностью зависима от исполнительной.
- Среди форм собственности преобладает *государственная*; практикуется жесткое регулирование экономики административными методами.

Авторитарный политический режим – это тип политического режима, при котором высшая власть концентрируется в руках одного лица или правящей группировки, а также осуществляется государственное вмешательство в частную жизнь при сохранении некоторых экономических и гражданских свобод для населения.

Авторитаризм занимает *промежуточное* положение между демократическим и тоталитарным режимами, что затрудняет выявление его собственных специфических признаков. В любую эпоху можно найти множество примеров авторитарных государственных систем. Дополнительные сложности для исследования заключаются в широте спектра вариантов авторитарного режима. Это позволяет подавляющему большинству правящих режимов современности *обвинять в авторитаризме* правительства других стран, называя, в то же время, свою власть подлинно демократической.

Признаки авторитарного режима:

- Личные права и свободы человека формально провозглашаются, а также частично реализуются, однако фактически воспользоваться ими затруднительно, так как они не гарантируются и не защищаются государством.
- Допускается инакомыслие, но под жестким контролем государства и в ограниченных пределах, действует частичная цензура.
- Возможно существование нескольких политических партий, но серьезная оппозиция запрещена и подавляется путем административного вмешательства.

- До предела сужается возможность выборности государственных органов, их подотчетность и подконтрольность населению.

- Игнорируется разделение властей, хотя формально законодательные, исполнительные и судебные органы существуют.

- Государство допускает элементы тоталитарного управления: высокая централизация власти, господство командно-административных, бюрократических методов руководства, фактическое отсутствие местного самоуправления и автономии нижестоящих государственных органов.

- Вместе с тем власть отказывается от практики массового террора и физического устранения не согласных с ее позицией.

- Страна частично открывается для внешнего мира.

- Под жестким контролем государства допускается существование частной собственности, а также разрешается в ограниченных пределах предпринимательская деятельность.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие признаки государства как политического института вы знаете? В чем заключается специфика государственной системы управления обществом? Почему государство является центральным политическим институтом и как оно взаимодействует с другими субъектами политики?
2. Что понимается под суверенитетом и легитимностью государства?
3. Что имеется в виду, когда говорят о монополии государства на легитимное насилие?
4. Какие из функций государства вы считаете наиболее важными? Почему?
5. Каковы были объективные причины разложения родоплеменного строя и перехода к государству?
6. Перечислите основные теории возникновения государства. Назовите наиболее видных представителей и основные тезисы каждой теории.
7. По каким критериям определяется форма правления? Каковы принципиальные отличия монархической и республиканской систем?
8. Назовите признаки унитарного и федеративного территориального устройства. В чем специфика конфедерации как надгосударственного образования?
9. Что такое политический режим? Приведите примеры государств, иллюстрирующие каждый из видов политического режима.
10. Когда-то Ш.-Л. Монтескье связывал тип политического режима с размерами государствами: «Демократическое правление наиболее пригодно для малых государств, аристократическое – для средних, монархическое – для больших». Насколько, по Вашему мнению, прав французский мыслитель?

Рекомендуемая литература

Основная литература:

1. Гаджиев К.С. Политология. Базовый курс. Учебник для бакалавров. – М.: Юрайт, 2013.
2. Теория политики /Под ред. Б.А. Исаева. – СПб: Питер, 2008.
3. Категории политической науки /Ред. А.Ю. Мельвиль. – М.: РОССПЭН, 2002.
4. Мухаев Р.Т. Политология в 2-х томах. Учебник для академического бакалавриата. – М.: Юрайт, 2014.
5. Соловьев А.И. Политология: Политическая теория, политические технологии. – М.: Аспект Пресс, 2006.

Дополнительная литература:

1. Венгеров А.Б. Теория государства и права. – М.: Омега-Л, 2014.
2. Глигич-Злотарёва М.В. Правовые основы федерализма. – М.: Юристъ, 2006.
3. Графский В.Г. История политических и правовых учений. – М.: Норма, 2014.
4. Коротаев А.В. Социальная эволюция: факторы, закономерности, тенденции. – М.: Изд. «Восточная литература» РАН, 2003.
5. Кокошин А.А. Очерк политики как феномена общественной жизни. – М.: Культурная революция, 2007.
6. Кудрявцев Ю.А. Политические режимы: Критерии классификации и основные виды // Правоведение. – 2002. – № 1 (240).
7. Орлов А.Г. Президентские республики в Латинской Америке. – М.: МГИМО, 1995.
8. Политическая наука в Западной Европе /По ред. Х.-Д. Клингеманна. – М.: Аспект Пресс, 2009.
9. Пономарев М.В., Бродская Н.П. Политология. – СПб: Питер, 2008.
10. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. – М.: Инфра-М, Норма, 2014.