

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Национальный исследовательский Нижегородский государственный  
университет им. Н.И. Лобачевского

# ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

*Практикум*  
*(2-е изд. перераб. и доп.)*

Рекомендован методической комиссией  
юридического факультета для студентов ННГУ,  
обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» и  
40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»

Нижегород  
2019

УДК 378:349  
ББК 67.407я73  
Э40

Э 40 **Экологическое право:** Практикум. 2-е изд., перераб. и доп. – Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2019. – 118 с.

**Составители:** Румянцев Ф.П. – д.ю.н., доц. кафедры трудового и экологического права;

Пужаев В.В. – ст. препод. кафедры трудового и экологического права;

Ковтун И.С. – к.ю.н., доц. кафедры трудового и экологического права

**Рецензент:** к.ю.н., доцент Зверева Ю.Н.

Практикум составлен в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины «Экологическое право» для подготовки бакалавров по направлению 40.03.01 «Юриспруденция» и специалистов по направлению 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности». Включает в себя планы семинарских занятий, задания для практического закрепления теоретического лекционного материала по каждой изучаемой теме, задачи, тесты, перечень рекомендуемых нормативно-правовых актов, научной литературы и материалов судебной практики.

*Ответственный за выпуск:*

председатель методической комиссии юридического факультета ННГУ, к.ю.н., доц. **Н.Е. Сосипатрова**

УДК 378:349  
ББК 67.407.73

© Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

стр.

<b>Введение .....</b>	<b>4</b>
<b>Раздел I. Методические рекомендации для решения задач и тестов.....</b>	<b>6</b>
<b>Раздел II. Практические задания .....</b>	<b>8</b>
Тема 1. Понятие, цели, предмет, источники, методы и система экологического права.....	8
Тема 2. Природоохранное законодательство, принципы охраны окружающей среды, экологические правоотношения, права и обязанности граждан.....	12
Тема 3. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды .....	16
Тема 4. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды .....	21
Тема 5. Право собственности на природные ресурсы .....	30
Тема 6. Нормирование в области охраны окружающей среды.....	34
Тема 7. Право природопользования.....	40
Тема 8. Правовые основы экологической экспертизы.....	45
Тема 9. Экологический надзор, контроль и мониторинг окружающей среды .....	54
Тема 10. Юридическая ответственность за нарушение экологического законодательства.....	61
Тема 11. Правовая охрана недр .....	65
Тема 12. Правовая охрана вод .....	73
Тема 13. Правовая охрана атмосферного воздуха.....	80
Тема 14. Правовая охрана лесов и растительного мира .....	84
Тема 15. Правовая охрана животного мира .....	93
Тема 16. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов .....	100
Тема 17. Правовая охрана земель.....	105
Тема 18. Международно-правовая охрана окружающей среды .....	110

## ВВЕДЕНИЕ

Экологическое право относится к комплексным учебным дисциплинам, поскольку требует знаний по таким смежным отраслям законодательства как административное, гражданское, уголовное, налоговое, таможенное, трудовое и иные.

Цель настоящего практикума заключается в закреплении и углублении теоретических знаний, приобретенных студентами при прослушивании планового курса лекций.

Изучение экологического законодательства студенту рекомендуется начать с кодексов, как основополагающих комплексных нормативных актов, закрепляющих базовые нормы экологических правоотношений. В развитии кодифицированных актов студенту рекомендуется обратиться к специальным законам, регулирующих более узкую, конкретную область охраны окружающей среды и природопользования.

Уяснив базовые положения главных законов, студент значительно свободнее будет ориентироваться в следующей подсистеме законодательства, состоящей из подзаконных нормативно-правовых актов: указов президента РФ, постановлений Правительства РФ, приказов, распоряжений, инструкций федеральных министерств и ведомств, а также в нормативно-правовых актах субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

Каждое практическое и семинарское занятие начинается с краткого напоминания преподавателя о прослушанном лекционном теоретическом материале по соответствующей теме. Например, на очередном занятии студентам следует напомнить пройденный материал по курсу изучаемой дисциплины, об основных правовых институтах, на которых будет строиться освоение плановой темы с одновременной постановкой новых более сложных вопросов, решение которых базируется на знаниях, полученных на предыдущих лекциях и практических и семинарских занятиях.

Вопросы, приведенные в практикуме к каждой теме семинарских и практических занятий логически взаимосвязаны и дополняют друг друга. Поэтому студенту в процессе подготовки надлежит изучать их в той последовательности, как они поставлены в предлагаемом практикуме. Подготовка к занятию и изучению материала должна сопровождаться кратким конспектированием рекомендованной литературы и нормативных актов. Конспект имеет важное значение, так как является одним из способов закрепления изученного материала и дает студенту возможность обратиться к своим записям и повторить законспектированные ответы на поставленные в планах вопросы непосредственно перед занятием, а также при подготовке к экзамену или промежуточному тестированию.

Конспектирование литературных источников и нормативных актов, рекомендуется начинать с составления плана, включающего перечень вопросов, заголовков и параграфов. При конспектировании источников используются

различные приемы: излагается содержание первоисточников тезисно, своими словами или словами автора.

Составлением конспекта не заканчивается подготовка студента к семинарскому и практическому занятию. Студенту необходимо также, располагая конспектом и имеющимися записями ранее прослушанных лекций, подготовиться к дискуссии на занятии, то есть суметь свободно и логически правильно изложить свои мысли в публичном общении.

Выполнение задач и тестов, предложенных в практикуме поможет студенту эффективно использовать время семинарских и практических занятий, успешно усвоить основные разделы данной учебной дисциплины и умело применять знания в своей будущей практической деятельности.

Учитывая значительную динамику изменений экологического законодательства, продолжающееся реформирование отдельных институтов природоохранного и природоресурсного права, развитие правовой науки, приводимые в пособии списки рекомендуемой литературы не стоит рассматривать как исчерпывающие. Студенты должны понимать важность максимально широкого охвата имеющихся информационно-правовых источников, поскольку только в этом случае появляется шанс качественно и эффективно решить возникшую правовую проблему, что составляет основной и неотъемлемый компонент профессиональной деятельности юриста. Поэтому обучающимся при подготовке к занятиям и экзамену рекомендуется дополнительно использовать юридические материалы, размещенные на платформах справочно-правовых систем «КонсультантПлюс», «Гарант» и других официальных информационных ресурсах правовой направленности. В целях получения представления о тенденциях развития эколого-правовой науки и различных теоретических дискуссиях, студентам рекомендуется обращаться к научным публикациям в специализированных юридических изданиях, таких как «Экологическое право», «Журнал российского права», «Аграрное и земельное право», «Закон», «Хозяйство и право», «Государство и право», «Имущественные отношения в Российской Федерации», «Юрист», «Законы России: теория и практика», «Предпринимательское право» и др.

## **Раздел I. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ И ТЕСТОВ**

Приступая к решению задач и тестов на практическом занятии, студенту следует внимательно ознакомиться с их условиями, найти необходимый законодательный материал, решить задачу и тест по существу с ссылкой на конкретную правовую норму. Решение задач и тестов и сделанные по ним выводы с указанием правовой нормы, относящейся к данному случаю, должны быть записаны в рабочей тетради студента.

Большое место в подготовке к занятиям у студента должна занимать работа над изучением рекомендованной литературы и законодательных актов, приведенных в практикуме к каждой теме учебного курса.

При решении задач и тестов студенту рекомендуется использовать такие специальные научные журналы как «Экологическое право», «Хозяйство и право», «Государство и право», «Журнал российского права», «Закон», «Вестник Конституционного Суда Российской Федерации», «Законность», «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», «Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации», в которых публикуются и анализируются проблемные вопросы регулирования экологических правоотношений.

Если студент не имеет в постоянном пользовании того или иного законодательного акта, ему необходимо обратиться в правовую систему «КонсультантПлюс» или «Гарант» в которых содержится постоянно обновляющееся новейшее законодательство, размещаются обзоры судебных и других органов по применению законодательства.

Окончательные итоги преподаватель подводит в целом по результатам решения задач и тестов, еще раз обращает внимание студентов на существенные правовые аспекты изучаемых правоотношений. Преподаватель убеждается, что студенты получили достаточные навыки практического применения полученных знаний в конкретных юридически значимых ситуациях.

Такая форма проведения практического (семинарского) занятия позволяет активизировать учебный процесс, подвигает студентов на раскрепощенный самостоятельный анализ различных вариантов разрешения приведенных задач, тестов и способствует непринужденному общему восприятию учебного материала.

Профессиональный опыт преподавателя позволит студенту уяснить, правильно толковать и уметь применять законодательство при решении конкретных ситуаций, проводить сравнительный анализ законных и подзаконных нормативных актов.

Для правильного решения задач и освоения курса студентам рекомендуются следующие учебники:

1. *Боголюбов С.А.* Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).
2. Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / *А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина*; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

## Раздел II. ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

### ТЕМА 1. Понятие, цели, предмет, источники, методы и система экологического права

#### *План*

1. Экологическое право как отрасль права, понятие, предмет
2. Объекты и субъекты экологических правоотношений
3. Основные институты и система экологического права. Соотношение с другими отраслями права
4. Источники экологического права

Задание 1. Дайте определение экологическому праву как отрасли права, укажите его предмет и соотношение с другими отраслями права.

Задание 2. Охарактеризуйте объекты и субъектный состав экологических правоотношений.

Задание 3. Рассмотрите основные институты, систему и источники экологического права.

#### **Задача 1**

Материальные нормы обеспечиваются, за некоторыми исключениями, действием процессуальных норм. Экологическое право не является исключением.

*Найдите в Земельном кодексе РФ нормы, определяющие порядок предоставления в пользование земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности; порядок прекращения прав на землю в связи с её изъятием для других государственных и муниципальных нужд и за нарушение земельного законодательства; порядок отказа от земельного участка.*

*Какие процессуальные нормы Лесного кодекса РФ обеспечивают заключение договора купли-продажи лесных насаждений?*

*Каков процессуальный порядок предоставления водных объектов в пользование на основании договора водопользования и на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование?*

#### **Задача 2**

В одном из субъектов РФ принят закон «Об административной ответственности за экологические правонарушения». В нем детализированы отдельные составы административных правонарушений, содержащиеся в ФЗ «Об охране окружающей среды», введен ряд новых составов, повышены штрафные санкции за совершение некоторых экологических правонарушений.

*Соответствует ли Конституции РФ принятие субъектами Федерации такого рода законов? Если да, то могут ли они детализироваться и изменять положения, содержащиеся в КоАП РФ?*



## Тест

1. *Экологическое право – это:*

- а) институт права, представляющий собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения в области взаимодействия общества и природы;
- б) совокупность юридических норм, регулирующих относительно обособленную и качественно однородную обширную сферу общественных отношений;
- в) самостоятельная комплексная отрасль права, регулирующая отношения в области взаимодействия общества и человека с окружающей средой;
- г) самостоятельная отрасль, представляющая собой систему правовых норм, регулирующих отношения в сфере охраны окружающей природной среды.

2. *Специфическими чертами экологического права являются:*

- а) комплексность;
- б) самостоятельность;
- в) универсальность;
- г) глобальность.

3. *Какой метод регулирования преобладает в экологическом праве:*

- а) публично-правовой;
- б) частно-правовой;
- в) преобладание публично-правового метода над частно-правовым;
- г) преобладание частно-правового метода над публично-правовым.

4. *Какие из ниже перечисленных принципов можно отнести к основным экологическим принципам:*

- а) устойчивость природопользования;
- б) законность;
- в) гласность;
- г) принцип общегосударственного управления;
- д) принцип комплексного подхода;
- е) платность природопользования.

5. *К основным институтам экологического права относятся:*

- а) государственное управление в сфере природопользования;
- б) институт собственности;
- в) возмещение вреда, причиненного окружающей среде;
- г) международное сотрудничество;
- д) нормирование качества окружающей среды;
- е) платность экологической экспертизы.

6. *К источникам экологического права относятся:*

- а) Конституция РФ, федеральные законы, подзаконные акты, законодательство субъектов РФ;
- б) Международно-правовые акты, Конституция РФ, законы РФ о природопользовании и охране окружающей среды, указы Президента РФ и Постановления Правительства РФ, постановления высших судов;
- в) Международно-правовые акты, федеральное законодательство о природопользовании и охране окружающей среды, подзаконные акты, законодательство субъектов РФ, постановления высших судов;
- г) Законодательные акты, нормативные акты органов управления, правовые обычаи, судебная практика и судебный прецедент, договоры.

7. *В соответствии с Конституцией Российской Федерации вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности относятся:*

- а) к ведению субъектов Российской Федерации;
- б) к ведению МПР России;
- в) к ведению Российской Федерации;
- г) к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

8. *Основным комплексным законодательным актом, регулирующим общественные отношения в сфере охраны окружающей среды, является:*

- а) Конституция Российской Федерации;
- б) Экологическая доктрина Российской Федерации от 31 августа 2002 г.;
- в) ФЗ от 10 января 2002 г. "Об охране окружающей среды";
- г) Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 29 октября 1982 г. № 37/7 «Всемирная хартия природы».

9. *Результатом кодификации экологического законодательства стало создание:*

- а) Водного кодекса РФ, Лесного кодекса РФ, Земельного кодекса РФ;
- б) Экологического кодекса РФ;
- г) нет правильного ответа.

#### *Нормативные правовые акты*

1. Гражданский кодекс РФ (часть 1) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.
2. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2001. - № 44. - Ст. 4147.
3. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2002. - № 2. - Ст.133.

4. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1999. - № 23 - Ст. 2573.

5. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1994. - № 35. - Ст. 3648.

6. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года утв. Президентом Российской Федерации 30.04.2012 // СПС КонсультантПлюс

7. Указ Президента Российской Федерации от 5 января 2016 г. N 7 "О проведении в Российской Федерации Года экологии" // СЗ РФ. 2016. N 2 (часть I). Ст. 321.

8. Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. N 176 "О стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года" // СЗ РФ. 2017. N 17. Ст. 2546.

#### *Материалы судебной практики*

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. N 49 « О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс

#### *Литература учебная*

1. Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).

2. Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

#### *научная*

1. Бринчук М.М. Экологическое право должно стать противовесом всего остального права // Экологическое право, 2019, №3

2. Боголюбов С.А., Краснова И.О. Право и спасение природы российской Арктики // Актуальные проблемы российского права, 2018, №6

- 3.Краснова И.О. Право на благоприятную окружающую среду как конституционное и экологическое право//Актуальные проблемы российского права,2019, №8
- 4.Клюканова Л.Г. Понятие экологической безопасности в нормах российского экологического законодательства//Российский юридический журнал,2017, №4
5. Кирилловых А.А. Экологическая безопасность и охрана окружающей среды: проблемы стратегического планирования и правового обеспечения//Право и экономика,2018, №1
6. Харьков В.Н. Обеспечение экологической безопасности и устойчивое развитие как конституционные принципы экологической политики Российской Федерации//Экологическое право,2019,№4

## **ТЕМА 2. Природоохранное законодательство, принципы охраны окружающей среды, экологические правоотношения, экологические права и обязанности граждан**

### *План*

1. Становление и развитие экологического законодательства
2. Конституционные основы экологического законодательства
3. Нормативные и иные акты экологического права
4. Основные экологические права и обязанности граждан и юридических лиц в области охраны ОПС, характеристика, содержание

Задание 1. Проанализируйте этапы становления и развития экологического законодательства.

Задание 2. Рассмотрите конституционные основы экологического законодательства.

Задание 3. Раскройте сущность экологических прав граждан, предусмотренных Конституцией РФ и природоохранительным законодательством.

Задание 4. Перечислите обязанности граждан по соблюдению экологических требований при пользовании экологическими ресурсами и охране окружающей среды.

Задание 5. Раскройте сущность создания и деятельности общественных экологических организаций и движений.

### **Задача 1**

В заключении на один из проектов Федерального закона о Байкале эксперт указал, что правовой режим охраны данного региона должен определяться с учетом норм, установленных договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами.

Эксперт ссылаясь, в частности, на соответствующий договор между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Бурятия, согласно ст. 1 которого установление условий природопользования на территории Республики Бурятия,

прилегающей к озеру Байкал, относится к совместному ведению России и Бурятии.

*Являются ли названные договоры нормативными правовыми актами, регулируемыми экологические отношения?*

*Каково соотношение между ними и федеральными экологическими законами?*

*Нормы договора или нормы федерального экологического закона будут применяться в случае коллизии между ними?*

## **Задача 2**

При рассмотрении дел об охране окружающей природной среды районные и городские суды области N постоянно испытывали затруднения с решением таких вопросов, как:

- по каким статьям УК следует квалифицировать деяние, выразившееся во вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов без очистных сооружений и устройств в результате злоупотребления властью или служебным положением, халатности либо совершения другого должностного преступления, если при этом причинен существенный вред государственным или общественным интересам и одновременно произошло загрязнение или засорение вод или загрязнение атмосферного воздуха?

— что понимать (с юридической точки зрения) под загрязнением водоемов и атмосферного воздуха?

— каковы юридические критерии, при наличии которых сброс (выброс) веществ следует квалифицировать как уголовное преступление или административное правонарушение?

— что понимать под «причинением существенного вреда здоровью людей», являющимся квалифицирующим признаком по статье, предусматривающей уголовную ответственность за загрязнение водоемов и атмосферного воздуха?

*Где: в Законе «Об охране окружающей среды», подзаконных нормативных актах, судебной практике — можно найти разъяснения по данным вопросам?*

*Являются ли постановления Пленума Верховного Суда РФ источником экологического права?*

*Составьте мотивированный проект разъяснения по поставленным вопросам.*

## **Тест**

*1. Становление экологического законодательства произошло:*

- а) в современный период;
- б) в послереволюционный период;
- в) в послевоенный период;
- г) в советский период (конец 50-х - начало 80-х годов).

2. Одной из тенденций развития экологического законодательства является ликвидация его пробелов в частности посредством принятия закона:

- а) об охране животного мира;
- б) об экологической экспертизе;
- в) об охране растительного мира;
- г) об экологической информации.

3. В Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закреплены:

- а) основные принципы охраны окружающей среды;
- б) компетенция исполнительных органов власти субъектов РФ;
- в) механизм рационального использования отдельных природных ресурсов;
- г) механизм экономического регулирования охраны окружающей природной среды;
- д) нормирование качества окружающей среды и оценки воздействия на неё.

4. Под экологическими правоотношениями следует понимать:

- а) регулируемые нормами экологического права общественные отношения, которые возникают, изменяются и прекращаются в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- б) регулируемые нормами права и охраняемые государством общественные отношения в сфере природопользования;
- в) урегулированные нормами экологического права общественные отношения по охране окружающей среды;
- г) урегулированные нормами экологического права, которые возникают, существуют и прекращаются в соответствии с требованиями и по основаниям, предусмотренным законодательством об охране окружающей среды.

5. Особенности экологических правоотношений:

- а) общественное отношение;
- б) носит производственный характер;
- в) охраняется государством и обеспечено его принудительной силой;
- г) субъектом всегда является государство.

6. Субъектами экологических правоотношений выступают:

- а) в основном публичные субъекты (РФ, субъекты РФ и т.п.);
- б) в основном частные субъекты (граждане РФ, иностранные граждане и т.п.);
- в) как публичные субъекты, так и частные.

7. Объектами экологических правоотношений являются:

- а) предметы материального мира;
- б) объекты охраны окружающей среды;

- в) естественные экосистемы, природные ландшафты и комплексы, заповедники, парки;
- г) земля, недра, почвы, воды, животный и растительный мир.

### *Нормативные правовые акты*

1. Гражданский кодекс РФ (часть 1) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.
2. Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2006. - № 23. - Ст. 2381.
3. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - № 51. - Ст. 5897.
4. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - № 31. - Ст. 3833.
5. Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2006. - № 50. - Ст. 5278.
6. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2004. - № 52. - Ст. 5270.
7. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2009. - № 30. - Ст. 3735.
8. Распоряжение Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р «Об экологической доктрине Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2002. - № 36 - Ст. 3510.

### *Материалы судебной практики*

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс

### *Литература учебная*

1. Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).

2. Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П.

Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

*научная*

1. Жаворонкова Н.Г., Агафонов В.Б. Возмещение экологического вреда: законодательные новеллы // Lex russica, 2016, №8.
2. Жаворонкова Н.Г., Агафонов В.Б. Современные тенденции нормотворчества в сфере земельного, градостроительного и природоресурсного права // Актуальные проблемы российского права, 2019, №5.
3. Краснова И.О. Политико-правовые акты в регулировании экологических отношений // Экологическое право, 2018, №4
4. Писарев Г.А. Принципы предпринимательского права как основа развития эколого-ориентированного бизнеса // право и экономика, 2019, №5.
5. Терновая О.А. Экологическая ответственность юридических лиц: проблемы теории и практики // Судья, 2017, №9.
6. Конституционно-правовые основы охраны окружающей среды в Российской Федерации и за рубежом // Экологическое право, 2019, №2
7. Жукова Н.В. О понятии механизма обеспечения реализации права граждан на благоприятную окружающую среду и недостатках его действия в России // Актуальные проблемы российского права, 2017, №11
8. Механизм реализации экологической политики в сфере антропогенного воздействия на окружающую природную среду // Административное право и процесс, 2019, №6

**ТЕМА 3. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды**

*План*

1. Система и сфера деятельности федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды и природопользования
2. Органы общей компетенции в области охраны окружающей среды и природопользования
3. Органы специальной компетенции в области охраны окружающей среды и природопользования

Задание 1. Рассмотрите систему и сферу деятельности федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды и природопользования.

Задание 2. Дайте характеристику органов общей компетенции в области охраны окружающей среды и природопользования.

Задание 3. Охарактеризуйте органы специальной компетенции в области охраны окружающей среды и природопользования.



### Задача 1

Прокуратура N- области выявила, что в нарушение требований ст. 8 ФЗ «Об экологической экспертизе» Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды области не располагает необходимым банком данных о намечаемой в крае хозяйственной и иной деятельности, что нет надлежащего взаимодействия Управления с органами исполнительной власти и местного самоуправления, которые, как правило, не информируются о проведении заседаний экспертных комиссий государственной экологической экспертизы; что в нарушение ст. 13 ФЗ «Об экологической экспертизе» приказом Управления районным и городским органам в области экологии предоставлено право рассмотрения и выдачи заключений по вопросам, требующим проведения государственной экологической экспертизы; что в ряде случаев экспертиза проводилась без полного комплекта материалов и документов и т.д.

*Какие меры прокурорского реагирования могут и должны последовать в связи с указанными нарушениями? Кто и какую ответственность должен нести за допущенные нарушения?*

### Задача 2

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба города N неоднократно давала предписание директору завода «Аир» о снижении выбросов сажи в атмосферу до предельно допустимых норм, но эти предписания не выполнялись. В связи с этим главный санитарный врач города вынес постановление о наложении на директора завода штрафа. Директор завода не согласился с решением о наложении на него штрафа и обжаловал его в районный суд. Суд наложение штрафа на директора завода признал недостаточно обоснованным по тем мотивам, что на заводе предпринимаются меры по улучшению технологии очистки выбросов, и отменил его. Главный санитарный врач города в свою очередь обжаловал решение народного суда в краевом суде, указав при этом, что завод в течение многих лет не осваивает средства, выделяемые на усовершенствование очистных сооружений.

*Какими полномочиями обладают должностные лица санитарно - эпидемиологической службы по борьбе с нарушениями экологического законодательства?*

*Обосновано ли решение суда по делу об административном правонарушении?*

### Задача 3

Комитет по охране природы Северного района Новосибирской области в течение последних лет практикует проведение совместных с РОВД и лесничеством «Лесной дол» проверок по соблюдению лесного законодательства в районе. По результатам проверок выдаются предписания об устранении выявленных нарушений и на лиц, виновных в совершении лесонарушений, налагаются административные штрафы.

*Имеются ли правовые основания для таких совместных проверок, которые проводятся не только в Новосибирской, но и в других областях и краях России?*

### Тест

*1. К органам общей компетенции в сфере охраны окружающей среды и природопользования можно отнести:*

- а) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- б) Правительство Российской Федерации;
- в) Комитет по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Нижегородской области;
- г) Правительство Нижегородской области.

*2. Полномочиями по оказанию государственных услуг в сфере природопользования наделены:*

- а) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- б) комитет по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Нижегородской области;
- в) Верхне-Волжское бассейновое водное управление;
- г) Федеральное агентство по недропользованию.

*3. Полномочиями по осуществлению государственного управления в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий наделены:*

- а) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- б) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- в) Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости;
- г) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

*4. Полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов наделены:*

- а) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- б) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- в) Правительство Российской Федерации;
- г) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

5. В соответствии со статьей 64 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» экологический контроль проводится в целях:

- а) реализации целевых программ в области охраны окружающей среды;
- б) обеспечения исполнения законодательства в области охраны окружающей среды;
- в) обеспечения экологической безопасности;
- г) получения информации о состоянии окружающей среды, её изменении.

#### *Нормативные правовые акты*

1. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 22.12.1997. N 51. ст. 5712.
2. Указ Президента РФ от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СПС Консультант Плюс.
3. Постановление Правительства РФ от 11.11.2015 № 1219 «Об утверждении положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации»//СПС КонсультантПлюс»
4. Постановление Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 282 «О Федеральном агентстве водных ресурсов» // СЗ РФ. - 2004. - № 25. - Ст. 2564.
5. Постановление Правительства РФ от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» // СЗ РФ. - 2004. - №25. - Ст. 2576.
6. Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства // СЗ РФ. - 2010. - № 40. - Ст. 5068.
7. Постановление Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 293 «О Федеральном агентстве по недропользованию» // СЗ РФ. - 2004. - № 26. - Ст. 2669.
8. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 323 « О Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития // СЗ РФ. - 2004. - № 27. - Ст. 2779.
9. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400 «О Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» // СЗ РФ. - 2004. - № 32. - Ст. 3347.
19. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» // СЗ РФ. - 2004. - № 32. - Ст. 3347.
11. Постановление Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 372 «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» // СЗ РФ. - 2004. - № 31. - Ст. 3262.
12. Постановление Правительства РФ от 8 апреля 2004 г. № 201 «О Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору // СЗ РФ. - 2004. - № 15. - Ст.1493.

13. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №326 «Об утверждении государственной программы российской федерации «Охрана окружающей среды»//СПС КонсультантПлюс

14. Постановление Правительства РФ от 28.12.2016 №1508 «О некоторых вопросах деятельности Бюро наилучших доступных технологий»//СПС КонсультантПлюс

15. Основы государственной политики в области экологического развития Российской федерации на период до 2030года утв. Президентом РФ от 30.04.2012

### *Материалы судебной практики*

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс

2. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. N 49 « О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс

### *Литература учебная*

1. Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).

2. Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

### *научная*

1. Лахтина Т.А., Комовкина Л.С. Вопросы совершенствования системы и структуры федеральных органов исполнительной власти // Административное право и процесс, 2019, №6

2. Калмыкова А.В., Кабытов П.П. «Гибкие» структуры государственного управления// Журнал российского права, 2019, №8

3. Иванова С.В. Функции управления в области охраны и использования животного мира: теоретическое исследование//российская юстиция, 2017, №9.

4. Хлуднева Н.И. Эффективность правового регулирования охраны окружающей среды в России: от «конфликта целей» к экологическому правопорядку//Журнал российского права, 2017, №12.

5. Васильева М.И. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны водных объектов////Lex russica,2017,№11
6. Жочкина И.Н., Клочкова А.В. Государственное экологическое управление на региональном уровне// Экологическое право,2017, №2
7. Вершило Н.Д. К вопросу о государственном экологическом контроле и надзоре//Законы России:опыт, анализ, практика,2017, №6

#### **Тема 4. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды (ООС)**

##### ***План***

1. Понятие и элементы правового регулирования ООС
2. Плата за использование природных ресурсов. Лимиты на использование природных ресурсов
3. Оценка воздействия хозяйственной деятельности и плата за негативное воздействие на окружающую среду
4. Экологическое страхование

Задание 1. Дайте понятие и определите элементы экономического регулирования охраны окружающей природной среды.

Задание 2. Перечислите виды плат за использование природных ресурсов и за негативное воздействие на окружающую природную среду. Раскройте понятие лимитов на использование природных ресурсов.

Задание 3. Раскройте содержание и особенности экологического страхования.

##### **Задача 1**

На металлургическом заводе произошел аварийный выброс большого количества вредных веществ, в результате чего были сильно загрязнены земли близлежащих сельскохозяйственных предприятий, которым причинен существенный вред. Поскольку завод заключил договор со страховой компанией (страховщик), согласно которому риск гражданской ответственности завода (страхователь) перед третьими лицами за причиненный им вред внезапной, непреднамеренной и неожиданной аварией на заводе берет на себя страховщик и завод регулярно выплачивал страховые взносы, то он просил сумму иска взыскать со страховщика. Страховщик против иска возражал и показал, что аварийный выброс явился следствием отсутствия на заводе надлежащего контроля за работой газоочистительных сооружений и несвоевременной замены изношенных деталей на этих сооружениях из-за забастовки рабочих цеха.

*Что понимается под экологическим страхованием и между кем заключается этот вид страхования?*

*В каких случаях страховщик не несет ответственность за вред, причиненный страхователем третьим лицам?*

*Несет ли ответственность перед третьими лицами сам страхователь?*

### **Задача 2**

Статья 14 ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ в числе мер экономического стимулирования окружающей среды указывает лишь такие меры поощрительного характера, как предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших технологий, нетрадиционных видов энергии, использование вторичных ресурсов и переработка отходов и осуществление иных эффективных мер по охране окружающей среды; поддержка предпринимательской и иной деятельности, направленной на охрану окружающей среды.

*С учетом изложенного назовите стимулирующие рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды меры негативного характера и объясните их стимулирующую роль.*

### **Задача 3**

Лесохимическая экспертиза показала, что в результате сверхнормативных выбросов в атмосферный воздух вредных отходов производства алюминиевого завода произошло усыхание значительной части окрестных лесов. Управление лесами края предъявило к алюминиевому заводу иск о возмещении вреда, причинного лесному хозяйству усыханием леса. Завод против иска не возражал, но просил арбитражный суд зачесть в сумму возмещения вреда платежи за нормативное и сверхнормативное загрязнение атмосферного воздуха, которые он вносит в государственный бюджет.

*Правомерна ли просьба алюминиевого завода?*

*Какова правовая природа платежей за нормативное и сверхнормативное загрязнение окружающей среды?*

*В каком соотношении находятся такие платежи с возмещением вреда, реально причиненного загрязнениями окружающей среде?*

### **Задача 4**

Одним из важнейших принципов экологического права является планирование использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Между тем в экологическом законодательстве содержатся значительные разночтения относительно форм такого планирования. Так, планирование использования и охраны лесных ресурсов осуществляется в форме лесных планов субъектов РФ (ст. 86 Лесного кодекса РФ от 4.12.2006 г. № 200-ФЗ), водных ресурсов – схем комплексного использования и охраны водных ресурсов (ст. 33 Водного Кодекса РФ от 3.06.2006 г. № 74-ФЗ), животного мира – специальных государственных программ по охране объектов животного мира и среды его обитания (ст. 18 ФЗ «О животном мире» от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ).

*Предусматривает ли экологическое законодательство унифицированные формы планирования использования природных ресурсов и охраны окружающей среды? Если да, то назовите эти формы и поясните существующие*

*разночтения в экологическом планировании и укажите пути совершенствования в этой области.*

### Тест

*1. К методам экономического регулирования в области охраны окружающей среды относятся:*

- а) возмещение вреда в установленном порядке;
- б) установление порядка осуществления контроля и надзора за выполнением условий природопользования;
- в) разработка федеральных и целевых программ в области охраны окружающей среды;
- г) утверждение форм отчетности об использовании природных ресурсов;
- д) установление платы за негативное воздействие на окружающую среду.

*2. Порядок определения платы и её предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещения отходов, другие виды вредного воздействия устанавливается:*

- а) Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- б) представительными и исполнительными органами субъектов Российской Федерации;
- в) органами местного самоуправления;
- г) постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632.

*3. Платежи за загрязнение окружающей природной среды, размещения отходов, другие виды вредного воздействия относятся к:*

- а) фискальным сборам;
- б) налоговым платежам;
- в) разовым платежам;
- г) регулярным платежам.

*4. Платежи за загрязнение окружающей природной среды, размещения отходов, другие виды вредного воздействия регулируются:*

- а) Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- б) Налоговым кодексом Российской Федерации;
- в) отраслевыми законами;
- г) постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992г. № 632.

*5. К видам негативного воздействия на окружающую среду в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» не относятся:*

- а) загрязнение недр, почв;
- б) выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ;
- в) размещение отходов производства и потребления;
- г) переработка отходов производства и потребления.

*6. Внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду:*

- а) освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды;
- б) не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды;
- в) освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от возмещения вреда окружающей среде;
- г) не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от возмещения вреда окружающей среде.

*7. Осуществление функций нормативного правового регулирования по вопросам взимания платы за негативное воздействие на окружающую природную среду возложено на:*

- а) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- б) Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- в) Федеральную службу по надзору в сфере природопользования;
- г) Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

*8. Ставки платежей за загрязнение окружающей природной среды устанавливаются с повышающим коэффициентом в случаях:*

- а) выброса, сброса загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения в пределах установленных лимитов;
- б) выброса, сброса загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения в пределах установленных лимитов в крупных городах и промышленных центрах;
- в) выброса, сброса загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения сверх установленных лимитов;
- г) выброса, сброса загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения в особо охраняемых природных территориях.

*9. В соответствии со статьей 65 Земельного кодекса Российской Федерации плата за использование земли осуществляется в виде:*

- а) земельного налога;
- б) налога на недвижимость;
- в) платы за землю;



г) арендной платы.

*10. Земельный налог устанавливается:*

- а) Федеральным законом «О плате за землю»;
- б) Налоговым кодексом Российской Федерации;
- в) нормативными правовыми актами представительных органов субъектов Российской Федерации;
- г) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

*11. Устанавливая земельный налог представительные органы муниципальных образований определяют:*

- а) налоговую ставку;
- б) максимальный размер налоговой ставки;
- в) налоговую базу;
- г) сроки уплаты налога;
- д) порядок уплаты налога;
- е) налоговый период;
- ж) перечень лиц, имеющих льготы.

*12. К платежам за пользование недрами не относятся:*

- а) сбор за участие в конкурсе;
- б) налог на воспроизводство минерально-сырьевой базы;
- в) водный налог;
- г) регулярные платежи за пользования недрами.

*13. Налоговая ставка налога на добычу полезных ископаемых устанавливается по каждому виду добытого полезного ископаемого:*

- а) постановлениями Правительства Российской Федерации;
- б) Налоговым кодексом Российской Федерации;
- в) нормативными правовыми актами представительных органов субъектов Российской Федерации;
- г) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

*14. Налог на добычу полезных ископаемых не взимается:*

- а) при добыче общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, не числящихся на государственном балансе полезных ископаемых;
- б) с полезных ископаемых, добытых из недр на участке недр, предоставленном в пользование в соответствии с законодательством;
- в) с добытых минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;
- г) с общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, не числящихся на государственном балансе полезных ископаемых, добытых

индивидуальным предпринимателем и используемых им непосредственно для личного потребления.

*15. Плата за пользование водными объектами взимается при:*

- а) сбросе сточных вод и (или) дренажных вод;
- б) заборе (изъятии) водных ресурсов из поверхностных водных объектов;
- в) использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей;
- г) заборе (изъятии) водных ресурсов из подземных водных объектов.

*16. Размер платы за пользование водным объектом или его частью, условия и сроки внесения данной платы определяется:*

- а) договором водопользования;
- б) Налоговым кодексом Российской Федерации;
- в) решением о предоставлении водного объекта в пользование;
- г) актами исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

*17. Плата за пользование лесом как природным ресурсом устанавливается:*

- а) в договоре аренды лесного участка;
- б) в Налоговом кодексе Российской Федерации;
- в) в решение о предоставлении участка лесного фонда в пользование;
- г) в договоре купли-продажи лесных насаждений.

*18. В безвозмездное срочное пользование лесные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности предоставляются:*

- а) юридическим лицам для использования лесов для ведения сельского хозяйства;
- б) гражданам для ведения охотничьего хозяйства;
- в) юридическим лицам для строительства искусственных водных объектов;
- г) юридическим лицам для осуществления религиозной деятельности.

*19. Под лимитами на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и другие виды негативного воздействия на окружающую среду понимают:*

- а) нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;
- б) нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ и микроорганизмов, и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды;
- в) ограничения на выброс и сброс загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, установленные на период мероприятий по охране окружающей среды;

г) запрет на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и другие виды негативного воздействия на окружающую среду, установленные в соответствии с уровнями допустимого воздействия на окружающую среду.

*20. Превышение лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и другие виды негативного воздействия на окружающую среду для хозяйствующих субъектов влечет за собой:*

- а) приостановление деятельности хозяйствующего субъекта;
- б) повышенный размер платежа за негативное природопользование;
- в) пересмотр лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ;
- г) административную ответственность хозяйствующего субъекта.

*21. К лимитам на использование природных ресурсов можно отнести:*

- а) положения Земельного кодекса Российской Федерации о размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения отдельных видов сельскохозяйственной деятельности;
- б) перечень объектов животного мира, предоставляемых в пользование;
- в) установленные Водным кодексом Российской Федерации положения, регулирующие право собственности на водные объекты;
- г) лимиты на размещение отходов производства и потребления.

*22. В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» экологическое страхование осуществляется в целях защиты:*

- а) окружающей природной среды от негативного воздействия;
- б) интересов Российской Федерации на случай экологических рисков;
- в) интересов хозяйствующих субъектов на случай экологических рисков;
- г) имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков.

### *Нормативные правовые акты*

1. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» // СЗ РФ.- 2010. - №31. - Ст. 4194.

2. Федеральный закон от 21 июня 2014 года «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» №219-ФЗ//СПС КонсультантПлюс

3. Постановление Правительства РФ от 28 августа 1992 г. № 632 (с изм. и доп.) «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за

загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» // САПП РФ. - 1992. - №10. – Ст. 726.

4. Постановление Правительства РФ от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления» // СЗ РФ. - 2003. - № 25. - Ст. 2528.

5. «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (утв. Президентом 30 апреля 2012 г.) // СПС «КонсультантПлюс» URL:

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=129117> (дата обращения: 14.04.2013).

6. Постановление Правительства РФ от 8 января 2009 г. № 7 «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках» // СЗ РФ. - 2009. - № 3. - Ст. 407.

7. Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 №1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I,II,III,IV категорий»//СПС КонсультантПлюс

8.Постановление Правительства РФ от 26.05.2016 №467 «Об утверждении Положения о подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов»//СПС КонсультантПлюс

9. Постановление Правительства РФ от 13.09.2016 №913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»//СПС КонсультантПлюс

10.Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 №255 « Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»//СПС КонсультантПлюс

11.Постановление Правительства РФ от 29 июня 2018г. №758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в отдельные акты Правительства российской Федерации»//СПС КонсультантПлюс

### *Материалы судебной практики*

1.Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс

2.Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. N 49 « О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс

*Литература  
учебная*

1. Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).

2. Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

*научная*

1. Круглов В.В. Об экономико-правовых мерах по охране водных объектов от загрязнения промышленными предприятиями в регионах России // Российский юридический журнал, 2017, №3

2. Новикова Е.В. Институт экологического страхования как элемент экологической безопасности // Экологическое право, 2018, №6

3. Ялбуганов А.А. Платежи за пользование природными ресурсами: вопросы правового регулирования / Редакция «Российской газеты», 2016, выпуск 21.

4. Губенко Е.С. О содержании налоговых отношений при использовании водных биологических объектов и объектов животного мира // Финансовое право, 2017, №7

5. Васильева Н.В. Природоресурсные платежи как вид бюджетных доходов // Актуальные проблемы российского права, 2016, №12

6. Прошунин М.М. Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности // Финансовое право, 2017, №7.

7. Васильева Н.В. Совершенствование публичных доходов: системный подход // Lex russica, 2017, №2

8. Черникова Е.В., Леднева Ю.В., Судавичюс Б. Налоги за пользование природными ресурсами в России и Литве: сравнительно-правовой анализ // Финансовое право, 2017, №3

9. Страунинг Ю.А. Экологическое страхование как мера экономико-правового характера окружающей среды // Российский следователь, 2017, №7

10. Пономарев М.В. Плата за негативное воздействие на окружающую среду как механизм экономического стимулирования природоохранной деятельности // Журнал российского права, 2018, №4

11. Хаустов Д.В. Обзор нового законодательства и судебной практики // Экологическое право, 2019, №4.

12. Пономарев М.В. Плата за негативное воздействие на окружающую среду как механизм экономического стимулирования природоохранной деятельности // Журнал российского права, 2018, №4

13. Правовое регулирование платы за негативное воздействие на окружающую природную среду: обновленная структура платежа // Реформы и право, 2016, №1

14. Нестерова А.Ю. Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства при исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду//Прокурор,2016,№2

## **Тема 5. Право собственности на природные объекты и ресурсы**

### ***План***

1. Понятие и формы собственности на природные объекты и ресурсы
2. Право государственной собственности на природные объекты и ресурсы
3. Право муниципальной собственности на природные объекты и ресурсы
4. Право частной собственности граждан и юридических лиц на природные объекты и ресурсы
5. Основания и порядок разграничения права государственной собственности на природные объекты и ресурсы

Задание 1. В каких формах собственности могут находиться природные объекты и ресурсы?

Задание 2. Поясните, какие природные объекты и ресурсы могут быть переданы в частную собственность?

Задание 3. Каковы основания возникновения права собственности на природные объекты и ресурсы?

### **Задача 1**

В соответствии со ст. 234 ГК РФ право собственности на имущество у граждан и юридических лиц может возникнуть в силу приобретательской давности. Однако карты может смешать ст. 214 ГК РФ, согласно которой земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью.

*Применит ли институт приобретательской давности к области экологических отношений?*

*Если да, то распространяется ли он при этом на объекты, находящиеся в собственности государства, если учесть при этом содержание ст. 214 ГК РФ.*

### **Задача 2**

Представительный орган области принял решение, в котором объявил атмосферный воздух высотой воздушного столба до 12 км собственностью области и установил плату за пользование этой частью воздушного бассейна в качестве природного ресурса. Прокурор области опротестовал это решение и просил отменить его как противоречащее закону.

*Правомерен ли протест прокурора?*

*Может ли атмосферный воздух быть объектом права собственности? Если да, то какой государственный орган и в каком правовом акте может устанавливать формы и виды такой собственности?*

### **Задача 3**

Павлов построил на пустовавших землях окраины города жилой дом, на придомовом земельном участке посадил фруктовые деревья, соорудил теплицы для выращивания ранних овощей. Через несколько лет в результате расширения жилищного строительства администрация города потребовала сноса самовольно возведенных строений и освобождения участка для жилой застройки. Ссылаясь на давность своего проживания в указанном месте, Павлов потребовал предоставления ему отдельной квартиры в новом доме по площади, равной сносимому дому, и компенсации всех затрат в личном подсобном хозяйстве. По решению администрации города жилой дом, хозяйственные постройки и сооружения были снесены в принудительном порядке с отнесением расходов по сносу на счет Павлова. Павлов обратился с жалобой в прокуратуру города.

*Назовите основания прекращения права собственности на природные ресурсы. Под какое из них подпадает действие Павлова?*

*Может ли в данной ситуации возникнуть у Павлова право на землю в силу приобретательской давности?*

### **Тест**

*1. В соответствии с ч. 2 ст.9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы могут находиться:*

- а) в государственной и муниципальной формах собственности;
- б) в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной, частной и иных формах собственности;
- в) в формах собственности, установленных федеральными законами;
- г) в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

*2. К исключительной федеральной собственности относятся:*

- а) ресурсы континентального шельфа;
- б) водные объекты;
- в) особо охраняемые территории;
- г) лесные ресурсы;
- д) природные ресурсы и объекты, переданные вооруженным силам;
- е) животный мир.

*3. В соответствии с законом РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» в муниципальной и иных формах собственности могут находиться:*

- а) недра в границах Российской Федерации;
- б) полезные ископаемые;

- в) добытые полезные ископаемые;
- г) участки недр.

*4. Не могут быть предметом купли-продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме:*

- а) участки недр;
- б) полезные ископаемые;
- в) добытые полезные ископаемые;
- г) участки недр федерального значения.

*5. В собственности Нижегородской области находятся следующие водные объекты:*

- а) обводненные карьеры;
- б) оз. Светлояр;
- в) р. Ветлуга;
- г) водные объекты, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности Нижегородской области.

*6. По «общему» правилу водные объекты находятся в собственности:*

- а) федеральной государственной;
- б) субъектов Российской Федерации;
- в) муниципальной.

*7. Критериями отнесения земельных участков к собственности федеральной, субъектов Российской Федерации или муниципальной являются:*

- а) категория земель;
- б) ценность и перспективность запасов полезных ископаемых;
- в) наличие недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности;
- г) экологический критерий.

*8. В муниципальной собственности могут находиться лесные участки, расположенные на землях:*

- а) населенных пунктов;
- б) лесного фонда;
- в) водного фонда;
- г) фонда перераспределенных земель.

*9. Лесные участки в составе земель лесного фонда могут находиться в:*

- а) государственной собственности;
- б) федеральной собственности;
- в) собственности субъектов Российской Федерации;
- г) муниципальной собственности.



*10. Животный мир в пределах территории Российской Федерации может находиться:*

- а) в федеральной собственности;
- б) в собственности субъектов РФ;
- в) в частной собственности;
- г) в муниципальной собственности.

*11. Особо охраняемые природные территории могут находиться:*

- а) в федеральной собственности;
- б) в собственности субъектов РФ;
- в) в частной собственности;
- г) в муниципальной собственности.

*12. Право собственности на атмосферный воздух устанавливается:*

- а) федеральными законами;
- б) международными договорами;
- в) не устанавливается;
- г) Воздушным кодексом РФ.

#### *Нормативные правовые акты*

1. Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 10. - Ст. 823.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 2) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1996. - № 5. - Ст. 410.
3. Федеральный Закон РФ от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 49. - Ст. 4694.
4. Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2006. - № 23. - Ст. 2381.
5. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне» // СЗ РФ. - 1998. - Ст. 5897.
6. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ (с изм. и доп.) «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» // СЗ РФ. - 1998. - № 31. - Ст. 3833.
7. Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2006. - № 50. - Ст. 5278.
8. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2004. - № 52. - Ст. 5270.
9. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2009. - № 30. - Ст. 3735.
10. Федеральный закон РФ от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 17. - Ст. 1462.

11. Федеральный закон от 25.12.2018 « О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» №475-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

### *Материалы судебной практики*

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс

2. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. N 49 « О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс

### *Литература учебная*

1. Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).

2. Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

### *научная*

1. Рыженков А.Я. Границы права собственности (теоретико-философский подход) // Современное право, 2018, №6

2. Павликов С.Г., Карнаухова А.Э. К вопросу о закреплении права частной собственности на конституционном уровне в зарубежных странах // Современный юрист, 2017, №2

3. Згонников П.П. Правовые позиции по вопросам соотношения собственности и права собственности // Современное право, 2016, №2

## **Тема 6. Нормирование в области охраны окружающей среды**

### ***План***

1. Понятие нормирования в области охраны окружающей среды
2. Нормативы качества окружающей среды
3. Экологическая стандартизация

Задание 1. Раскройте понятие нормирования в области охраны окружающей среды.

Задание 2. Определите понятие и значение нормативов качества окружающей среды и оценки воздействия на нее.

Задание 3. В чем сущность экологической стандартизации, сертификации и паспортизации?

### **Задача 1**

Постановлением губернатора Ленинградской области утвержден лимит добычи лицензионных видов животных в очередной охотничий сезон в количестве: кабан - 2542, медведь - 276, барсук - 119 особей.

*Вправе ли орган власти субъекта Российской Федерации принимать такого рода акты экологического нормирования? Сошлитесь на соответствующий нормативный акт.*

### **Задача 2**

Арбитражный суд Волгоградской области своим решением взыскал в пользу истца — комитета охраны природопользования — с Волгоградского заготовительного потребительского общества сумму ущерба, причиненного сбросом загрязненных сточных вод в р. Волгу. В судебном заседании было установлено, что в результате сброса сточных вод возникло превышение в несколько раз предельно допустимых концентраций вредных веществ в реке, что причинило вред рыбным запасам и создало угрозу причинения вреда здоровью граждан. Ответчик против иска возражал. Он считал, что сумма ущерба уже выплачена предприятием путем внесения платежей в экологические фонды за нормативное и сверхнормативное загрязнение окружающей среды.

*Являются ли действия комбината противоправными? В чем разница между ответственностью за правомерное и неправомерное причинение вреда природной среде?*

### **Задача 3**

Территория Республики Алтай более 40 лет используется как район падения отработанных ступеней ракетносителей, запускаемых с космодрома "Байконур". За это время здесь было обнаружено несколько сотен фрагментов ракет – носителей и около 2.5 тысяч тонн космического мусора. В результате указанная территория засоряется и наносится существенный ущерб здоровью людей и биосфере.

*Укажите правовые основания, в соответствии с которыми Российское космическое агентство и Министерство обороны сбрасывают на территории Республики Алтай и Алтайского Края остатки ракетносителей и несгоревшего ракетного топлива.*

*Подлежит ли возмещению вред, причиненный такими отбросами? В каком порядке и в чью пользу он может быть взыскан?*

## Тест

1. В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» под нормированием в области охраны окружающей среды понимается:

- а) установление нормативов на эксплуатацию природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот;
- б) установление нормативов качества окружающей среды;
- в) установление нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- г) разработка нормативных правовых документов в области охраны окружающей среды.

2. Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях:

- а) наблюдения за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия;
- б) наблюдения за состоянием воздействия источников антропогенного воздействия на окружающую среду;
- в) государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- г) обеспечения потребности государства, юридических и физических лиц в достоверной информации.

3. Нормативы, стандарты и нормативные документы в области охраны окружающей среды разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие:

- а) отраслевыми законами;
- б) Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- в) Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- г) Правительством Российской Федерации.

4. В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к нормативам качества окружающей среды относятся нормативы:

- а) предельно допустимых концентраций химических веществ;
- б) допустимых физических воздействий;
- в) допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;
- г) предельно допустимых концентраций микроорганизмов.

5. Нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов устанавливаются исходя из:

- а) допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;
- б) нормативов качества окружающей среды;
- в) нормативов образования отходов производства и потребления;
- г) технологических нормативов.

*6. Лимиты на выбросы и сбросы на основе разрешений, выданных органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, могут устанавливаться:*

- а) при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов;
- б) в период проведения мероприятий по охране окружающей среды;
- в) по инициативе хозяйствующих субъектов с целью увеличения объемов выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов;
- г) при наличии планов снижения выбросов и сбросов.

*7. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду устанавливаются:*

- а) по каждому виду воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- б) в целях оценки и регулирования воздействия всех стационарных, передвижных и иных источников воздействия на окружающую среду;
- в) для всех субъектов хозяйственной или иной деятельности;
- г) по совокупному воздействию всех источников, находящихся на территории и (или) акватории.

*8. Государственные стандарты в области охраны окружающей среды это:*

- а) состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью;
- б) требования к количественным и качественным показателям природных объектов, имеющих юридическую значимость;
- в) требования, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной или иной деятельности на окружающую среду;
- г) требования, ограничивающие выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду.

*9. Государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды устанавливаются:*

- а) требования, нормы и правила в области охраны окружающей среды к продукции, работам, услугам и соответствующим методам контроля;
- б) порядок организации деятельности в области охраны окружающей среды и управления такой деятельностью;
- в) оценка воздействия на окружающую среду в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности;

г) ограничения хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения её негативного воздействия на окружающую среду.

### *Нормативные правовые акты*

1. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2002. - № 2. - Ст. 133.
2. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1999. - № 684. - Ст. 2930.
3. Федеральный закон от 30 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - № 26. - Ст. 4375
4. Федеральный закон от 26.07.2019 «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» №195-ФЗ // СПС КонсультантПлюс
4. Постановление Правительства от 30 декабря 2006 г. № 881 «О порядке утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты // СЗ РФ. - 2007. - № 4. - Ст. 514.
5. Постановление Правительства РФ от 2 марта 2000 г. № 182 «О порядке установления и пересмотра экологических и гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых уровней физического воздействия на атмосферный воздух и государственной регистрации вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ» // СЗ РФ. - 2000. - № 10. - Ст. 1143.
6. Постановление Правительства РФ от 2 марта 2000 г. № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» // СЗ РФ. - 2000. - № 11. - Ст. 1180.
7. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. № 881 «О порядке утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты» // СЗ РФ. - 2007. - № 4. - Ст. 514.
8. Приказ Росрыболовства от 04.08.2009 №695 «Об утверждении Методических указаний по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» // СПС КонсультантПлюс
9. Приказ Ростехнадзора от 22.12.2016 №551 «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты для водопользователей» // СПС КонсультантПлюс
10. Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 №572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» // СПС КонсультантПлюс
10. Постановление Правительства РФ от 04.05.2018 №542 «Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде» // СПС КонсультантПлюс

11. Приказ Минпромторга России от 23.08.2019 №3134 «Об утверждении методических рекомендаций по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии»//СПС КонсультантПлюс

### *Материалы судебной практики*

1.Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс

2.Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. N 49 « О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс

### *Литература учебная*

1.Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).

2.Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

### *научная*

1.Правовое регулирование нормирования воздействия на окружающую среду: новые подходы и старые проблемы//Экологическое право,2018,№5

2.Зиновкин Н.С. Экологическое нормирование и платежи за загрязнение окружающей среды: новый подход// Актуальные проблемы российского права,2015, №1

3.Сверхимперативные нормы: теория и практика/Инфотропик Медиа,2018.с.82-87.

4.Выпханова Г.В., Жаворонкова Н.Г. Правовое регулирование возмещения вреда окружающей среде в современных реалиях//Экологическое право,2018, №5

5.Пономарев М.В. Проблемы применения норм экологического права при разрешении судами споров в области обращения с отходами//Судья,2019,№6

## **Тема 7. Право природопользования**

### **План**

1. Понятие и содержание права природопользования
2. Виды природопользования
3. Основания возникновения и прекращения права природопользования

Задание 1. Каковы субъекты права природопользования?

Задание 2. Охарактеризуйте основания возникновения и изменения права природопользования.

Задание 3. Перечислите и раскройте содержание оснований прекращения права природопользования

### **Задача 1**

В условиях рыночной экономики в сферу отношений по использованию природных ресурсов все больше и больше внедряются договоры. Договор, как известно, - это сделка, в которой выражается воля двух или более сторон, направленная на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. В таких договорах стороны выступают как равноправные партнеры. Этого нельзя сказать о договорах, заключенных по поводу пользования природными ресурсами.

*Найдите такие договоры в природно-ресурсном законодательстве и укажите на их разницу от «чисто» гражданско-правовых договоров.*

### **Задача 2**

Как мы знаем, объектом экологического права является природа, то есть то, что находится в естественном состоянии. Это земля, ее недра, лес, водные объекты и другие природные ресурсы. Эти же природные объекты абстрактно являются и объектами права природопользования. На этот счет мы найдем указания в земельном, лесном законодательстве, законодательстве о недрах и ином природно-ресурсном законодательстве.

Но поскольку право природопользования как самостоятельный вид правоотношения возникает не вообще по поводу тех или иных природных ресурсов, не абстрактно, то следует указать, при наличии каких свойств, земля, водный объект и др. природные ресурсы приобретают статус объекта права природопользования.

*Проиллюстрируйте Ваш ответ на примере земельного, водного, лесного законодательства и законодательства о недрах.*

### **Задача 3**

Семенов проживал в городской квартире с женой и двумя несовершеннолетними детьми и работал охранником на предприятии.



Поскольку заработная плата охранника была невысокой, а режим работы позволял отсутствовать в городе по несколько дней подряд в неделю, Семенов подумывал обзавестись хозяйством на селе. С этой целью он обратился в администрацию близлежащего села с просьбой предоставить ему небольшой земельный участок. В администрации ему ответили, что получить земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства на селе может только сельский житель.

*Соответствует ли ответ администрации закону и какому?*

*Кто может быть субъектом права природопользования по природно-ресурсному законодательству? Действуют ли здесь какие-либо принципы?*

#### **Задача 4**

Фермер Иванов для строительства различных хозяйственных построек, необходимых для ведения фермерского хозяйства, использовал в течение многих лет залегающие на его земельном участке общераспространенные полезные ископаемые. Он использовал также пресные подземные воды для питьевых и хозяйственно-бытовых нужд и построил два пруда с целью улучшения полива сельскохозяйственных полей.

Инспектор земельного контроля дал предписание фермеру получить в установленном порядке разрешения на названные виды пользования природными ресурсами.

Сомневаясь в законности предписания инспектора фермер обратился за разъяснениями в юридическую консультацию.

*Изложите содержание этого разъяснения со ссылкой на соответствующее природно-ресурсное законодательство.*

#### **Задача 5**

В разгар купального сезона администрация города Волгограда запретила купание на реке Волга, забор воды для питьевого и хозяйственно-бытового назначения, использование технических средств для отдыха на реке, объяснив это тем, что воды реки в указанном районе опасно загрязнены и представляют угрозу для жизни и здоровья граждан, о чем была напечатана информация в газете «Родной город».

*Найдите в законодательстве нормы, предусматривающие ограничение, приостановление или запрещение права пользования землей, водными и другими природными ресурсами и укажите основания и порядок принятия решения об этом.*

#### **Тест**

*1. Содержанием права природопользования является:*

а) установленная в силу закона или договора возможность гражданина или юридического лица использовать тот или иной природный ресурс;

- б) система норм, регулирующих использование природных ресурсов;
- в) совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов;
- г) установленная законом, договором и лицензией на соответствующий вид природопользования система условий, дозволений и запретов, формирующая рамки поведения конкретного природопользователя.

*2. Принципами природопользования являются:*

- а) рациональность;
- б) общедоступность;
- в) устойчивость;
- г) платность;
- д) обеспечение экологической безопасности;
- е) комплексность.

*3. По критерию основания возникновения природопользование разделяется:*

- а) на землепользование, водопользование, лесопользование, пользование животным миром;
- б) на общее и специальное;
- в) общее и комплексное;
- г) общее и особое.

*4. Общее природопользование возникает в силу:*

- а) договора;
- б) лицензии;
- в) закона;
- г) соглашения.

*5. Под особым природопользованием понимается пользование природными ресурсами:*

- а) в результате деятельности, связанной с нуждами обороны и безопасности страны;
- б) осуществляемое на основе полученной в установленном порядке лицензии;
- в) без необходимости осуществления юридических действий;
- г) принадлежащее каждому гражданину с момента рождения.

*6. Моментом возникновения права специального природопользования является:*

- а) получение соответствующего разрешения (лицензии);
- в) заключение соответствующего договора (соглашения);
- г) государственная регистрация разрешения или договора;
- д) реализация воли конкретного субъекта на осуществление природопользования.

7. *Перечни видов пользования конкретными природными объектами, которые должны осуществляться с соблюдением определенных условий устанавливаются:*

- а) Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- б) Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- в) природоресурсными законодательными актами;
- г) Конституцией Российской Федерации.

8. *Выделяют лицензии следующих видов:*

- а) именные;
- б) специальные;
- в) разрешительные;
- г) распорядительные;
- д) комплексные.

9. *Основаниями ограничения или приостановления права природопользования могут являться:*

- а) возникновение угрозы жизни и здоровью людей;
- б) нарушение субъектом природопользования условий пользования природным объектом;
- в) окончание срока действия разрешения;
- г) возникновение чрезвычайных ситуаций;
- д) причинение вреда окружающей среде.

10. *Приостановление или ограничение права природопользования осуществляется:*

- а) в судебном порядке;
- б) по заявлению субъекта природопользования;
- в) по представлению контрольно - надзорных органов;
- г) органами исполнительной власти;
- д) органами местного самоуправления.

11. *Прекращение права природопользования осуществляется в связи с:*

- а) нецелевым использованием объекта природопользования;
- б) соответствующей инициативой субъекта природопользования;
- в) окончанием срока действия разрешения (лицензии);
- г) получением предписаний от контрольно - надзорных органов;
- д) нарушения правил природопользования;
- е) неиспользованием объекта природопользования.

*Нормативно-правовые акты*

1. Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 10. - Ст. 823.
2. Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1996. - № 1. - Ст. 18.
3. Федеральный закон РФ от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 49. - Ст. 4694.
4. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. №74-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2006. - № 23. - Ст. 2381.
5. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - № 51. - Ст. 6273.
6. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - №31. - Ст. 3833.
7. Лесной кодекс от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2006. - № 50. - Ст. 5278.
8. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» // СЗ РФ. - 2004. - № 52. - Ст. 5270.
9. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2009 - № 30. - Ст. 3735.
10. Федеральный закон РФ от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 17. - Ст. 1462.
11. Федеральный закон от 25.12.2018 «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» //СПС КонсультантПлюс

#### *Материалы судебной практики*

- 1.Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс
- 2.Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. N 49 « О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс

#### *Литература учебная*

*1.Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).*

2. Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

#### *научная*

1. Круглов В. В. Правовое и организационное обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и природоохранной деятельности в РФ // Бизнес. Менеджмент и право, 2016, №3-4
2. Рыженков А. Я. Правовые проблемы развития экологического предпринимательства в Российской Федерации // Законы России: опыт, анализ, практика, 2018, №1.
3. Анисимов А. П., Нарушкевич С. В. Природные богатства как правовая категория: дискуссионные вопросы // Вестник Омской юридической академии, 2018, №4
4. Романова О. А. О развитии саморегулирования в сфере природопользования как одного из факторов устойчивого развития территории в Российской Федерации // Lex russica, 2018, №5
5. Чупилкина А. Ф. Необходимость развития экологического малого предпринимательства: конституционно-правовые аспекты, роль регионов и муниципалитетов // Экологическое право, 2018, №3
6. Лунева Е. В. Правовое обеспечение рационального природопользования и права на природные ресурсы // Экологическое право, 2019, №3

### **Тема 8. Правовые основы экологической экспертизы**

#### *План*

1. Понятие экологической экспертизы, ее цель, принципы
2. Государственная и общественная экологическая экспертиза, регламент проведения

Задание 1. Раскройте понятие экологической экспертизы, ее цель и принципы.

Задание 2. Каков регламент проведения государственной и общественной экологической экспертизы?

Задание 3. Какова ответственность за нарушение законодательства об экологической экспертизе?

#### **Задача 1**

Прокурор города N обратился в суд с иском о приостановлении деятельности АЗС на том основании, что она сооружена вблизи источника питьевого водоснабжения. При этом ее строительство не проходило государственной экологической экспертизы. Под проектом и актом принятия АЗС в эксплуатацию стояли лишь подписи санитарного врача, председателя

местного органа по охране окружающей среды и ряда других должностных лиц.

Суд признал, что подписи указанных лиц не заменяют заключения государственной экспертизы и принял решение о приостановлении деятельности АЗС до проектирования и сдачи в эксплуатацию очистных сооружений, гарантирующих экологически безопасную работу АЗС.

*Каков порядок проведения государственной экологической экспертизы?*

*Каким документом оформляются выводы государственной экологической экспертизы, кем они подписываются и утверждаются?*

*Правильно ли поступил суд, приостановив деятельность АЗС «до проектирования и сдачи в эксплуатацию очистных сооружений», а не до получения положительного заключения экспертизы, и какой правовой нормой он руководствовался?*

## **Задача 2**

Отдел государственной экологической экспертизы областного управления Росприроднадзора утвердил акт комиссии общественной экологической экспертизы. Группа граждан, полагая, что реализация объекта общественной экологической экспертизы нарушает их права на благоприятную окружающую среду, обратилась в суд с иском о признании выводов общественной экологической экспертизы недействительными. Однако судья отказала в приеме искового заявления на том основании, что Федеральный закон «Об экологической экспертизе» не предусматривает обжалование результатов общественной экологической экспертизы.

*Правомерен ли отказ судьи?*

*В каком порядке проводится общественная экологическая экспертиза? Какое она имеет правовое значение?*

*Действительно ли названный закон не предусматривает обжалование результатов общественной экологической экспертизы? Если да, то исключает ли это судебный порядок разрешения таких споров?*

## **Задача 3**

Юрьев-Польский районный суд Владимирской области, рассмотрев иск Иванова, Гаврилова, Петорова и других граждан (всего 15) к Управлению по охране окружающей среды Владимирской области и ОАО Завод «Искра» о признании незаконным заключения Государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) по ТЭО на строительство коксоплавильного цеха с использованием конвертера «Калдо» установил, что документация на ГЭЭ была представлена не в полном объеме, а это лишало экспертов возможности дать полное и объективное заключение; что нарушены требования о минимальном размере санитарно-защитной зоны предприятия (вместо 1000 м по СНиП установлено 500 м); что в нарушение требований законодательства об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) заказчиком мнение заинтересованного населения выявлено лишь частично.

С учетом изложенного районный суд удовлетворил иски граждан и признал выводы ГЭЭ недействительными.

*Что означает «документация на ГЭЭ представлена не в полном объеме»?*

*Кто, в каком порядке и в каких пределах учитывает мнение населения, заинтересованного в объективности ОВОС?*

*Каково соотношение ОВОС и ГЭЭ?*

## Тест

*1. В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» экологическая экспертиза проводится в целях:*

- а) наблюдения за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия;
- б) обеспечения потребности государства, юридических и физических лиц в достоверной информации;
- в) государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- г) установления соответствия документов, обосновывающих планируемую хозяйственную или иную деятельность.

*2. Порядок проведения экологической экспертизы устанавливается:*

- а) отраслевыми законами;
- б) Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- в) Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- г) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

*3. Экологическая экспертиза основывается на принципах:*

- а) презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности;
- б) обязательности проведения государственной экологической экспертизы;
- в) независимости контроля в области охраны окружающей среды;
- г) научной обоснованности, объективности и законности.

*4. В Российской Федерации осуществляется:*

- а) независимая экологическая экспертиза;
- б) государственная экологическая экспертиза;
- в) комплексная экологическая экспертиза;
- г) общественная экологическая экспертиза.

*5. В соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» Правительство Российской Федерации в области экологической экспертизы наделено следующими полномочиями:*

- а) предоставление ежегодного отчета о своей деятельности в области экологической экспертизы Президенту Российской Федерации;
- б) обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в области экологической экспертизы;
- в) утверждение порядка проведения экологической экспертизы;
- г) согласование структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области экологической экспертизы.

*6. В соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» органы местного управления в области экологической экспертизы наделены следующими полномочиями:*

- а) организация и проведения государственной экологической экспертизы объектов местного значения;
- б) делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы;
- в) утверждение порядка проведения экологической экспертизы;
- г) организация по требованию населения общественных экологических экспертиз.

*7. Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится:*

- а) федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы;
- б) экологической милицией;
- в) органами местного самоуправления;
- г) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

*8. К объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня относятся:*

- а) проекты соглашений о разделе продукции;
- б) проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности;
- в) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- г) проекты технической документации на новые технику, технологии, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду.

*9. К объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня не относятся:*

- а) проекты соглашений о разделе продукции;



- б) проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности;
- в) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- г) проекты технической документации на новые технику, технологии, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду.

*10. Объект государственной экологической экспертизы, ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы подлежит повторной государственной экологической экспертизе в случаях:*

- а) доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее экологической экспертизы;
- б) инициирования проведения повторной экологической экспертизы органами, наделенными контрольно-надзорными полномочиями в области охраны окружающей среды;
- в) внесения изменений в документацию;
- г) проведения общественной экологической экспертизы и получения отрицательного заключения.

*11. Необходимыми условиями проведения государственной экологической экспертизы являются:*

- а) соответствия содержания представляемых материалов требованиям законодательства в области экологической экспертизы;
- б) предварительной оплаты заказчиком документации, подлежащей государственной экспертизе;
- в) наличие положительного заключения общественной экологической экспертизы;
- г) предварительной оплаты заказчиком экологической экспертизы.

*12. К документам, представляемым на государственную экологическую экспертизу, обязательно прилагается:*

- а) положительное заключение общественной экологической экспертизы;
- б) акты проверок деятельности хозяйствующего субъекта по выполнению требований законодательства об охране окружающей среды;
- в) заключение федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы;
- г) материалы обсуждений объекта экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями.

*13. Срок проведения государственной экологической экспертизы с момента её оплаты и приемки необходимых документов не должен превышать:*

- а) одного месяца;

- б) года;
- в) 6 месяцев;
- г) 3 месяцев.

*14. Государственная экологическая экспертиза проводится:*

- а) экспертной комиссией, формируемой федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы;
- б) федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы;
- в) экспертной комиссией, формируемой органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- г) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

*15. Заключение экспертной комиссии приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы после*

- а) утверждения федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы;
- б) подписания всеми членами экспертной комиссии;
- в) опубликования в официальном печатном издании;
- г) утверждения органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

*16. Заключение государственной экологической экспертизы может быть:*

- а) предварительным;
- б) положительным;
- в) повторным;
- г) отрицательным.

*17. Положительное заключение государственной экологической экспертизы является обязательным условием:*

- а) для реализации объекта государственной экологической экспертизы;
- б) для доработки объекта по установленным государственной экологической экспертизой замечаниям;
- в) для внесения изменений в документацию;
- г) для финансирования объекта государственной экологической экспертизы.

*18. Положительное заключение государственной экологической экспертизы теряет юридическую силу в случае:*

- а) отказа от реализации объекта государственной экологической экспертизы;
- б) доработки объекта по установленным государственной экологической экспертизой замечаниям;
- в) внесения изменений в документацию;
- г) изменения условий природопользования федеральным органом исполнительной власти.

*19. Заключение государственной экологической экспертизы направляется:*

- а) органам местного самоуправления;
- б) в природоохранную прокуратуру;
- в) заказчику;
- г) СМИ.

*20. Заключение государственной экологической экспертизы может быть оспорено:*

- а) председателю экспертной комиссии;
- б) в судебном порядке;
- в) в федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы;
- г) в административном порядке.

*21. Граждане и общественные объединения (организации) в области экологической экспертизы имеют право:*

- а) участвовать в проведении общественной экологической экспертизы;
- б) выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы;
- в) делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы;
- г) на получение информации о результатах проведения государственной экологической экспертизы.

*22. Общественная экологическая экспертиза проводится:*

- а) органами местного самоуправления;
- б) общественными организациями (объединениями);
- в) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- г) общественными организациями (объединениями) в области охраны окружающей среды.

*23. Объектами общественной экологической экспертизы являются:*

- а) проекты соглашений о разделе продукции;
- б) проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности;
- в) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- г) объекты экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну.

*24. Общественная экологическая экспертиза проводится:*

- а) после проведения государственной экологической экспертизы;
- б) до проведения государственной экологической экспертизы;
- в) одновременно с проведением государственной экологической экспертизы.

*25. Условиями проведения общественной экологической экспертизы являются:*

- а) государственная регистрация заявления общественных организаций (объединений) о её проведении;
- б) объекты, не прошедшие государственную экологическую экспертизу;
- в) извещение населения о начале проведения общественной экологической экспертизы;
- г) предварительное проведение государственной экологической экспертизы.

*26. Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после:*

- а) утверждения федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы;
- б) подписания всеми членами экспертной комиссии;
- в) опубликования в официальном печатном издании;
- г) утверждения органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

#### *Нормативные правовые акты*

1. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 18. - Ст.4336.
2. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. №52-ФЗ «О животном мире» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 17. - Ст. 1462.
3. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 49. - Ст. 4694.
4. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 12. - Ст. 1024.
5. Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебно-оздоровительных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 9. - Ст. 713.
6. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - № 155. - Ст. 3833.
7. Федеральный закон от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - № 51 - ФЗ. - Ст. 6273.
8. Федеральный закон от 30 июня 1998 г. № 89 - ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - № 26. - Ст. 4375.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. №-698 «Об утверждении положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы» // СЗ РФ. - 1996. - № 40. - Ст. 4648.
10. Приказ Минприроды и экологии от 12 мая 2014г. №205 «Об утверждении Порядка определения сметы расходов на проведение государственной экологической экспертизы» // СПС КонсультантПлюс
11. Письмо Росприроднадзора от 15 июня 2018г. № АС-09-05-32/12155 «О государственной экологической экспертизе»
12. Письмо Росприроднадзора от 9 января 2019г №АА-09-03-03-31/32
12. Письмо Росприроднадзора от 31.05.2019 №СР-04-05-321/14600 «О необходимости прохождения государственной экологической экспертизы»//СПС КонсультантПлюс

### *Материалы судебной практики*

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс
2. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. N 49 « О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс

### *Литература учебная*

1. Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).
2. Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

### *научная*

1. Кичигин Н.В. Правовое обеспечение учета экологических требований при территориальном планировании // Журнал российского права, 2019, №7
2. Романова О.А. Правовые проблемы регулирования застройки территорий курортов и лечебно-оздоровительных местностей // Актуальные проблемы российского права, 2019, №3
3. Тихомирова Л.А. Экспертиза как особый вид деятельности по оценке соответствия (экологическая экспертиза, экспертиза проектной документации,

экспертиза промышленной безопасности/Подготовлен для системы консультантПлюс,2016

4.Россинская Е.Р. Судебная экспертиза в гражданском, арбитражном, административном и уголовном процессе: монография. «Норма», «ИНФРА-М»,2018,326с.

5.Выдышева Н.О., Майборода В.А., бабич А.А.,Кологерманская Е.М. Комментарий к Федеральному закону от 23 ноября 1995г. №174-ФЗ «Об экологической экспертизе»//КонсультантПлюс

6.Долгополов П.С. Экологическая безопасность/Подготовлен для системы КонсультантПлюс,2019

7. Майорова Е.И. Судебно-экологическая экспертиза в судопроизводстве по делам об экологических правонарушениях//Судья,2017,№9

8.Майорова Е.И. Гончарук Н.Ю., Адаманова Э.В. Особенности проведения судебно-экологических экспертиз и оценка их судом в гражданском и арбитражном судопроизводстве//Арбитражный и гражданский процесс,2017,№9

9. Ткаченко С.В. Правовые проблемы экологической экспертизы плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении бункеровочной деятельности//Экологическое право,2017,№1

10.Омельянюк Г.Г., Михалева Н.В., Голубева С.Г. Судебная экспертиза объектов окружающей среды по определению размера ущерба от экологического правонарушения//Судья,2015,№9

11.Гулевская В.В. Современное состояние и тенденции развития судебной экспертизы дикой флоры и фауны//Судья,2015,№9

## **Тема 9. Экологический надзор, контроль и мониторинг окружающей среды**

### ***План***

1. Виды экологического надзора и контроля
2. Государственный экологический надзор
3. Муниципальный контроль
4. Общественный контроль
- 5.Экологический мониторинг, понятие, назначение, виды

Задание 1. Каковы виды экологического надзора и контроля?

Задание 2. Раскройте понятие и цели осуществления экологического мониторинга.

Задание 3. Какова система и компетенция органов государственного экологического надзора?

### Задача 1

В акционерном обществе «Сибэнерго» (Барнаулский котельный завод) природоохранную деятельность, в том числе производственный контроль, выполняет инженер по охране окружающей среды. На Алтайском коксохимзаводе эти функции осуществляет самостоятельная природоохранная лаборатория, а на Рубцовском машиностроительном заводе - специальный отдел по охране окружающей среды и производственной санитарии.

*Что лежит в основе определения структуры и функций органов производственного контроля на предприятиях и в соответствии с какими нормативными правовыми актами они действуют?*

*Какова роль соответствующих министерств и ведомств в организации и осуществлении производственного контроля на подведомственных им территориях и организациях?*

### Задача 2

Несмотря на многократные предупреждения главного государственного инспектора района по земельному контролю, предприятие по добыче общераспространенных полезных ископаемых без установления границ земельного участка и получения документа, удостоверяющего право на землю, ведет разработку каменного карьера на землях сельскохозяйственного формирования. Кроме того, предприятие не проводит рекультивацию использованных для карьера участков в двух соседних хозяйствах. Главный государственный инспектор постановил наложить на руководителя предприятия штраф.

*Какие задачи и функции возложены на органы экологического надзора, какими полномочиями обладают их должностные лица?*

*Вправе ли должностные лица государственного экологического надзора своей властью налагать административные взыскания на виновников экологических правонарушений?*

### Задача 3

ООО «НПО Энергосфера» осуществляет деятельность, связанную со строительством, эксплуатацией объектов переработки. По инициативе Главного управления МВД России по Уральскому Федеральному округу в ООО «НПО Энергосфера» Главным управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды по Тюменской области была проведена внеплановая

проверка на предмет соблюдения законодательства в сфере природопользования и экологической безопасности.

В результате проверки был выявлен ряд нарушений. На предприятии, в частности, отсутствовали лицензия на переработку отходов, проект по первичной переработке промышленных отходов, рабочий проект на прием и хранение нефтепродуктов, положительное заключение государственной экологической экспертизы по проектам. По результатам проверки был составлен акт с участием представителя ООО. В связи с перечисленными нарушениями заявителю было предложено в добровольном порядке устранить данные нарушения, и определен для этого срок. Постановление о привлечении к установленной законом ответственности не вынесено.

*Определите, были ли нарушены в данном случае требования Федерального закона от 08.08.2001г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля»?*

*В каких случаях и по каким основаниям допускается проведение внеплановых проверок?*

*Дайте оценку правомерности действий контролирующего органа.*

### Тест

*1. Порядок осуществления государственного экологического надзора устанавливается:*

- а) отраслевыми законами;
- б) Федеральным законом от 10 января 2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- в) Правительством Российской Федерации;
- г) законодательными актами субъектов Российской Федерации.

*2. Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется:*

- а) отраслевыми законами;
- б) Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- в) Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- г) Правительством Российской Федерации.

*3. Производственный экологический контроль осуществляется:*

- а) государственными инспекторами в области охраны окружающей среды посредством проведения контрольно-надзорных мероприятий деятельности хозяйствующих субъектов;
- б) должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды;



- в) экологическими службами на объектах хозяйственной и иной деятельности;
- г) должностными лицами органов местного самоуправления на объектах хозяйственной и иной деятельности.

*4. Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлена обязанность предоставления субъектами хозяйственной и иной деятельности в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический надзор:*

- а) информации о проведении мероприятий по охране окружающей среды;
- б) сведений о лицах, ответственных за проведение производственного экологического контроля;
- в) сведений о предполагаемых к внедрению технологий и используемых технических средствах;
- г) результатов производственного экологического контроля.

*5. Общественный экологический контроль осуществляется в целях:*

- а) реализации права каждого на благоприятную окружающую среду;
- б) обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды;
- в) обеспечения исполнения законодательства в области охраны окружающей среды;
- г) предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

*6. Общественный экологический контроль осуществляется:*

- а) общественными объединениями и некоммерческими организациями;
- б) физическими лицами;
- в) инициативными группами;
- г) гражданами.

*7. В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» под мониторингом окружающей среды (экологическим мониторингом) понимается:*

- а) независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований в области охраны окружающей среды;
- б) система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды;
- в) комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов;
- г) вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности.

8. Государственный экологический мониторинг проводится в целях:

- а) наблюдения за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия;
- б) наблюдением за состоянием воздействия источников антропогенного воздействия на окружающую среду;
- в) государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- г) обеспечения потребности государства, юридических и физических лиц в достоверной информации.

9. Порядок организации и осуществления государственного мониторинга окружающей среды устанавливается:

- а) отраслевыми законами;
- б) Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- в) Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- г) Правительством Российской Федерации.

10. Информация о состоянии окружающей среды, её изменении, полученная при осуществлении государственного экологического мониторинга, используется:

- а) для разработки федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации;
- б) в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды;
- г) для разработки целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации;
- в) для разработки прогнозов социально-экономического развития и принятия соответствующих решений.

11. В зависимости от масштабов системы мониторинга выделяют:

- а) глобальный;
- б) фоновый;
- в) национальный;
- г) региональный;
- д) локальный.

#### *Нормативно-правовые акты*

1. Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2008. N 52 (ч. 1). ст. 6249.

2. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 17. - Ст. 1462.
3. Федеральный закон РФ от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» // СЗ РФ. - 1995. - № 49. - Ст. 4694.
4. Федеральный закон РФ от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 12. - Ст. 1024.
5. Федеральный закон РФ от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебно-оздоровительных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 9. - Ст. 713.
6. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - № 9. - Ст. 2356.
7. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - № 51. - Ст. 6273.
8. Федеральный закон от 30 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - № 26. - Ст. 3009.
9. Федеральный закон от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами» // СЗ РФ. - 2011. - № 29. - Ст. 4281.
10. Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1999. - № 684. - Ст. 2222.
11. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (с изм. и доп.) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. - 1999. - № 23. - Ст. 2573.
12. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68 - ФЗ (с изм. и доп.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. - 1994. - № 35. - Ст. 3648.
13. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3 «О радиационной безопасности населения» // СЗ РФ. - 1996. - № 3. - Ст. 141.
14. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» // СЗ РФ. - 1995. - № 48. - Ст. 4552.
14. Федеральный закон РФ от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - № 784. - Ст. 3005.
15. Постановление Правительства РФ от 06.06.2013 №477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды»//СПС КонсультантПлюс
16. Постановление Правительства РФ от 09.08.2013 №681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)»//СПС КонсультантПлюс
17. Постановление Правительства РФ от 08.05.2014 №426 «О федеральном государственном экологическом надзоре»// СПС КонсультантПлюс

18. Постановление Правительства РФ от 28.08.2015 №903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»//СПС КонсультантПлюс
19. приказ Минприроды России от 19.02.2015 №59 «Об утверждении порядка осуществления государственного мониторинга воспроизводства лесов»// СПС КонсультантПлюс

### *Материалы судебной практики*

- 1.Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс
- 2.Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. N 49 « О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс

### *Литература учебная*

- 1.Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).
- 2.Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

### *научная*

- 1.Васильева М.И. Правовые проблемы возмещения вреда здоровью граждан, причиненного экологическими правонарушениями//Судья,2017, №9
- 2.Епихина Д.О. Ответственность за совместно причиненный вред//Вестник экономического правосудия Российской Федерации,2018, №8
- 3.Ворожевич А. ВС Помешал привлечению арендатора к двойной ответственности за нарушение экологического законодательства// «ЭЖ-Юрист»,2018, №25
4. Васильева М.И. Правовые проблемы возмещения вреда здоровью граждан, причиненного экологическими правонарушениями//Судья,2017, №9
- 5.Иванов А.Г. Охотничий надзор и контроль: пределы полномочий и проблемы реализации//российский юридический журнал,2018,№5

6. Берназ Л.П., Жочкина И.Н., Кичигин Н.В. и др Научно –практический комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002г. №-7-ФЗ «Об охране окружающей природной среды»/отв. ред. Хлуднева Н.И.- ИЗиСП, «Контракт»,2018

## **Тема 10. Юридическая ответственность за нарушение экологического законодательства**

### *План*

1. Понятие и виды экологических правонарушений
2. Дисциплинарная и материальная ответственность за правонарушения в сфере использования и охраны окружающей природной среды
3. Административная и уголовная ответственность за экологические правонарушения
4. Имущественная ответственность за причинение вреда окружающей природной среде

Задание 1. Назовите основания наступления эколого-правовой ответственности.

Задание 2. Раскройте понятие экологических правонарушений и их виды.

Задание 3. Каков порядок возмещения причиненного экологического вреда?

### **Задача 1**

Инспектор городского отдела по охране окружающей среды наложил штраф на АЗС за то, что на ее территории допущен разлив нефтепродуктов и размещена свалка запчастей и бытового мусора.

*Какими полномочиями наделен инспектор названного ранга по применению к нарушителям законодательства об административной ответственности?*

### **Задача 2**

В результате прорыва плотины хранилища остаточных продуктов технологического процесса завода калийных удобрений в окружающую среду хлынуло 4,5 млн. куб. м. рассола. Было залито 200 га сельскохозяйственных угодий, а в реке, куда попал рассол, уничтожено 290 т товарной рыбы, 1300 т молоди, погибли все водоросли. Было установлено, что авария произошла из-за просчетов в проектировании и строительстве плотины, а также нарушений правил эксплуатации и отсутствия надлежащего контроля за ее состоянием.

*Обязан ли завод калийных удобрений возместить вред, причиненный им окружающей среде, и в каком порядке это может быть осуществлено?*

*Если завод экономически не в состоянии возместить причиненный вред, то означает ли это, что вред не будет возмещен вообще или есть другие варианты?*

*Какую ответственность должны нести лица, виновные в аварии на заводе?*

### **Задача 3**

Директор спиртового завода был осужден по ч. 2 ст. 250 УК РФ за то, что завод сбрасывал в реку Кия неочищенные сточные воды и отходы производства спирта - барду. Завод в течение трех дней производил залповые сбросы барды. Всего было сброшено 1500 куб. м таких отходов, что привело к резкому окислению водоема и острому дефициту кислорода. По этой причине произошел массовый замор рыбы, чем был причинен рыбному хозяйству крупный ущерб. В кассационной жалобе по делу подсудимый указывал, что в произошедшем его вины нет, так как завод после капитального ремонта принят в эксплуатацию государственной приемочной комиссией без очистных сооружений и устройств для утилизации отходов.

Вследствие этого сброс барды заводом неизбежен. Остановить же завод, что надлежало сделать, директор не вправе.

*Следовало ли удовлетворить жалобу директора спиртового завода по указанным им основаниям?*

### **Задача 4**

Вдоль значительной части тротуара на одной из улиц города в течение ряда лет погибали молодые саженцы. Было установлено, что причиной их гибели являются соль и химические вещества, которыми посыпался тротуар в зимнее время для облегчения уборки снега. Такое облегчение создавал себе Павлов, работавший дворником в столовой и по совместительству в аптеке, расположенных вдоль этой части тротуара. За свои действия Павлов был подвергнут административному штрафу. Павлов обратился в суд с просьбой освободить его от штрафа, т.к. соль и химические вещества сыпал на тротуар по совету директора столовой и заведующего аптекой.

*Нарушают ли действия Павлова требования по охране зеленых насаждений, и подлежит ли удовлетворению его жалоба?*

*Должны ли нести ответственность и какую за свои «советы» директор столовой и заведующий аптекой?*

### **Задача 5**

В прокуратуру области позвонил гражданин Смирнов и сообщил, что на территории базы материально-технического снабжения под открытым небом находится более 15 т хлорсодержащих веществ, которые по правилам должны храниться в закрытом помещении в специальных емкостях, предотвращающих утечку. Смирнов просит оказать воздействие на администрацию базы.

*Вправе ли граждане России обращаться с заявлениями в государственные органы и общественные организации о пресечении и устранении экологических правонарушений?*

*Обязан ли прокурор рассмотреть такие заявления и принять по ним меры прокурорского реагирования и какие?*

### Тест

*1. Особенностью формулирования составов экологических правонарушений является:*

- а) материальность;
- б) бланкетность диспозиции;
- в) формальность;
- г) специальность субъектов.

*2. Составы экологических проступков в основном сконцентрированы:*

- а) в природоресурсных законодательных актах;
- б) в Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- в) в главе 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- г) в главе 26 Уголовного кодекса Российской Федерации.

*3. Основным критерием разграничения экологического преступления от экологических административных проступков является:*

- а) особый субъектный состав;
- б) материальность состава;
- в) размер ущерба;
- г) существенность экологического вреда.

*4. В Уголовном кодексе Российской Федерации в основном сформулированы:*

- а) материальные составы экологических преступлений;
- б) общие составы экологических преступлений;
- в) формальные составы экологических преступлений;
- г) специальные составы экологических преступлений.

*5. В Федеральном законе от 10 января 2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотрено возмещение экологического вреда:*

- а) в полном объеме;
- б) как правило в натуре;
- в) в размере понесенных убытков;
- г) как правило в денежном выражении.

### *Нормативные правовые акты*

1. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2002. - № 1. - Ст. 1.
3. Гражданский кодекс РФ (часть 1) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.
4. Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 29.01.1996. N 5. ст. 410.
5. Налоговый кодекс РФ (часть 2) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2000. - № 32. - Ст. 3340.
6. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2002. - № 1. - Ст. 3.

### *Материалы судебной практики*

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс
2. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. N 49 « О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс

### *Литература* *учебная*

1. Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).
2. Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

### *научная*

1. Боголюбов С.А. особенности юридической ответственности в систем экологических правоотношений // Журнал российского права, 2019, №4
2. Позднякова Е.А. Возмещение вреда, причиненного земле в процесс ремонта энергетических объектов повышенной опасности // Судья, 2019, №6
3. Хлуднева Н.И. правовые пределы имущественной ответственности за вред окружающей среде // Журнал российского права, 2019, №3



4. Выпханова Г.В., Жаворонкова Н.Г. Правовое регулирование возмещения вреда окружающей среде в современных реалиях//Экологическое право,2018, №5
5. Афанасьев С.Ф., Захарьящева И.Ю. Примириительные процедуры и мировое соглашение по экологическим спорам, возникающим из гражданских правоотношений//Вестник гражданского процесса,2018, №4
6. Епихина Д.О. Ответственность за совместно причиненный вред//Вестник экономического правосудия Российской Федерации,2018, №8
7. Ворожевич А. ВС Помешал привлечению арендатора к двойной ответственности за нарушение экологического законодательства// «ЭЖ-Юрист»,2018, №25
8. Васильева М.И. Правовые проблемы возмещения вреда здоровью граждан, причиненного экологическими правонарушениями//Судья,2017, №9
9. Терновая О.А. Экологическая ответственность юридических лиц: проблемы теории и практики//Судья,2017, №9
10. Дубовик О.Л. Криминологические и уголовно-правовые предпосылки борьбы с экологическим терроризмом и экологическим экстремизмом в России//Lex russica,2018, №9.
11. Калинина О.М. «Мертвые» нормы главы 26 Уголовного кодекса Российской Федерации//Вестник Омской юридической академии,2018, №1
12. Бринчук М.М. Эколога-правовая ответственность – самостоятельный вид ответственности//Lex Russia,2016, №6
13. Краснова И.О., Мисник Г.А. Правовые проблемы квалификации преступлений в сфере обращения опасных веществ и отходов//Судья,2019, №6
14. Жевлаков Э.Н. О разграничении экономических и экологических преступлений: теория, законодательство, практика//Уголовное право,2017, №2
15. Голубев С.И. Классификация экологических преступлений: критический анализ уголовно-правовой литературы//Актуальные проблемы российского права,2017, №10

## **Тема 11. Правовая охрана недр**

### *План*

1. Понятие недр. Собственность на недра
2. Основания возникновения и прекращения права недропользования
3. Ответственность за нарушения законодательства об охране и использовании недр

Задание 1. Раскройте механизм получения лицензии на осуществление недропользования.

Задание 2. Перечислите основания приостановления и аннулирования лицензии на право недропользования.

Задание 3. Охарактеризуйте содержание ответственности за нарушения законодательства об охране и использовании недр.

### **Задача 1**

На территории национального парка «Воскресенское Поветлужье» по решению областной администрации была начата разработка полезных ископаемых. Решение администрации было принято без проведения государственной экологической экспертизы. По инициативе общества охраны природы была проведена общественная экологическая экспертиза, по результатам которой было вынесено отрицательное заключение. Также был предъявлен иск о возмещении ущерба, причиненного гражданам вследствие утраты возможности пользоваться национальным парком.

*Решите дело.*

### **Задача 2**

ООО «Геолог Урала» и кооператив «Добытчик» получили лицензию на добычу полезных ископаемых (медной руды) в районе Среднего Урала. При этом в договоре между собой они не оговорили порядок консервации и ликвидации шахтной разработки после истощения полезных ископаемых.

*Необходимо ли внесение данных о консервации и ликвидации предприятия по добыче полезных ископаемых в договор, заключенный партнерами?*

*Какие государственные органы правомочны выдавать документ о праве пользования участками недр?*

### **Задача 3**

Пункт 6 ст. 3 Закона области N «О порядке предоставления недр для разработки месторождений общераспространенных ископаемых на территории области N» от 13.05.2008 г. предусматривает, что безлицензионная добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляется собственниками или владельцами земельных участков для своих нужд без права реализации минерального сырья или созданной на его базе продукции и без использования добытых полезных ископаемых или подземных вод на производственные или технологические цели.

Прокурор области N обратился в суд с исковым заявлением об отмене данной нормы, так как с его точки зрения это требование незаконно ограничивает использование добытых указанным способом общераспространенных полезных ископаемых.

*Если общераспространенные полезные ископаемые находятся на поверхности земельного участка, будут ли они земельным ресурсом или*

*ресурсом недр? Источники подземных вод относятся к водным объектам или к недрам?*

#### **Задача 4**

Горнодобывающее предприятие обратилось в территориальный уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере недропользования с ходатайством о выдаче лицензии для добычи медной руды. Ходатайство было отклонено в виду того, что не осуществлен отвод земель.

*Правомерен ли отказ в выдаче лицензии?*

*Каков порядок получения лицензий на право недропользования?*

#### **Задача 5**

ОАО «Северянка» было отказано в выдаче лицензии на пользование участком недр для добычи нефти, так как отсутствовало согласие территориального управления земельными ресурсами. Руководство ОАО «Северянка» посчитало отказ территориального органа Минприроды России нарушающим законодательство о недрах и обратилось с жалобой в арбитражный суд.

*Решите дело.*

#### **Тест**

*1. В соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы могут являться:*

- а) муниципальной собственностью;*
- б) государственной собственностью;*
- в) частной собственностью;*
- д) находиться в иной форме собственности.*

*2. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в:*

- а) ведении субъектов Российской Федерации;*
- б) ведении МПР и экологии России;*
- в) ведении Российской Федерации;*
- г) совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.*

*3. В соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» оборот участков недр:*

- а) ограничен;*
- б) не ограничен;*
- в) запрещен.*

4. В соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» оборот права пользования участками недр:

- а) ограничен;
- б) не ограничен;
- в) запрещен.

5. В соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться:

- а) в муниципальной собственности;
- б) в государственной собственности;
- в) в частной собственности;
- д) в иной форме собственности.

6. Государственный фонд недр составляют:

- а) используемые участки недр;
- б) неиспользуемые участки недр;
- в) неиспользуемые части недр;
- г) используемые части недр.

7. В Законе Российской Федерации «О недрах» дано понятие:

- а) участков недр регионального значения;
- б) участков недр местного значения;
- в) участков недр государственного значения;
- г) участков недр федерального значения.

8. Одним из основных критериев разграничения полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по установлению порядка пользования недрами в целях разработки месторождений полезных ископаемых является:

- а) расположение месторождения полезных ископаемых;
- б) отнесение полезных ископаемых, предполагаемых для разработки, к общераспространенным;
- в) утвержденные запасы полезных ископаемых;
- г) особенности разработки полезных ископаемых.

9. Закон Российской Федерации «О недрах» не содержит в качестве вида пользования недрами:

- а) геологическое изучение;
- б) разведку полезных ископаемых;
- в) строительство и эксплуатацию подземных сооружений;
- г) образование особо охраняемых геологических объектов.

10. В соответствии с лицензией на пользование недрами участок недр предоставляется в виде горного отвода – геометризованного блока недр в целях:

- а) геологического изучения;
- б) добычи полезных ископаемых;
- в) строительства и эксплуатации подземных сооружений;
- г) образования особо охраняемых геологических объектов.

11. Исключительное право осуществлять пользования недрами имеет пользователь недр, получивший:

- а) горный отвод;
- б) геологический отвод;
- в) разрешение на пользование недрами;
- г) в собственность земельный участок, расположенный над участком недр.

12. В соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» пользователями недр могут быть:

- а) граждане РФ;
- б) субъекты предпринимательской деятельности;
- в) физические лица;
- г) юридические лица.

13. Права и обязанности пользователя недр возникают с момента:

- а) заключения лицензионного соглашения об условиях пользования недрами;
- б) вступления в силу соглашения о разделе продукции;
- в) государственной регистрации лицензии на пользование участком недр;
- г) по истечении 30 дней с момента вынесения решения о предоставлении участка недр в пользование.

14. На определенный срок участки недр предоставляются в пользование для:

- а) геологического изучения;
- б) добычи полезных ископаемых;
- в) строительства и эксплуатации подземных сооружений;
- г) образования особо охраняемых геологических объектов.

15. Основанием возникновения права пользования участками недр для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения и технологического обеспечения водой объектов промышленности, является решение:

- а) конкурсной или аукционной комиссии;
- б) уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- в) федерального органа управления государственным фондом недр;

г) комиссии, которая создается федеральным органом управления фондом недр и в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

*16. Пересмотр условий лицензионного соглашения на право пользования недрами возможен в случаях:*

- а) реорганизации юридического лица, являющегося пользователем недр;
- б) истечения срока действия лицензии;
- в) возникновения обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была выдана;
- г) необходимости завершения разработки месторождения полезного ископаемого.

*17. Основными критериями для выявления победителя при проведении конкурса на право пользования недрами являются:*

- а) полнота извлечения полезных ископаемых;
- б) размер разового платежа за право пользования участка недр;
- в) эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды;
- г) вклад в социально-экономическое развитие территории.

*18. Организационное обеспечение государственной системы лицензирования недропользования возлагается на:*

- а) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- б) Федеральную службу по надзору в сфере природопользования;
- в) Федеральное агентство по недропользованию;
- г) уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

*19. Собственники, владельцы земельных участков имеют право по своему усмотрению осуществлять строительство подземных сооружений:*

- а) на глубину до 5 метров;
- б) на глубину до 10 метров;
- в) до водоносного горизонта;
- г) на участках местного значения.

*20. Право пользования недрами может быть досрочно прекращено в случаях:*

- а) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;
- б) возникновения обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была выдана;
- в) реорганизации юридического лица, являющегося пользователем недр;
- г) возникновения чрезвычайных ситуаций.

21. Информация о геологическом строении недр, находящихся в них полезных ископаемых, об условиях их разработки, а также иных качествах и особенностях недр может находиться:

- а) в муниципальной собственности;
- б) в государственной собственности;
- в) в частной собственности;
- д) в собственности пользователя недр.

22. В Законе Российской Федерации «О недрах» определены следующие платежи при пользовании недрами:

- а) разовые платежи;
- б) отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы;
- в) регулярные платежи;
- г) плата за геологическую информацию о недрах;
- д) сбор за выдачу лицензий;
- е) налог на добычу полезных ископаемых.

#### *Нормативные правовые акты*

1. Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 10. - Ст. 823.
2. Налоговый кодекс РФ (часть 2) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2000. - № 32. - Ст. 3340.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2002. - № 1(ч.1). - Ст. 1.
4. Федеральный закон от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами» // СЗ РФ. - 2011. - № 29. - Ст. 4281.
5. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» // СЗ РФ. - 2010. - № 31. - Ст. 4194.
6. Уголовный кодекс РФ от 24 мая 1996 г. № 63 - ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 2) от 26 января 1996 г. №14-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1996. - № 5. - Ст. 410.
8. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 49. - Ст. 4694.
9. Федеральный Закон от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» // СЗ РФ. - 1998. - № 13. - Ст. 1463.
10. Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1996. - № 1. - Ст. 18.
11. Федеральный закон от 30 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - № 26. - Ст. 3009.

12. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (с изм. и доп.) // СЗ РФ.- 1997. - № 30. - Ст. 3588.
13. Закон Нижегородской области от 3 ноября 2010 г. № 169-З «О недропользовании на территории Нижегородской области» // «Правовая среда», 12.11.2010, № 123(1245), приложение к газете «Нижегородские новости», 12.11.2010, № 206 (4578).
14. Постановление Верховного совета Российской Федерации от 15 июля 1992 г. №3314-1 «О Порядке введения в действие положения о Порядке лицензирования пользования недрами» // ВСНДиВСРФ. - 1992 . - № 33. -Ст. 1917.
15. Постановление Правительства РФ от 12 мая 2005 г. № 293 «Об утверждении Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональном использовании и охраной недр» // СЗ РФ. - 2005. -№ 20. - Ст. 1885.
16. Постановление Правительства Нижегородской области от 16 июля 2012 г. № 438 «Об утверждении Порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения» // «Правовая среда». - 2012. - № 81 (1492).
17. Постановление Правительства РФ от 06.08.2015 №814 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых»//СПС КонсультантПлюс
- 18.Постановление Правительства РФ от 29.07.2015 №770 «Об утверждении Правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода»//СПС КонсультантПлюс
- 19.Постановление Правительства РФ от 30.01.2016 №48 «о федеральной государственной информационной системе «Единый фонд геологической информации о недрах»//СПС КонсультантПлюс
- 20.Постановление Правительства РФ от 02.06.2016 №492 «Об утверждении Правил использования геологической информации недрах, обладателем которой является Российская Федерация»//СПС КонсультантПлюс

#### *Материалы судебной практики*

- 1.Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс
- 2.Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. N 49 « О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс



## *Литература* *учебная*

1. Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).

2. Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

## *научная*

1. Жаворонкова Н.Г. Современное состояние и перспективы совершенствования законодательства в сфере предоставления права пользования участками недр и охраны окружающей среды Арктической зоны Российской Федерации // актуальные проблемы российского права, 2018, №6

2. Шамордин Р.О. Вопросы правового регулирования проведения рекультивации земель при недропользовании // Журнал российского права, 2018, №5

3. Агафонов В.Б., Д.А.Игнатъев Особенности понятийного аппарата охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при пользовании недрами в законодательстве Российской Федерации и зарубежных стран // Актуальные проблемы российского права, 2018, №5

4. Агафонов В.Б. Правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности при пользовании недрами // Lex Russia, 2016, №6

## **Тема 12. Правовая охрана вод**

### *План*

1. Понятие и состав водного фонда
2. Виды водопользования
3. Ответственность за нарушения законодательства об охране и использовании водных объектов.

Задание 1. Раскройте понятие и состав водного фонда.

Задание 2. Основания возникновения и прекращения права водопользования.

Задание 3. Расскажите о действующей системе платы за пользование водами.

### **Задача 1**

В результате загрязнения вод реки Уфа сточными водами местного химкомбината причинен вред здоровью более одной тысячи жителей на общую сумму около 450 млн. руб.

*Каким образом взыскать эту сумму с причинителя вреда и распределить ее между потерпевшими гражданами?*

### **Задача 2**

ОАО «Дальневосточное морское пароходство» (далее – Общество) использовало принадлежащий ему теплоход «Профессор Попов» для осуществления производственной деятельности во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, в процессе которой производились забор морской воды для охлаждения судовых двигателей, сброс морской нормативно-чистой (без очистки) воды и другое. При этом разрешение на указанные виды деятельности отсутствовало.

Магаданская специализированная морская инспекция нашла в действиях Общества нарушение правил водопользования, предусмотренных ст. 8.14 КоАП РФ и постановила наложить на пароходство штраф в сумме 20 000 рублей.

Общество обжаловало данное постановление в Арбитражный суд, полагая, что осуществляемые им виды водопользования не требуют каких – либо разрешений.

*Определите вид природопользования, осуществляемый ОАО «Дальневосточное морское пароходство». Назовите основания и порядок приобретения данного права. Укажите, какое решение может быть принято арбитражным судом.*

### **Задача 3**

В разгар купального сезона администрация города Барнаула запретила на прилегающей к городу реке Обь купание, забор воды для питьевого и хозяйственно – бытового назначения, использование технических средств для отдыха на реке и тому подобное, объяснив это тем, что воды реки в указанном районе опасно загрязнены и представляют угрозу для жизни и здоровья граждан, о чем была напечатана информация в газете «Вечерний Барнаул».

*Найдите в законодательстве нормы, предусматривающие ограничение, приостановление или запрещение права пользования землей, водными и другими природными ресурсами и укажите основания и порядок принятия решения об этом.*

### **Тест**

*1. В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации «основной единицей» водопользования является:*

- а) водные ресурсы;
- б) водный объект;
- в) водохозяйственный участок;
- г) речной бассейн.

*2. Водные объекты в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей подразделяются на:*

- а) акватории;
- б) подземные водные объекты;
- в) поверхностные водные объекты;
- г) водотоки.

*3. К поверхностным водным объектам не относятся:*

- а) природные выходы подземных вод (родники, гейзеры);
- б) ледники, снежники;
- в) водоносные горизонты;
- г) болота.

*4. Для общего пользования предназначены:*

- а) береговая полоса водного объекта, находящегося в государственной собственности;
- б) водный объект, находящийся в федеральной собственности;
- в) береговая полоса водного объекта, находящегося в частной собственности;
- г) водный объект, находящийся в муниципальной собственности.

*5. В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации водные объекты, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, предоставляются в пользование на основании:*

- а) договора водопользования;
- б) лицензии на водопользование;
- в) разрешения на водопользование;
- г) решения о предоставлении водного объекта в пользование.

*6. На основании договора водопользования предоставляются в пользование водные объекты, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, для:*

- а) сброса сточных и (или) дренажных вод;
- б) забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов;
- в) использования акватории водных объектов;
- г) сплава древесины в плотях и с применением кошелей.

*7. Предельный срок договора водопользования не может составлять более чем:*

- а) 49 лет;
- б) 25 лет;
- в) 15 лет;
- г) 20 лет.

8. *Договор на водопользование может заключаться:*

- а) по результатам торгов;
- б) по результатам аукциона;
- в) по результатам конкурса;
- г) с единственным заявителем.

9. *За забор (изъятие) водных ресурсов в объеме, превышающем установленный договором водопользования объем забора (изъятия) водных ресурсов, водопользователь:*

- а) уплачивает пени в размере одной стопятидесятой действующей на день уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации;
- б) предупреждается о расторжении договора водопользования;
- в) уплачивает штраф в пятикратном размере ставки платы за пользование водным объектом;
- г) привлекается к административной ответственности.

10. *Ставки платы, порядок расчета и взимания платы за пользование водными объектами, предоставленного по договору водопользования, устанавливаются:*

- а) Правительством Российской Федерации;
- б) органами местного самоуправления;
- в) по соглашению сторон договора водопользования;
- г) федеральными органами власти.

11. *По «общему» правилу предоставление водных объектов в пользование осуществляется на основании решений:*

- а) Правительства Российской Федерации;
- б) Федерального агентства водных ресурсов и его территориальных органов;
- в) исполнительных органов государственной власти;
- г) органов местного самоуправления.

12. *Решение о предоставлении водного объекта в пользование принимается в течение:*

- а) тридцати дней со дня получения заявления о предоставлении водного объекта или его части;
- б) периода, не превышающего трехмесячный срок со дня получения заявления о предоставлении водного объекта или его части;
- в) тридцати дней с момента подведения итогов аукциона о предоставлении водного объекта в пользование;
- г) трех месяцев со дня получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

13. *Решение о предоставлении водного объекта или его части в пользование вступает в силу с момента:*

- а) заключения договора водопользования;
- б) регистрации решения в государственном водном реестре;
- в) государственной регистрации договора водопользования;
- г) получения решения о предоставлении водного объекта или его части заявителем.

*14. Передача осуществления полномочий Российской Федерации в области водных отношений органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещена в отношении:*

- а) предоставления водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности, в пользование на основании договоров водопользования;
- б) осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности;
- в) предоставления водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности, в пользование на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование;
- г) использование водных ресурсов водохранилищ установленного перечня.

*15. Основной единицей управления в области использования и охраны водных объектов являются:*

- а) речные бассейны;
- б) водные управления;
- в) бассейновые округа;
- г) бассейновые советы.

*16. Документированные сведения государственного водного реестра:*

- а) публикуются на официальном сайте уполномоченного на ведение водного реестра федерального органа исполнительной власти;
- б) носят открытый характер, за исключением информации, отнесенной к категории ограниченного доступа;
- в) предоставляются любому заинтересованному лицу в течение пяти дней;
- г) предоставляются любому заинтересованному лицу за плату.

*17. Схемы комплексного использования и охраны водных объектов разрабатываются в целях:*

- а) определения допустимой антропогенной нагрузки на водные объекты;
- б) информационного обеспечения комплексного использования водных объектов;
- в) оценки эффективности осуществляемых мероприятий по охране водных объектов;
- г) определения основных направлений деятельности по предотвращению негативного воздействия вод.

18. В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации за использованием и охраной водных объектов осуществляется:

- а) федеральный государственный контроль и надзор;
- б) муниципальный контроль и надзор;
- в) общественный контроль и надзор;
- г) региональный государственный контроль и надзор.

19. Исходя из условий предоставления водных объектов в пользование водопользованию подразделяют на:

- а) совместное;
- б) с забором водных ресурсов;
- в) обособленное;
- в) индивидуальное.

20. Ширина водоохраной зоны рек и ручьев протяженностью от десяти до пятидесяти километров устанавливается от их истока в размере:

- а) прибрежной защитной полосы;
- б) 50 метров;
- в) 100 метров;
- г) 200 метров.

21. В границах водоохраных зон запрещается:

- а) размещение кладбищ, скотомогильников;
- б) распашка земель;
- в) движение и стоянка транспортных средств;
- г) выпас сельскохозяйственных животных.

#### *Нормативно- правовые акты*

1. Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ.-2006. - № 23. - Ст. 2381.

2. Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 5 августа 2000 года №117-ФЗ//СПС КонсультантПлюс

3. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - № 191. - Ст. 5897.

4. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1998 - № 31. - Ст. 3833.

5. Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности» // СЗ РФ. - 2011. - № 30 (ч.1). - Ст. 4594.

6. Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2007. - № 46. - Ст. 5557.

7. Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» // СЗ РФ. - 1999. - № 18. - Ст. 2220.
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2003 г. № 177 «Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)» // СЗ РФ. - 2003. - № 314. - Ст. 1278.
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2000 г. № 661 «Об экологическом зонировании Байкальской территории и информировании населения о границах байкальской природной территории, ее экологических зон и об особенностях режима экологических зон» // СЗ РФ. - 2000. - № 37. - Ст. 3727.
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. № 282-ФЗ «Об утверждении положения о федеральном агентстве водных ресурсов» // СЗ РФ. - 2004. - № 25. - Ст. 2564.
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2007 г. № 253 «О порядке ведения государственного водного реестра» // СЗ РФ. - 2007. - № 19. - Ст. 2357.
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 223 «О лимитах (предельных объемах) и квотах забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта и сброса сточных вод» // СЗ РФ. - 2009. - № 11. - Ст. 1318.
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 844 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование» // СЗ РФ. - 2007. - №1(2ч). - Ст. 295.
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования» // СЗ РФ. - 2008. - № 11 (ч.1). - Ст. 1033.
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе и о проведении аукциона» // СЗ РФ. - 2007. - № 17. - Ст. 2046.
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. №876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» // СЗ РФ. - 2007. - № 1(2ч) - Ст. 324.
17. Постановление Правительства РФ от 29.04.2016 №377 «Об утверждении Правил определения местоположения береговой линии (границы водного объекта) случаев и периодичности ее определения и о внесении изменений в правила установления на местности границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов»// СПС КонсультантПлюс
18. Постановление Правительства РФ от 05.02.2016 №79 «Об утверждении Правил охраны водных объектов»

## *Материалы судебной практики*

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс

2. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 49 « О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс

### *Литература* *учебная*

1. Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).

2. Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

### *научная*

1. Случевская Ю.А. Объект и предмет преступлений, связанных с загрязнением водных объектов//Уголовное право,2015,№2

2. Толстых М. Судебные споры, возникающие в связи с использованием водных объектов//Жилищное право,2017,№11

3. Круглов В.В. Об экономико-правовых мерах по охране водных объектов от загрязнения промышленными предприятиями в регионах России//российский юридический журнал,2017,№3

4. Васильева М.И. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны водных объектов//Lex Russia,2017,№11

5. Щербаков А.В. Прокурорский надзор в сфере охраны водных объектов//Законность,2015,№8

## **Тема 13. Правовая охрана атмосферного воздуха**

### *План*

1. Атмосферный воздух как объект правовой охраны
2. Нормирование качества атмосферного воздуха
3. Ответственность за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха



Задание 1. Каковы правовые меры охраны атмосферного воздуха от загрязнений и вредных физических воздействий?

Задание 2. Раскройте правовое значение нормирования качества атмосферного воздуха.

Задание 3. Перечислите правовые меры защиты озонового слоя.

### **Задача 1**

Решением главного санитарного врача города директор завода «Салют», его заместитель, главный механик, главный инженер были подвергнуты штрафу каждый в сумме 4 тысячи рублей за превышение заводом установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ и причинение в связи с этим вреда здоровью граждан (ст.8.1 КоАП РФ). Не согласившись с решением главного санитарного врача, прокурор города опротестовал его, считая что по данному факту должно быть возбуждено уголовное дело по ст. 246 УК РФ.

*По каким признакам, по мнению прокурора, нарушители воздухоохранного законодательства должны быть привлечены не к административной, а к уголовной ответственности по ст. 246 УК РФ? Возможно ли привлечение виновных лиц к уголовной ответственности, если постановление по делу об административном правонарушении вступило в силу?*

### **Задача 2**

ЗАО «Волжский дизель» обратилось с жалобой на постановления № 97 от 10.03.2002 Комитета природных ресурсов и охране окружающей среды при Правительстве Саратовской области о наложении штрафа на Общество в размере 30 тысяч рублей на основании ст. ст. 8.2, 8.21 КоАП РФ за нарушение правил охраны атмосферного воздуха и несоблюдение экологических и санитарных эпидемиологических требований при обращении с отходами производства. В жалобе указывалось, что постановление вынесено должностным лицом с превышением своих полномочий, так как указанный объект подлежит федеральному государственному экологическому контролю. Поэтому проверка проводилась без законных оснований.

*Какие органы осуществляют государственный экологический контроль? Назовите критерии, по которым объекты хозяйственной и иной деятельности могут быть отнесены к объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому контролю, укажите эти объекты. Вправе ли орган исполнительной власти субъекта РФ в данном случае осуществлять экологический контроль на указанном в условии задачи объекте?*

### **Задача 3**

Сельскохозяйственное предприятие «Ясное» Новосибирской области (АОЗТ) имело 24 источника загрязнения атмосферы, суммарный выброс которых составил 12,788 т/год. Из них выбрасывалось в атмосферу без очистки

9,350 т/год. В выбросах содержались угольная зола, сажа, пары бензина, свинец, металлическая, абразивная, резиновая и древесная пыль, оксид углерода, диоксид азота, сероводород, аммиак и др.

*Какие обязанности возлагает закон на сельскохозяйственные организации по охране атмосферного воздуха и других природных ресурсов, в целом окружающей среды?*

*Какую ответственность могут нести предприятие «Ясное» и его должностные лица, виновные в загрязнении окружающей среды?*

*В каком порядке возмещается вред, причиненный действиями предприятия окружающей среде?*

#### **Задача 4**

В прокуратуру области позвонил гражданин Смирнов и сообщил, что на территории базы материально-технического снабжения под открытым небом находится более 15 т хлорсодержащих веществ, которые по правилам должны храниться в закрытом помещении в специальных емкостях, предотвращающих утечку. Смирнов просит оказать воздействие на администрацию базы.

*Вправе ли граждане России обращаться с заявлениями в государственные органы и общественные организации о пресечении и устранении экологических правонарушений?*

*Обязан ли прокурор рассмотреть такие заявления и принять по ним меры прокурорского реагирования и какие?*

#### *Нормативно- правовые акты*

1. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1999. - № 684. - Ст. 2930.
2. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (с изм. и доп.) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. - 1999. - № 23 - Ст. 2573.
3. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (с изм. и доп.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. - 1994. - № 35. - Ст. 3648.
4. Федеральный закон РФ от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - №18. - Ст. 4336.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2002. - № 1. - Ст. 1.
6. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» // СЗ РФ. - 1996. - № 3. - Ст. 141.
7. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» // СЗ РФ. - 1995. - № 48. - Ст. 4552.
8. Уголовный кодекс РФ от 24 мая 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954 - 2955.

9. Федеральный закон РФ от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - № 784 - Ст. 3005.
10. Федеральный закон от 4 мая 2001 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2011. - № 19. - Ст. 1278.
11. Федеральный закон от 30 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - № 26. - Ст. 4375.
12. Федеральный закон от 19 июля 1997 г. «О безопасном обращении с пестицидами и ядохимикатами» № 109-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1997. - № 29. - Ст. 3510.
13. Федеральный закон от 22 марта 2003 года «О запрете производства и оборота этилированного автомобильного бензина в Российской Федерации» №34-ФЗ// СПС КонсультантПлюс
14. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2011. - № 48. - Ст. 6724.
15. Федеральный закон от 26.07.2019 «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» №195-ФЗ//СПС КонсультантПлюс
16. Постановление Правительства РФ от 24 мая 1995 г. «О первоочередных мерах по выполнению Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой» // СЗ РФ. - 1995. - № 23. - Ст. 2230.
17. Постановление Правительства РФ от 5 мая 1999 г. № 490 «Об усилении мер государственного регулирования производства и потребления озоноразрушающих веществ в Российской Федерации». // СЗ РФ. - 1999. - № 20. - Ст. 2433.
18. Распоряжение Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 861-рп «О климатической доктрине Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2009. - № 51. - Ст. 6305.

#### *Материалы судебной практики*

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс
2. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. N 49 « О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс

### *Литература* *учебная*

1. Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).

2. Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

### *научная*

1. Попов И.В. Правила квалификации преступного загрязнения компонентов природной среды опасными химическими веществами//Уголовное право, №2

2. Гаевская Е.Ю. К вопросу о грубых нарушениях, допускаемых должностными лицами в ходе проведения плановых выездных проверок при осуществлении государственного экологического надзора в области охраны атмосферного воздуха//Сибирское юридическое обозрение, 2019, №2

3. Данилова Н.В. Экологический надзор и реформа экологического законодательства//Lex Russia, 2016, №10

4. Васильева М.А. Степанюгин К.В., Богданов А.В. использование систем дистанционного зондирования в расследовании экологических преступлений//Российский следователь, 2015, №22

5. Странцов А.А. Проблемы правовой охраны атмосферного воздуха в России//Административное право и процесс, 2018, №6

6. Таранникова О.А. Надзор за исполнением законодательства об охране атмосферного воздуха//Законность, 2019, №7

7. Лисина Н.Л. Охрана окружающей среды в городах: к вопросу о понятии и цели//Экологическое право, 2018, №2

## **Тема 14. Правовая охрана лесов и растительного мира**

### ***План***

1. Государственный лесной фонд, лесоустройство
2. Право лесопользования и его виды
3. Государственный контроль за использованием и защитой лесов
4. Ответственность за нарушения лесного законодательства

Задание 1. Какие существенные изменения внесены в Лесной кодекс РФ по аренде лесных участков?

Задание 2. Охарактеризуйте правовое регулирование отдельных видов лесопользования.

Задание 3. Дайте понятие государственного лесного кадастра и лесоустройства.

### **Задача 1**

Администрация сельского совета за сбор гражданами в лесу ягод, грибов, березового сока и лекарственных растений установила пошлину в размере 30 % от рыночной стоимости собранного сырья. При неуплате пошлины предусматривалось взимание штрафа в размере трехкратной рыночной стоимости собранного сырья.

*К какому виду природопользования относится сбор гражданами лесных ягод, грибов, лекарственных растений и других пищевых ресурсов? Назовите правовые нормы, регулирующие порядок осуществления данного вида природопользования.*

*Оцените правомерность установления платы за сбор пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений и ответственности за ее невнесение. Могут ли органы местного самоуправления устанавливать ограничения (квоты) на заготовку указанных ресурсов?*

### **Задача 2**

Иванов, Петров и Сидоров решили заняться бизнесом в сфере лесопользования. В весенне-летний период они собирали лекарственное техническое сырье (листья брусники, черники и др.), а в сентябре поехали за клюквой и кедровыми шишками, набрав по 80 кг ягод и 100 кг шишек. Заночевав на опушке леса, они развели костёр, срубив несколько небольших деревьев. На следующее утро Петров, которому поручили затушить тлеющие угли, недобросовестно к этому отнёсся, в результате чего возник пожар, уничтоживший 50 га кедр.

*Нормы какого законодательства были нарушены? Решите вопрос об ответственности.*

### **Задача 3**

Жильцы дома убедительно просили работников ремонтно-строительного управления, которое взялось за ремонт дома, сохранить зеленые насаждения. Но строители действовали так, как им было удобно. Подкатили к дому вышку и стали передвигать ее, буквально утюжа кустарники и молодые деревья. В свое оправдание строители привели довод о том, что деревья и кустарники посажены в 1,5 м от стены дома, вместо 6, предусмотренных инструкцией, что позволяло бы строителям подойти к стенам дома без повреждений зеленых насаждений.

*Обоснован ли довод строителей, и освобождает ли он их от ответственности за порчу и уничтожение деревьев и кустарников?*

*Назовите виды ответственности за порчу и уничтожение зеленых насаждений в населенных пунктах и нормативные акты, в которых они предусмотрены.*

#### Задача 4

В селе Красная Слобода под строительство жилых домов для работников сельхозпредприятия был вырублен парк из вековых лип, редких для данной местности. На запрос областного комитета по охране окружающей среды, куда поступил сигнал о вырубке парка, руководитель предприятия ответил, что парк вырублен в соответствии с проектом застройки села, утвержденным в установленном порядке. Однако при проверке выяснилось, что проект, напротив, предусматривал сохранение парка как местный памятник природы, а вырублен он по распоряжению руководителя предприятия в целях ускорения и удешевления строительства.

*Несет ли руководитель сельхозпредприятия за свои действия ответственность и какую?*

#### Тест

*1. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации использование, охрана, защита, воспроизводства леса осуществляется исходя из понятия о лесе как:*

- а) об экологической системе;
- б) совокупности лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов;
- в) биологическом понятии леса;
- г) о природном ресурсе.

*2. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации использование, охрана, защита, воспроизводства леса осуществляется в соответствии:*

- а) с принадлежностью к лесному фонду;
- б) с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются;
- в) с принадлежностью к лесным или нелесным землям;
- г) с иными критериями.

*3. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации «основной единицей» лесопользования является:*

- а) лесной участок;
- б) лес;
- в) участок лесного фонда;
- г) лесничество.

*4. Леса, расположенные на землях лесного фонда по целевому назначению подразделяются на:*

- а) защитные леса;
- б) резервные леса;
- в) особо охраняемые леса;

г) эксплуатационные леса.

5. Граждане имеют права свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку:

- а) пищевых лесных ресурсов;
- б) живицы;
- в) древесины;
- г) недревесных лесных ресурсов.

6. Относительно сходными условиями использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов характеризуются:

- а) лесные участки;
- б) лесничества;
- в) лесопарки;
- г) лесные районы.

7. Основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов являются:

- а) лесной участок;
- б) лесопарк;
- в) участок лесного фонда;
- г) лесничество.

8. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации использование лесов может осуществляться:

- а) с предоставлением лесного участка;
- б) без предоставления лесного участка;
- в) с предоставлением участка лесного фонда;
- г) без предоставления участка лесного фонда.

9. Лесным кодексом Российской Федерации регулируются как в качестве предпринимательской деятельности, так и деятельности направленной на удовлетворение своих нужд, следующие виды использования лесов:

- а) заготовка живицы;
- б) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- в) заготовка древесины;
- г) создание лесных плантаций и их эксплуатация.

10. Лесной декларацией является:

- а) документ, предоставляющий лесопользователю право на заготовку и вывозку древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов;
- б) документ, удостоверяющий право их владельца на краткосрочное пользование участками лесного фонда;
- в) заявление об использовании леса в соответствии с проектом освоения лесов;

г) документ, удостоверяющий право их владельца на долгосрочное пользование участками лесного фонда.

*11. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации к видам использования лесов относятся:*

- а) выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- б) побочное лесопользование;
- в) второстепенное лесопользование;
- г) ведение сельского хозяйства.

*12. Такой вид использования лесов как заготовка древесины не может осуществляться:*

- а) в эксплуатационных лесах;
- б) в защитных лесах;
- в) в резервных лесах;
- г) в лесопарках.

*13. На основании договора аренды лесных участков могут осуществляться следующие виды использования лесов:*

- а) заготовка древесины;
- б) использования лесов для ведения сельского хозяйства;
- в) заготовка живицы;
- г) использование лесов для спортивной охоты.

*14. На основании договора купли-продажи лесных насаждений могут осуществляться следующие виды использования лесов:*

- а) заготовка древесины;
- б) использования лесов для ведения сельского хозяйства;
- в) заготовка живицы;
- г) использование лесов для спортивной охоты.

*15. Предоставление лесных участков в безвозмездное срочное пользование возможно при осуществлении следующих видов использования лесов:*

- а) заготовка древесины;
- б) использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов;
- в) использование лесов для рекреационной деятельности;
- г) использование лесов для осуществления религиозной деятельности.

*16. Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, может заключаться на срок:*

- а) до 49 лет;
- б) от 10 до 49 лет;
- в) от 1 года до 49 лет;



г) до 25 лет.

*17. По общему правилу заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается:*

- а) по результатам аукциона;
- б) по результатам конкурса;
- в) на основании решения комиссии;
- г) на основании разрешения на лесопользование.

*18. Срок договора купли-продажи лесных насаждений не может превышать:*

- а) 1 год;
- б) 2 года;
- в) 3 года;
- г) срока аренды земельного участка.

*19. По общему правилу заключение договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается:*

- а) по результатам аукциона;
- б) по результатам конкурса;
- в) на основании решения комиссии;
- г) на основании разрешения на лесопользование.

*20. Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по:*

- а) установлению возраста рубок и порядка исчисления расчетной лесосеки;
- б) осуществлению государственного лесного контроля и надзора;
- в) заключению договоров купли-продажи лесных насаждений, а также проведению соответствующих аукционов;
- г) установление порядка проведения лесоустройства.

*21. Основой осуществления использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничества, лесопарка является:*

- а) лесной план;
- б) проект освоения лесов;
- в) лесохозяйственный регламент;
- г) лесной реестр.

*22. Проект освоения лесов составляют лица, которым лесные участки предоставлены в:*

- а) безвозмездное срочное пользование;
- б) постоянное (бессрочное) пользование;
- в) аренду;

г) ограниченное пользование.

23. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации за использование лесов вносятся:

- а) плата по договору купли-продажи лесных насаждений;
- б) лесная подать;
- в) плата за древесину;
- г) арендная плата.

24. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации к защитным лесам относятся следующие категории лесов:

- а) ценные леса;
- б) леса, расположенные в водоохраных зонах;
- в) леса, в которых в течение 20 лет не планируется осуществлять заготовку древесины;
- г) леса, которые подлежат освоению.

#### *Нормативно- правовые акты*

1. Лесной кодекс от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ // СЗ РФ. – 2006. - № 50. - Ст. 5278.
2. Федеральный закон от 4 декабря 2012 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2006. - № 50. - Ст. 5279.
3. Федеральный закон от 23.06.2016 «О внесении изменений в Лесной кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования лесных отношений» №218-ФЗ// СПС КонсультантПлюс
4. Федеральный закон от 29.12.2017 «О внесении изменений в лесной кодекс РФ в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков» «471-ФЗ //СПС КонсультантПлюс
5. Федеральный закон от 18.04.2018 «О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса РФ»// СПС КонсультантПлюс
- 6.Федеральный закон от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» №69-ФЗ //СПС КонсультантПлюс
7. Постановление Правительства РФ от 21 мая 2001 г. № 388 «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам нарушением лесного законодательства Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2001. - № 22. - Ст. 2236.
8. Постановлением Правительства РФ от 3 сентября 2004 г. № 455 «Об утверждении правил возмещения потерь лесного хозяйства при переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, использованием лесным фондом, и (или) при изъятии земель лесного фонда» // СЗ РФ. - 2004. - № 37. - Ст. 3735.

9. Постановление Правительства РФ от 22.06.2007 №394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»//СПС КонсультантПлюс
10. Постановление Правительства РФ от 23.07.2009 №604 «О реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со ст. 43-46 Лесного кодекса РФ»//СПС КонсультантПлюс
11. Приказ Рослесхоза от 24 января 2012 г. № 23 «Об утверждении Правил заготовки живицы» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 28.02.2012 № 23349).
12. Приказ Рослесхоза от 19 июля 2011 г. № 308 «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 30.09.2011 № 21948).
13. Приказ Рослесхоза от 5 декабря 2011 года № 511 «Об утверждении Правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сборов лекарственных растений» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 16.04.2012 № 23849).
14. Приказ Рослесхоза от 5 декабря 2011 №512 «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 16.04.2012 № 23850).
15. Постановление Правительства РФ от 17.05.2011 №376 «О чрезвычайных ситуациях в лесах, возникших вследствие лесных пожаров»//СПС КонсультантПлюс
16. Постановление Правительства РФ от 21.06.2014 №571 «О сопроводительном документе на транспортировку древесины»//СПС КонсультантПлюс
17. Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 №1525 «Об утверждении Правил учета древесины»//СПС КонсультантПлюс
18. Постановление Правительства РФ от 20.05.2017 №607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»//СПС КонсультантПлюс
19. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2018г. №1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства»// СПС КонсультантПлюс
20. Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2018 №1989-р «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса РФ до 2030года»//СПС КонсультантПлюс
21. Приказ Минприроды России от 22.11.2017 №626 «об утверждении Правил ухода за лесами»
22. Приказ Минприроды России от 16.07.2018 №325 «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов»//СПС КонсультантПлюс

## *Материалы судебной практики*

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс

2. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 49 « О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс

### *Литература учебная*

1. Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).

2. Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

### *научная*

1. Вершило Т.А. К вопросу о плате за использование лесов как доходе федерального бюджета // Финансовое право, 2017, №7

2. Шпаковский Ю.Г. Современные проблемы правового регулирования охраны лесов от пожаров // Lex russica, 2018, №1

3. Плотников А.В., Баглаев Д.А. Организация прокурорского надзора за соблюдением законодательства об охране лесов от пожаров // Законность, 2018, №7

4. Щуплецова Ю.И. Правовое регулирование лесных отношений в Российской Федерации: Монография. - «ИЗиСП», «КОНТРАКТ», 2018.

5. Чураков Д.Б. Особенности правовой охраны городских лесов и насаждений, не отнесенных к лесам // Законность, 2018, №7

6. Ялбуганов А.А. Использование лесов: договор купли-продажи, аренды, бессрочное пользование: «Редакция «Российской газеты», 2017, вып. 7.

7. Долгих Т.Н. Ответственность за незаконную рубку лесных насаждений. Подготовлен для системы КонсультантПлюс

8. Берназ Л.П., Жочкина И.Н., Кичигин Н.В. и др. Научно – практический комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002г. №-7-ФЗ «Об охране

## Тема 15. Правовая охрана животного мира

### План

1. Животный мир как объект использования и охраны
2. Правое регулирование охоты
3. Правовое регулирование рыболовства
4. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира

Задание 1. Охарактеризуйте правовое регулирование охоты.

Задание 2. Раскройте правовое регулирование рыболовства.

Задание 3. Каковы правовые меры охраны животного мира?

### Задача 1

Заинтересованные государственные органы представили в Законодательное собрание Сахалинской области законопроект, в соответствии с которым животный мир континентального шельфа и исключительной экономической зоны, прилегающих к территории острова Сахалин, объявляются собственностью Сахалинской области. В обоснование проекта они сослались на ст. 79 Конституции РФ, согласно которой вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Экспертная комиссия, на рассмотрение которой был передан законопроект, дала отрицательное заключение со ссылкой на ст. 4 Федерального закона «О животном мире», согласно которой объекты животного мира, населяющие континентальный шельф и исключительную экономическую зону РФ, относятся к федеральной собственности.

*Права ли экспертная комиссия, давшая отрицательное заключение на представленный ей законопроект?*

*Распространяется ли на животный мир континентального шельфа и исключительной экономической зоны право собственности РФ?*

### Задача 2

В ноябре 2012 года инспекторами отдела по федеральному государственному надзору в области охраны и использования объектов животного мира Минэкологии на территории охотничьих угодий общества охотников и рыболовов в Княгининском районе выявлен факт незаконной охоты неустановленными лицами с использованием вертолета, в результате которой отстреляна самка лося. С места происшествия вертолет скрылся в неизвестном направлении. При вскрытии трупа самки лося установлено, что смерть наступила в результате двух пулевых ранений. В трупе самки лося было обнаружено 2 эмбриона.

*Решите дело. Определите меру наказания для таких «охотников».*

### **Задача 3**

Постановлением начальника краевого управления Россельхознадзора Калинин подвергнут штрафу за незаконную охоту и у него конфисковано охотничье ружьё. Указанное постановление по заявлению Калинина было опротестовано прокуратурой края в части конфискации ружья и отменено.

*Решите дело.*

### **Тест**

*1. Животный мир в пределах территории Российской Федерации является собственностью:*

- а) федеральной;
- б) государственной;
- в) муниципальной;
- г) субъектов Российской Федерации.

*2. Российская Федерация в отношении объектов животного мира обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на:*

- а) особо охраняемых природных территориях;
- б) водных объектах;
- в) континентальном шельфе;
- г) исключительной экономической зоне РФ.

*3. Право на приоритетное пользование животным миром распространяется:*

- а) на местное население среды обитания объектов животного мира;
- б) на коренные малочисленные народы и этнические общности;
- в) на граждане Российской Федерации;
- г) на общественные природоохранные объединения (организации).

*4. В соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» обязательной мерой охраны животного мира является:*

- а) государственная экологическая экспертиза;
- б) ведение государственного кадастра объектов животного мира;
- в) государственный мониторинг объектов животного мира;
- г) ограничение прав пользования объектами животного мира.

*5. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного мира заносятся:*

- а) в перечень исчезающих объектов животного мира;
- б) Красную книгу Российской Федерации;
- в) Красную книгу субъектов Российской Федерации;
- г) Красную книгу муниципального образования.

6. *Объекты животного мира могут предоставляться в долгосрочное пользование на основании долгосрочной лицензии:*

- а) гражданам Российской Федерации;
- б) малочисленным коренным народам;
- в) юридическим лицам;
- г) хозяйствующим субъектам.

7. *Объекты животного мира могут предоставляться в краткосрочное пользование гражданам на основании:*

- а) долгосрочной лицензии;
- б) именной разовой лицензии;
- в) именного разрешения;
- г) охотничьего билета.

8. *Юридические лица и граждане могут осуществлять следующие виды пользования животным миром:*

- а) охота;
- б) добыча объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты и рыболовства;
- в) изъятие объектов животного мира из среды обитания;
- г) иные виды пользований.

9. *Долгосрочная лицензия на пользование животным миром выдается:*

- а) по результатам конкурса;
- б) на основании заключения соответствующего уполномоченного органа;
- в) по результатам аукциона;
- г) на основании договора о предоставлении в пользование территорий, акваторий;
- д) заменены лицензии охотохозяйственным соглашением.

10. *В соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» пользователи животным миром имеют право:*

- а) на осуществление всех видов пользования животным миром на предоставленной территории, акватории;
- б) собственности на добытые объекты животного мира и продукцию, полученную от них;
- в) выдавать именные разовые лицензии на использование объектов животного мира в пределах установленных норм, квот и лимитов;
- г) обеспечивать охрану и воспроизводство объектов животного мира.

11. *К платежам за пользование животным миром относятся:*

- а) государственная пошлина за рассмотрение заявления о предоставлении долгосрочной лицензии;

- б) регулярный платеж за пользование объектами животного мира;
- в) арендная плата;
- г) сбор за пользование объектами животного мира.

*12. Юридические лица и граждане, причинившие вред объектам животного мира и среде их обитания возмещают:*

- а) нанесенный ущерб;
- б) упущенную выгоду;
- в) стоимость изъятых объектов животного мира;
- г) моральный ущерб.

*13. Охота подразделяется на следующие виды:*

- а) традиционная коренных народов;
- б) промысловая;
- в) любительская и спортивная;
- г) научная.

*14. Удостоверением на право осуществления охоты служит:*

- а) лицензия;
- б) разрешение;
- в) охотничий билет;
- г) охотничий лист.

*15. Промышленные квоты, прибрежные квоты на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также квоты добычи (вылова) водных биоресурсов распределяются между индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, зарегистрированными в Российской Федерации на срок:*

- а) не менее 2 лет;
- б) до 5 лет;
- в) не менее 5 лет;
- г) до 10 лет.

*16. Распределение промышленных квот на отдельные виды добычи водных биоресурсов осуществляется:*

- а) на основании решения уполномоченного федерального органа исполнительной власти;
- б) по результатам аукциона;
- в) по результатам торгов;
- г) по соглашению сторон.



### *Нормативно- правовые акты*

1. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. «О животном мире» № 52-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 17. - Ст. 1462.
2. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2009. - № 30. - Ст. 3735.
3. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» // СЗ РФ. - 2004. - Ст. 52 (ч.1). - Ст. 5270.
4. Федеральный закон от 2 июля 2013года «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» №148-ФЗ// СПС КонсультантПлюс
5. Федеральный закон от 3 июля 2016года «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» №349-ФЗ // СПС КонсультантПлюс
6. Федеральный закон от 1 июля 2017года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской Федерации по вопросам совершенствования отношений в области аквакультуры (рыбоводства)» №143-ФЗ// СПС КонсультантПлюс
7. Федеральный закон от 26 ноября 2018года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской федерации в части совершенствования регулирования отношений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и аквакультуры (рыбоводства)» №421-ФЗ// СПС КонсультантПлюс
8. Федеральный закон от 25 декабря 2018 года «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» №475-ФЗ// СПС КонсультантПлюс
9. Федеральный закон от 27 декабря 2018 года «От ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»// СПС КонсультантПлюс
10. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2008 г. № 1078 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для организации любительского и спортивного рыболовства и заключения такого договора» // СЗ РФ. - 2009. - № 2. - Ст. 259.
11. Постановление Правительства РФ от 14 апреля 2008 г. № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключения такого договора» // СЗ РФ. - 2009. - № 2. - Ст. 259.
12. Постановление Правительства РФ от 1 июля 1995 г. № 669 «О мерах по выполнению Конвенции о биологическом разнообразии» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 28.- Ст. 2690.
13. Постановление Правительства РФ от 25.01.2013 №29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»//СПС КонсультантПлюс

14. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2017г. №415 «Об утверждении Правил заключения договора пользования рыбоводным участком на новый срок без проведения торгов (конкурсов, аукционов) с рыбоводным хозяйством, надлежащим образом исполнившим свои обязанности по договору пользования рыбоводным участком, и изменений условий такого договора»//СПС КонсультантПлюс
15. Постановление Правительства РФ от 23 ноября 2017г.№1420 «об утверждении Правил распределения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства»//СПС КонсультантПлюс
16. Постановление Правительства РФ от 25 мая 2017г. №632 «О подготовке заключения договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инновационные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства»// СПС КонсультантПлюс
17. Постановление Правительства РФ от 25 мая 2017г. №633 О требованиях к объектам инвестиций и инвестиционным проектам в области рыболовства, а также о порядке расчета обеспечения реализации указанных инвестиционных проектов»// СПС КонсультантПлюс
- 18.Постановление Правительства РФ от 29 мая 2017 №648 «О закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленных на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства"// СПС КонсультантПлюс
- 19.Постановление Правительства РФ от 29 января 2018г. №79 «О распределении квоты добычи(вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной РФ в районе действия международного договора РФ в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, в соответствии с частью 10 ст.59 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»//СПС КонсультантПлюс
20. Постановление Правительства РФ от 30 января 2018г. №88 «О распределении в соответствии с частью 7 ст.57 ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних морских водах РФ, в территориальном море РФ, на континентальном шельфе РФ, в исключительной экономической зоне РФ, Каспийском море для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства»// СПС КонсультантПлюс
21. Постановление Правительства РФ от 14 июня 2018г. №681 «Об утверждении Правил определения границ рыболовных участков»// СПС КонсультантПлюс

22. Постановление Правительства РФ от 28 февраля 2019г. №206 «Об утверждении положения об отнесении водного объекта или части водного объекта к водным объектам рыбохозяйственного значения и определении категорий водных объектов рыбохозяйственного значения»// СПС КонсультантПлюс

23. Постановление Правительства РФ от 28 августа 2019г. №1113 «Об аукционе в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыбоводства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства и заключении такого договора»// СПС КонсультантПлюс

### *Материалы судебной практики*

1.Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс

2.Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. N 49 « О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс

### *Литература* *учебная*

1.Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).

2.Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

### *научная*

1.Тимошенко Ю.А. Когда незаконная добыча водных биоресурсов с применением самоходного транспортного средства плавающего средства признается уголовно-наказуемой?//Российский следователь,2017, №6

2.Рогова Е.В., Забавко Р.А., новое в законодательстве об ответственности за экологические преступления//Уголовное право,2018, №5

3. Тимошенко Ю.А. Уголовная и административная ответственность за противоправные посягательства на окружающую среду: новые разъяснения пленума Верховного Суда РФ//Законность,2018, №1

4. Гаевская Е.Ю, Вагина О.В. Правовые аспекты ограничения охоты в России// Бизнес, Менеджмент и Право», 2018, №3
5. Кряжков В.А. Дело о традиционной охоте, или первый опыт прав коренных малочисленных народов в Конституционном Суде России// Сравнительное конституционное обозрение, 2019, №4
6. Забавко Р.А. Незаконная охота, совершенная в соучастии: сложные вопросы квалификации// Российский судья, 2017, №12
7. Карпов Е.А. Вопросы уголовной ответственности за незаконную охоту и незаконную добычу птиц и зверей, особо ценных диких животных, охота на которых полностью запрещена в Российской Федерации и за рубежом (сравнительное исследование)// Международное публичное и частное право, 2017, №5
8. Жевлаков Э.Н. О предмете незаконной охоты// Судья, 2016, №4
9. Горохов Д.Б., Шунаева Д.Д. Охотничьи угодья: соотношение правового регулирования и фактического положения// Журнал российского права, 2019, №5

## **Тема 16. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов**

### ***План***

1. Понятие и особенности правовой охраны природно-заповедного фонда
2. Правовой режим заказников, национальных парков, памятников природы
3. Правовой режим курортных и лечебно-оздоровительных местностей

Задание 1. Что включается в содержание понятия особо охраняемая природная территория?

Задание 2. Каков правовой режим заказников, национальных парков, заповедников и памятников природы?

Задание 3. Каковы особенности правового режима курортных и лечебно-оздоровительных местностей?

### **Задача 1**

На территории сельскохозяйственного кооператива «Заря» росли три дуба в возрасте свыше 300 лет и два дерева-симбиоза, в каждом из которых сочетался дуб с кленом. Деревья были объявлены памятниками природы. Однако вокруг деревьев пасся скот, в том числе козы, которые поедали кору; жители села привязывали к ним коней, для чего вбивали в стволы металлические скобы; под деревьями останавливались автомашины, разжигались костры; кооператив под их кронами часто хранил

сельскохозяйственные удобрения. В результате два дуба и один симбиоз стали гибнуть и спасти их не удалось.

*Какие организационно-правовые меры предусматривает закон в целях охраны памятников природы?*

*Какая ответственность установлена для лиц, нарушающих требования по охране памятников природы?*

*Подлежит ли возмещению вред причиненный природе гибелью деревьев-памятников природы? Если да, то за чей счет и в каком порядке?*

## **Задача 2**

Учительница младших классов в один из сентябрьских дней привела учеников руководимого ею класса на территорию государственного заповедника с целью ознакомления их с флорой края и отдыха на природе. В заповеднике школьники собирали ягоды, шишки, рвали цветы, ловили бабочек, лазили на деревья и т.п.

Инспектор охраны заповедника, обнаружив группу школьников, предложил учительнице немедленно собрать их, чтобы объяснить правила поведения на территории заповедника. Детям он сказал, что весь животный и растительный мир заповедника является неприкосновенным и они нарушают это требование. Учительнице и детям он пояснил, что посещение заповедника допускается только с разрешения его дирекции и просил это учесть.

*Правильно ли поступил директор охраны заповедника?*

*Действительно ли все из того, что делали школьники, запрещено на территории заповедника?*

## **Задача 3**

На территории Ильменского государственного заповедника (Челябинская область) обосновалась Уральская турбаза, на границе заповедника останавливаются поезда здоровья, электропоезда и автомашины. Вся масса людей, прибывающая этими видами транспорта, устремляется в заповедник. Охрана заповедника не в состоянии сдержать напор такой массы. В результате заповеднику наносится существенный ущерб, и он теряет свое значение.

*Кто и какие меры должен принять для обеспечения охраны заповедника и использования его по назначению? Можно ли поставить вопрос о смене его правового статуса и на какой?*

## **Задача 4**

Близ старинного села находится пещера, служившая местом заселения еще 20-40 тыс. лет тому назад и представляющая большой научный интерес в настоящее время. Однако она разрушается из-за того, что в ней местные хозяйства добывают строительный камень.

*Какой правовой статус может быть придан такой пещере, с каким правовым режимом использования и охраны? Кто и перед каким государственным органом вправе ставить вопрос о решении данной*

проблемы?

### Задача 5

Мэр г. Москвы пообещал «Спартаку» выделить землю для строительства стадиона на 52 тыс. зрителей. Действительно, она была выделена (28,9 га) возле южного выхода станции метро «Ботанический сад», в зоне, имеющей статус особо охраняемой. В этой зоне расположен парк с прудом около храма Ризоположения Пресвятой Богородицы, растут вековые липы и серебристые тополя и любая хозяйственная деятельность запрещена. Узнав о планах строительства стадиона, инициативная группа жителей района обратилась с письмом к мэру и вице-мэру Москвы, в котором требовала не допустить строительства стадиона в названной зоне.

*Вправе ли граждане (группа граждан) обратиться к должностным лицам государственных органов власти с требованиями о прекращении экологически вредной деятельности?*

*На какую реакцию должностных лиц г. Москвы могут рассчитывать граждане по условиям задачи?*

*Предложите варианты исхода возникшего спора?*

### Тест

*1. В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в состав особо охраняемых природных территорий входят:*

- а) природные заповедники;
- б) лесопарки;
- в) памятники природы;
- г) земли рекреационного назначения.

*2. Особо охраняемые территории могут иметь:*

- а) федеральное значение;
- б) государственное значение;
- в) региональное значение;
- г) местное значение.

*3. Пребывание граждан на территории государственного природного заповедника:*

- а) запрещена;
- б) ограничена;
- в) разрешена;
- г) осуществляется при наличии разрешений.

*4. Выделяют следующие государственные природные заказники:*

- а) биосферные;
- б) комплексные;
- в) биологические;

г) гидрологические.

*5. Государственные природные заказники являются территориями:*

- а) сохранения и изучения естественного хода природных процессов, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем;
- б) относящимися к уникальным природным объектам и природным комплексам, имеющим реликтовое, научное, историческое, экологическое значение;
- в) имеющими особое значение для сохранения и восстановления природных комплексов и их компонентов и поддержания экологического баланса;
- г) включающими природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, эстетическую и историческую ценность, и предназначенные для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях.

*6. Из гражданского оборота полностью изымается территория:*

- а) национального парка;
- б) государственного природного заповедника;
- в) природного парка;
- г) лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

*6. Дифференцированный режим охраны территории и выделение различных функциональных зон осуществляется:*

- а) в национальном парке;
- б) в государственном природном заповеднике;
- в) в природном парке;
- г) в лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

*7. Установление округов санитарной (горно-санитарной) охраны является особенностью:*

- а) национального парка;
- б) государственного природного заповедника;
- в) природного парка;
- г) лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

#### *Нормативно- правовые акты*

1. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 12. - Ст. 1024.
2. Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебно-оздоровительных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - № 9. - Ст. 713.

3. Постановление Правительства РФ от 19 октября 1996 г. № 1249 «О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» // СЗ РФ. - 1996. - № 44. - Ст. 5014.

4. Постановление Правительства РФ от 19 февраля 1996 г. № 158 «О Красной книге РФ» // СЗ РФ. - 1996. - № 9. - Ст. 808.

5. Постановление Правительства РФ от 19.02.2015 №138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон»// СПС КонсультантПлюс

#### *Материалы судебной практики*

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс

2. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. N 49 « О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс

#### *Литература учебная*

1. Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).

2. Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

#### *научная*

1. Злотникова Т.В. Современные тенденции правового регулирования охраны и использования особо охраняемых природных территорий // Экологическое право, 2019, №2

2. Лунева Е.В. Правовой режим земельных участков в особо охраняемых природных территориях. «Статут», 2018. 285с. проблема согласования эколого-правовых норм

3. Ибрагимов В.Б. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и закон Российской Федерации «О недрах» // Экологическое право, 2015, №1



4. Воронцова А.А. Гармонизация законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях с нормами международного экологического права как одно из направлений российской государственной экологической политики//Экологическое право,2016,№4

5. Сиваков Д.О. Правовое регулирование рыболовства в России и зарубежных странах: общее и особенное//Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения,2017,№5

6. Панова И.В., Сеницына С.В. Административно-правовое регулирование правил рыболовства и охраны рыбных запасов: анализ зарубежного и российского законодательства//Право.Журнал Высшей школы экономики,2019,№1

## **Тема 17. Правовая охрана земель**

### ***План***

1. Цели и задачи охраны земель
2. Особенности использования земель, подвергшихся отравлению или загрязнению
3. Понятие деградированных земель. Консервация деградированных земель, порядок ее проведения
4. Права и обязанности собственников земли, землепользователей, землевладельцев и арендаторов
5. Стимулирование собственников земли, землепользователей, землевладельцев и арендаторов по сохранению и повышению плодородия используемых земель

Задание 1. Раскройте понятие правовой охраны земель.

Задание 2. Перечислите органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной земель, и раскройте их компетенцию.

Задание 3. Каков порядок консервации деградированных земель?

### **Задача 1**

Директор конторы разведочного бурения был подвергнут штрафу в размере 4000 тыс. руб. за то, что по его вине было испорчено и приведено в негодность более 3 га пашни сельскохозяйственного предприятия.

*Какие обязанности возложены на несельскохозяйственные организации по охране сельскохозяйственных земель от порчи и других неблагоприятных воздействий на них?*

*Правомерно ли наложен штраф на директора?*

*Подлежит ли возмещению вред, причиненный порчей пашни, каков порядок определения его размера?*

### **Задача 2**

Весной 2013 г. в результате проведения земельным инспектором проверки состояния земельного участка, занимаемого авторемонтным предприятием,

расположенного в городе N, было выявлено захламление земельного участка и его загрязнение химическими веществами.

*Какие сведения государственного кадастра недвижимости должны быть использованы в ходе проверки?*

*Какие санкции могут быть применены к нарушителю?*

### **Задача 3**

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды в Субъекте РФ предъявил иск к локомотиву депо о взыскании экологического ущерба возникшего в результате разлива нефтепродуктов и загрязнения близлежащих сельскохозяйственных угодий на площади 15 га. Ответчик изъявил желание ликвидировать последствия загрязнения добровольно посредством проведения работ по очистке земельного участка. По данному делу так же было возбуждено уголовное дело в отношении машиниста электровоза, по халатности которого произошел данный разлив.

*Решите дело.*

### **Задача 4**

Механизаторы и рабочие одного из сельскохозяйственных кооперативов обратились с жалобой в администрацию района о порче и захламлении земель кооператива, допущенных ДСУ при реконструкции автомобильной дороги. При проверке жалобы оказалось, что по вине ДСУ выведено из оборота 210 га пашни кооператива. На виновных в порче земель лиц были наложены административные штрафы, а к ДСУ предъявлен иск о возмещении причиненного вреда.

*Является ли обращение граждан формой контроля с их стороны?*

*Какими правами наделены граждане по осуществлению экологического контроля?*

*Правомерны ли меры, принятые к ДСУ за допущенные им нарушения?*

### **Тест**

*1. К целям охраны земель не относится:*

- 1) обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, разрушению, другим негативным воздействиям хозяйственной деятельности;
- 2) предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных воздействий хозяйственной деятельности;
- 3) привлечение к ответственности лиц, допустивших деградацию, загрязнение, захламление, нарушение земель, других негативных воздействий хозяйственной деятельности;
- 4) правильный ответ отсутствует.

*2. К субъектам охраны земель относятся:*

- 1) арендаторы земельных участков;
- 2) землевладельцы земельных участков;
- 3) землепользователи земельных участков;
- 4) собственники земельных участков;
- 5) все указанные субъекты.

*3. Вправе ли собственник земельного участка строить на нем пруды и иные закрытые водоемы:*

- 1) вправе, после соответствующих согласований;
- 2) вправе, в соответствии с установленными специальными требованиями;
- 3) вправе, если позволит пользоваться этими объектами третьим лицам;
- 4) не вправе.

*4. Обязан ли собственник земельного участка проводить оросительные или осушительные мелиоративные работы:*

- 1) обязан;
- 2) обязан, если этого требуют соседи по участку;
- 3) обязан при наличии уведомления органов местного самоуправления;
- 4) не обязан.

*5. Вправе ли собственник земельного участка использовать имеющиеся на земельном участке общераспространенные полезные ископаемые:*

- 1) вправе, если получено специальное разрешение;
- 2) вправе, для собственных нужд;
- 3) вправе, в рамках определенных лимитов;
- 4) не вправе.

*6. Функциональным органом в области использования и охраны земель является:*

- 1) Правительство РФ;
- 2) Федеральное Собрание РФ;
- 3) Федеральная служба земельного кадастра;
- 4) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- 5) нет правильных ответов.

*7. Что не относится к обязанности собственника земельного участка:*

- 1) возводить жилые строения в соответствии с целевым назначением земельного участка;
- 2) сохранять межевые знаки;
- 3) соблюдать при использовании земельного участка требования градостроительных регламентов;
- 4) соблюдать порядок пользования лесами, водными и другими природными объектами;

5) правильный ответ отсутствует.

8. Законодательство предусматривает следующие виды изъятия земельного участка у собственника:

- 1) путем выкупа;
- 2) изъятие земельного участка, который не используется по назначению;
- 3) изъятие земельного участка, используемого с нарушением законодательства;
- 4) все ответы верны.

9. Перевод земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации из одной категории в другую осуществляется:

- 1) Правительством Российской Федерации;
- 2) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 3) органами местного самоуправления;
- 4) органами законодательной власти субъектов Российской Федерации.

10. Землеустройство – это:

- 1) устройство земельных дамб;
- 2) мероприятия по повышению плодородия почв;
- 3) мероприятия по установлению границ на местности и организации рационального использования земли гражданами и юридическими лицами;
- 4) мероприятия по расчету налога за пользование земельным участком.

11. Государственный мониторинг земель в зависимости от целей наблюдения и территории, может быть:

- 1) федеральным и местным;
- 2) государственным, частным и смешанным;
- 3) корпоративным и единоличным;
- 4) федеральным, региональным и локальным.

12. Виды земельного контроля в соответствии с земельным законодательством:

- 1) государственный, производственный, муниципальный, общественный;
- 2) государственный, ведомственный, муниципальный, общественный;
- 3) мониторинг, контроль, привлечение к ответственности;
- 4) федеральный, региональный, местный.

#### *Нормативно-правовые акты*

1. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2001. - № 44. - Ст. 4147.

2. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ (с изм. и доп.) «О мелиорации земель» // СЗ РФ. - 1996.- № 3. - Ст. 142.

3. Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и ядохимикатами» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1997. - № 29. - Ст. 3510.
4. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - № 29. - Ст. 3399.
5. Федеральный закон от 18 июля 2001 г. № 78-ФЗ «О землеустройстве» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2001.- № 26. - Ст. 2582.
6. Федеральный закон от 21 .12.2004 «О переводе земель и земельных участков из одной категории в другую»// СПС КонсультантПлюс
- 7.Постановление Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 №1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре»// СПС КонсультантПлюс
6. Постановление Правительства РФ от 10 июля 2018г.№800 «О проведении рекультивации и консервации земель»// СПС КонсультантПлюс

#### *Материалы судебной практики*

- 1.Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс
- 2.Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. N 49 « О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс
3. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №2(19) утв. Президиумом ВС РФ 17 июля 2019г.

#### *Литература* *учебная*

- 1.Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).
- 2.Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

#### *научная*

- 1.Пышьева Е.С. Мелиорация земель: земельно-правовой, аграрно-правовой и цивилистический подходы /Монография.-«Юстицинформ»,2018.307с.

2. Стрембелев С.В. Гражданско-правовые последствия введения в отношении земельного участка режима особо охраняемой природной территории//Вестник экономического правосудия Российской Федерации, 2018, №11
3. Жулич Т.В. Государственный надзор как способ правового обеспечения использования земельных участков в соответствии с установленными ограничениями//Актуальные проблемы российского права, 2017, №8
4. Диденко К.В., Рудова Д.Н., Пятнов А.С. Уголовно-правовая охрана земли от порчи//Российский следователь, 2018, №7
5. Петропавловская Ю.С. особенности правовой охраны земель от негативного воздействия промышленной деятельности//Экологическое право, 2017, №1
6. Михольская В.В., Петропавловская Ю.С. Проблемы правовой квалификации автомобильных дорог как объектов недвижимости и при их размещении//Имущественные отношения в Российской Федерации, 2017, №4
7. Харьков В.Н. Правовые проблемы обеспечения реализации государственной политики в сфере использования и охраны земель в Российской Федерации//Государственная власть и местное самоуправление, 2018, №7
8. Курницкая А.В. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде: есть основания прекращения прав на землю в целях охраны окружающей среды?//Правовые вопросы недвижимости, 2017, №1
9. Ибрагимов К.Х., Д.К.Т. Ибрагимов Меры по стимулированию рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения//Правовые вопросы недвижимости, 2017, №1
10. Игнатова М.А., Кузнецова О.А. О разграничении уголовной и административной ответственности за порчу земли//Российский следователь, 2018, №8

## **Тема 18. Международно-правовая охрана окружающей среды**

### ***План***

1. Понятие, система и принципы международного экологического права
2. Источники международного экологического права
3. Субъекты и объекты международно-правовой охраны окружающей природной среды
4. Международная экологическая ответственность: понятие, источники и основания возникновения международно-правовой ответственности субъекта международного права
5. Разрешение международных экологических споров

Задание 1. Перечислите основные международно-правовые акты по охране окружающей среды.

Задание 2. Какие Вы знаете международные организации по охране окружающей среды?

Задание 3. Раскройте сущность комплексных международных программ по охране окружающей природной среды.

### Задача 1

Ознакомьтесь с содержанием ст. I Международной конвенции относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью, 1969 г.:

Статья I. «Стороны настоящей Конвенции могут принимать в открытом море такие меры, которые могут оказаться необходимыми для предотвращения, уменьшения или устранения серьезной и реально угрожающей их побережью или связанным с ним интересам опасности загрязнения или угрозы загрязнения моря нефтью вследствие морской аварии или действий, связанных с такой аварией, которые, как разумно можно предполагать, повлекут за собой вредные последствия в больших размерах».

*Как вы понимаете такие термины, используемые в настоящей статье, как «серьезная и угрожающая побережью или связанным с ним интересам опасность загрязнения», «необходимые меры», «морская авария», «вредные последствия в больших размерах»?*

### Задача 2

В преамбуле Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. содержится ссылка на международный обычай, в соответствии с которым «государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерб окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции».

*Рассмотрите следующие примеры и сделайте выводы о возможности или невозможности привлечения к ответственности соответствующих государств:*

а) Мировое сообщество объявило экономический бойкот государству «А». Государство «А», лишенное возможности потреблять нефтесодержащие источники энергии, использует каменный уголь. В результате работы ТЭЦ наносится большой ущерб атмосфере соседнего государства.

*Несет ли государство «А» международную ответственность?*

б) *Несут ли США ответственность за деятельность американских фирм, осуществляющих добычу селитры в Чили (эта деятельность привела к нанесению большого ущерба популяциям птиц)?*

в) Государство «А» купило ядерный реактор в государстве «В». Через три месяца эксплуатации реактора произошла авария, в результате которой был причинен ущерб окружающей среде государства «С».

*Несет ли государство «В» ответственность, если вред был причинен в результате недостатков реактора?*

*Какие методики расчета компенсации могут быть использованы?*

### **Задача 3**

Можно ли рассматривать экологически непродуманную политику в качестве угрозы международному миру и безопасности и, соответственно, в качестве основания для принятия решения о принудительных санкциях в соответствии со ст. 39-42 Устава ООН?

*Рассмотрите данный вопрос на конкретных примерах: Чернобыльская катастрофа, вырубка лесов в Бразилии, охота на морского котика, на слонов.*

### **Тест**

*1. Какая норма должна быть применена в случае, если международный договор регулирует использование далеко мигрирующих видов рыб иным образом по сравнению с Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водного биоразнообразия»:*

- а) следует руководствоваться нормой международного договора;
- б) применять положения федерального закона;
- в) по собственному усмотрению участника международного договора.

*2. Объектами международно-правовой охраны окружающей среды являются:*

- а) мировой океан;
- б) космическое пространство;
- в) кататромные рыбы;
- г) анадромные рыбы;
- д) атмосферный воздух;
- е) земли отдельно взятого государства;
- ж) животный мир.

*3. Мигрирующие виды животных относятся к собственности:*

- а) государства, из которого начинается сезонная миграция;
- б) государства, через территорию которого проходит миграция;
- в) страны, в которую мигрируют животные;
- г) ничейная собственность.

*4. Является ли Российская Федерация участником Киотского протокола:*

- а) да;
- б) нет;
- в) вышла из участников протокола с 1 января 2013 года.

*5. Относится ли Антарктида к объектам международно-правовой охраны окружающей среды:*

- а) относится;



- б) не относится;
- в) каждое государство по своему усмотрению может осуществлять разведку и использование ресурсов «ледяного» материка.

*6. Чьей собственностью является континентальный шельф Северного Ледовитого океана:*

- а) Российской Федерации;
- б) всех прибрежных морских держав,
- в) является общемировым достоянием.

*7. В отношении охраны каких природных объектов была принята Рамочная конвенция РИО-92:*

- а) лесов;
- б) животных;
- в) водного биоразнообразия;
- г) атмосферного воздуха.

*8. Какая структура в ООН уполномочена выступать арбитром при разрешении споров, связанных с загрязнением морской среды от разливов нефти:*

- а) ЮНЕП;
- б) ВОЗ;
- в) ВТО;
- г) ФАО.

*9. В каком году была принята Всемирная хартия природы:*

- а) 1973;
- б) 1982;
- в) 2000;
- г) 2002.

*10. Является ли Российская Федерация участником договора о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения:*

- а) да;
- б) нет.

*11. Каким международным природным объектам и ресурсам несет потенциальную угрозу авария на японской атомной станции в Фукусиме:*

- а) морской среде;
- б) атмосферному воздуху;
- в) водному биоразнообразию;
- г) всем перечисленным объектам и ресурсам.

**Международные нормативные правовые акты:**  
*в сфере защиты биоразнообразия*

1. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсар, 2 февраля 1971 г.) // Свод нормативных актов ЮНЕСКО. М., 1993. С. 191 или [www.ramsar.org](http://www.ramsar.org). Конвенция вступила в силу 21 декабря 1975 г.
2. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (Париж, 16 ноября 1972 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. М., 1991. Вып. XLV. С. 482 или [whc.unesco.org/en/conventiontext](http://whc.unesco.org/en/conventiontext). Конвенция вступила в силу 17 декабря 1975 г. (для СССР 12 января 1989 г.).
3. Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Вашингтон, 3 марта 1973 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. М., 1978. Вып. XXXII. С. 549 - 562 или [www.cites.org](http://www.cites.org). (для СССР 8 декабря 1976 г.).
4. Конвенция об охране мигрирующих видов животных (Бонн, 1979 г.) // [www.cms.int](http://www.cms.int). Россия не ратифицировала, но участвует в некоторых соглашениях, разработанных в рамках ее реализации, например в Меморандуме о взаимопонимании касательно мер для сохранения сибирского журавля (стерха) (*Grus leucogeranus*), готовится к подписанию Меморандума о взаимопонимании по сохранению находящегося под угрозой исчезновения сайгака (*Saiga tatarica*).
5. Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.) // СЗ РФ. 1996. N 19. Ст. 2254.
6. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (Париж, 14.10.1994) // U. N. T. S., vol. 1954. Конвенция вступила в силу 26 декабря 1996 г. (Россия присоединилась 29 мая 2003 г.).
7. Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базель, 22 марта 1989 г.) // СЗ РФ. 1996. N 18. Ст. 2066. Конвенция вступила в силу 5 мая 1992 г., для России 1 мая 1995 г.
8. Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии 1992 г. (Монреаль, 29 января 2000 г.). Вступил в силу 11 сентября 2003 г. (Россия не подписала и не присоединилась).
9. Конвенция о применении процедуры предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (Роттердам, 10 сентября 1998 г.) // U. N. T. S., vol.

2244, р. 337. Конвенция вступила в силу 24 февраля 2004 г. (Россия присоединилась в 2011 г.).

10. Конвенция о стойких органических загрязнителях (Стокгольм, 22 марта 2001 г.). Вступила в силу 17 мая 2004 г. (Россия присоединилась в 2011 г.).

#### в сфере защиты атмосферного воздуха

1. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 13 ноября 1979 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1983. N 23. Ст. 341. Вступила в силу 16 марта 1983 г. (в том числе для России).

2. Венская конвенция об охране озонового слоя (Вена, 22 марта 1985 г.) // U. N. T. S., vol. 1513, р. 293. Конвенция вступила в силу 29 сентября 1988 г., в том числе для СССР, по данным на 1 июля 2008 г. 191 государство ратифицировало Конвенцию.

3. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (Монреаль, 16 сентября 1987 г.), к Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 г. // Бюллетень международных договоров. 2006. Июль. N 7 или U. N. T. S. Vol. 1522. P. 3 (для СССР он вступил в силу 1 января 1989 г.).

4. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 25 февраля 1991 г.) // U. N. T. S. Vol. 1989. P. 309. Вступила в силу 10 сентября 1997 г. (Россия только подписала).

5. Рамочная конвенция ООН об изменении климата (Нью-Йорк, 9 мая 1992 г.) // СЗ РФ. 1996. N 46. Ст. 5204 или U. N. T. S. Vol. 1771. P. 107. Конвенция вступила в силу 21 марта 1994 г., а для Российской Федерации 28 марта 1995 г.

6. Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (Киото, 11 декабря 1997 г.) // СЗ РФ. 2005. N 10. Ст. 764. Протокол вступил в силу 16 февраля 2005 г., в т.ч. для России.

7. Парижское соглашение к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (Париж, 12 декабря 2015 г.). URL: [http://unfccc.int/files/essential\\_background/convention/application/pdf/russian\\_paris\\_agreement.pdf](http://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/russian_paris_agreement.pdf). Соглашение вступило в силу 5 октября 2016 г. (Россия подписала 22 апреля 2016 г.).

#### в сфере защиты морской среды

1. Международная конвенция по регулированию китобойного промысла (Вашингтон, 2 декабря 1946 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1949. N 16. Конвенция вступила в силу 10 ноября 1948 г. Конвенция ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 15 июля 1948 г.

2. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондон, 29 декабря 1972 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. М., 1978. Вып. XXXII. С. 540. Конвенция вступила в силу 30 августа 1975 г., для СССР 29 января 1976 г.

3. Конвенция ООН по морскому праву (Монтего-Бей, 10 декабря 1982 г.) // СЗ РФ. 1997. N 48. Ст. 5493. Конвенция вступила в силу 16 ноября 1994 г., а для Российской Федерации 11 апреля 1997 г.

4. Соглашение об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Нью-Йорк, 04.12.1995) // U. N. T. S., vol. 2167, p. 3. Соглашение вступило в силу 11 декабря 2001 г. (в том числе Россия 4 августа 1997 г.).

5. Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря, 1992 г. (Хельсинкская конвенция). Заключена в г. Хельсинки 9 апреля 1992 г. // СПС "КонсультантПлюс".

#### в сфере защиты водных объектов

1. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.) // Бюллетень международных договоров. 1999. N 10. Вступила в силу 6 октября 1996 г. (в том числе для России).

2. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 г.) // Бюллетень международных договоров. 2000. N 6. Вступила в силу 19 апреля 2000 г. (в том числе для России).

#### Нормативно-правовые акты Российской Федерации

1. Постановление Правительства РФ от 24 мая 1995 г. № 526 «О первоочередных мерах по выполнению Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой» // СЗ РФ. - 1995. - № 23. - Ст. 2230.

2. Постановление Правительства РФ от 1 июля 1995 г. № 669 «О мерах по выполнению Конвенции о биологическом разнообразии» // СЗ РФ. - 1995. - № 28. - Ст. 2690.

3. Распоряжение Правительства РФ от 30 октября 2010 г. № 1926-р «О стратегии развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 года и на более отдаленную перспективу» // СЗ РФ. - 2010. - № 45. - Ст. 5914.

4. «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (утв. Президентом РФ 30.04.2012 г.) // Правовая система «КонсультантПлюс». URL:

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=129117> (дата обращения: 14.04.2013).

*Материалы судебной практики*

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС Консультант Плюс
2. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. N 49 « О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС Консультант Плюс

*Литература*  
*учебная*

1. Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 304 с. (Бакалавр. Академический курс).
2. Экологическое право России: учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, А. Ю. Чикильдина; под ред. А. П. Анисимова. 5-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2019. 333 с. (Бакалавр. Академический курс).

*научная*

1. Авхадеев В.Р. Сотрудничество Арктического совета и Российской Федерации по вопросам охраны окружающей среды: проблемы развития // Журнал российского права, 2018, №1
2. Боголюбов С.А. Признание и обоснование суверенитета России на ее природные ресурсы // Журнал российского права, 2016, №1
3. Кодолова А.В. Правовая природа ответственности за вред окружающей среде в России и Европейском Союзе: сравнительно-правовой анализ // Экологическое право, 2018, №2
4. Краснова И.О. Современные тенденции развития международного экологического права // Экологическое право, 2018, №2
5. Редникова Т.В. организованная экологическая преступность в России и за рубежом: криминологическая характеристика и меры противодействия // Lex Russia, 2018, №9
6. Редникова Т.В., Куделькин Н.С., Ма С. Государственная политика России и Китайской народной республики в сфере охраны окружающей среды Арктики: перспективы международного и двустороннего

сотрудничества//Международное право и международные организации,2018,№2

7.Бекашев Д.К. Международно-правовые проблемы управления рыболовством: Монография. –«Проспект»,2017,309с.

8. Случевская Ю.А. Проблемы формирования международно-правовой модели совместного использования и охраны международных водотоков //Lex Russia,2019,№3

9.Мордвинов Т.Б., Скаридов А.С., Скаридова М.А. Полярное право:Монография.-«Юстиция»,2017.

10.Дубовик О.Л., Аверина К.Н. Значение Парижского соглашения для охраны климата: крупномасштабные планы и проблемы с их реализацией//Международное право и международные организации,2018,№4

11.Дубовик О.Л. Современные эколого-правовые конфликты в области охраны климата и борьбы с глобальным потеплением//Экологическое право,2018,№5

12. Кичигин Н.В. Глобальный пакт по окружающей среде: от амбициозной идеи к проекту международного соглашения//Экологическое право,2018,№5

13. Злотникова Т.В. Современные проблемы арктического региона: природа, право, геополитика//Экологическое право,2017,№6

14.Никифоров А.А. Организационно-правовые основы охраны окружающей среды в Швеции и Финляндии//Экологическое право,2015,№2