

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского»
Национальный исследовательский университет

Петров А.В., Лесникова А.М.

Конституционное право Российской Федерации

Учебно-методические материалы для филиалов ННГУ

Часть I.

г. Нижний Новгород
2012

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Структура и содержание курса	3
1.1. Тематический план	3
1.2. Программа курса	4
2. Контрольные вопросы по курсу	13
3. Методические материалы. Введение в курс	17
Раздел 1. Конституционное право как отрасль права	17
Раздел 2. Основы конституционного строя России	22
Раздел 3. Основы правового статуса личности в России	32

1. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ КУРСА

1.1. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	Аудиторные часы	
			Лекции	Семинары
1.	Тема 1. Конституционное право как отрасль права и наука	8	4	4
2.	Тема 2. Понятие конституции	8	4	4
3.	Тема 3. Конституции России: история и современность	8	4	4
4.	Тема 4. Основы конституционного строя Российской Федерации	12	6	6
5.	Тема 5. Конституционные основы взаимодействия государства и иных источников социальной власти	8	4	4
6.	Тема 6. Институт основ правового положения личности	8	4	4
7.	Тема 7. Гражданство Российской Федерации	8	4	4
8.	Тема 8. Конституционные права и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации	12	6	6
9.	Тема 9. Федеративное устройство России	12	6	6
10.	Тема 10. Избирательная система Российской Федерации	12	6	6

11.	Тема 11. Институт президентства в России	8	4	4
12.	Тема 12. Федеральное Собрание – Парламент Российской Федерации	8	4	4
13.	Тема 13. Система федеральных исполнительных органов	8	4	4
14.	Тема 14. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	8	4	4
15.	Тема 15. Судебная система Российской Федерации	8	4	4
16.	Тема 16. Местное самоуправление в Российской Федерации	8	4	4
Всего часов		144	72	72

Примечание.

Количество часов может корректироваться преподавателем в зависимости от учебного плана полной или сокращенной заочной форм обучения.

1.2. ПРОГРАММА КУРСА

Тема 1. Конституционное право как отрасль права и наука

Понятие отрасли конституционного права, ее предмет, особенности способов правового регулирования.

Место и роль конституционного права в системе российского права.

Нормы и институты конституционного права, структура отрасли.

Источники конституционного права, их особенности. Нормативные акты и договоры, судебные прецеденты и правовые обычаи как источники конституционного права.

Механизм конституционно-правового регулирования, его особенности.

Конституционно-правовые отношения: основания возникновения, субъекты, объекты, особенности содержания и реализации субъективных прав и обязанностей.

Правонарушения в сфере конституционного права. Конституционно-правовая ответственность.

Наука конституционного права: предмет и метод, история развития в России.

Тема 2. Понятие конституции

Социально-политические, идеологические и правовые условия создания конституций. Идея конституционализма.

Сущность конституции, ее природа как правовой основы взаимоотношений гражданского общества и государства. Реальные и формальные конституции.

Конституция как источник конституционного права, ее юридические признаки. Соотношение конституции и иных источников права.

Содержание конституции как источника права. Структура конституции. Особенности изложения конституционных норм. Толкование конституции.

Форма конституции. «Писанные» и «неписанные» конституции. Единые и составные конституции.

Порядок принятия, вступления в силу, изменения содержания и прекращения действия конституций. Гибкие и жесткие конституции.

Действие конституции. Прямое и опосредствованное действие конституции. Юридическая и фактическая конституции.

Конституция в правовой системе общества. Функции конституции.

Тема 3. Конституции России: история и современность

Формирование основ конституционного законодательства России в конце XIX – начале XX веков.

Условия принятия, структура и особенности содержания Конституции РСФСР 1918 года.

Условия принятия, структура и особенности содержания Конституции РСФСР 1937 года.

Условия принятия, структура и особенности содержания Конституции РСФСР 1978 года.

Причины и содержание изменений, внесенных в Конституцию РСФСР 1978 года в конце 80-х – начале 90-х годов.

Условия и порядок принятия, структура и основные особенности Конституции России 1993 года.

Тема 4. Основы конституционного строя Российской Федерации

Понятие, структура и юридическая природа института основ конституционного строя в действующей Конституции Российской Федерации, его место в системе конституционного права.

Конституционные основы соотношения государства и гражданского общества: принципы приоритета прав человека и народовластия. Формы народовластия. Референдум в Российской Федерации.

Конституционные основы организации российской государственности: суверенитет, федерализм, разделение властей, самостоятельность местного самоуправления.

Конституционные основы организации правовой системы российского общества. Россия – правовое государство.

Конституционные основы социальной политики государства. Россия как социальное государство.

Конституционные основы экономической политики государства: принципы свободы экономической деятельности и многообразия форм собственности.

Конституционные основы идеологической политики государства: принцип политического и идеологического плюрализма.

Тема 5. Конституционные основы взаимодействия государства и иных источников социальной власти

Конституционно-правовой статус общественных объединений в Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус политических партий в Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус религиозных объединений в Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус средств массовой информации в Российской Федерации.

Тема 6. Институт основ правового положения личности

Понятие, структура и юридическая природа института основ правового положения личности, его место в системе конституционного права.

Принципы правового положения личности по Конституции Российской Федерации 1993 года.

Система гарантий правового положения личности в Российской Федерации. Юридические гарантии конституционно-правового статуса личности.

Институт уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Гарантии конституционно-правового статуса личности при введении режима чрезвычайного и военного положения.

Тема 7. Гражданство Российской Федерации

Понятие гражданства, система нормативных актов, регулирующих отношения гражданства в Российской Федерации.

Принципы Российского гражданства, их правовое значение.

Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации.

Основание и порядок прекращения гражданства Российской Федерации.

Гражданство детей при изменении гражданства родителей.

Органы, рассматривающие вопросы гражданства, и процедура их рассмотрения.

Правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в России.

Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.

Тема 8. Конституционные права и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации

Права человека: понятие, история развития. Основные международные акты, регулирующие вопросы прав человека.

Система прав и свобод человека и гражданина по Конституции Российской Федерации. Их конкретизация в текущем законодательстве.

Личные (гражданские) права и свободы человека и гражданина.

Политические права и свободы человека и гражданина.

Социально-экономические права и свободы человека и гражданина.

Культурные права и свободы человека и гражданина.

Конституционное право на образование.

Содержание и реализация конституционных обязанностей граждан Российской Федерации.

Судебный порядок обжалования действий и решений, нарушающих права и свободы человека и гражданина.

Тема 9. Федеративное устройство России

Федерация как форма государства. Становление и развитие федеративных отношений в России.

Федеративный договор от 31 марта 1992 года, его политическое и юридическое значение.

Институт федеративного устройства по Конституции Российской Федерации 1993 года: понятие, структура, место в системе конституционного права.

Состав и принципы устройства Российской Федерации.

Государственное единство Российской Федерации, конституционные формы его закрепления.

Конституционный статус субъектов федерации как государственных образований.

Разграничение предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов, порядок разрешения коллизий по предметам ведения.

Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.

Тема 10. Избирательная система Российской Федерации

Понятие избирательной системы и избирательного права. Законодательство о выборах Российской Федерации.

Мажоритарная и пропорциональная избирательные системы.

Принципы избирательной системы.

Избирательные округа и избирательные участки: виды, порядок образования.

Избирательные комиссии: виды, порядок образования, компетенция.

Порядок выдвижения, регистрации кандидатов и проведения предвыборной агитации.

Порядок организации и проведения голосования.

Подведение итогов выборов.

Тема 11. Институт президентства в России

Институт единоличного главы государства в конституционном законодательстве стран мира. Различия между президентскими и парламентскими республиками.

Возникновение и развитие института главы государства в республиканской России.

Законодательство о выборах Президента России, условия и порядок его избрания

Полномочия Президента России по действующей Конституции Российской Федерации.

Взаимоотношения Президента России с Федеральным Собранием, Правительством Российской Федерации, судебной властью в России.

Досрочное прекращение полномочий Президента Российской Федерации.

Тема 12. Федеральное Собрание – Парламент Российской Федерации

Развитие системы высших представительных органов республиканской России.

Конституционно-правовой статус Федерального Собрания Российской Федерации.

Совет Федерации: порядок формирования, состав, компетенция, роль в Федеральном Собрании.

Государственная Дума: порядок избрания, состав, компетенция, роль в Федеральном Собрании.

Статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Гарантии депутатской деятельности.

Законодательный процесс в Федеральном Собрании: основные стадии, особенности принятия различных законов.

Порядок изменения и дополнений Конституции Российской Федерации.

Тема 13. Система федеральных исполнительных органов

Развитие системы центральных исполнительных органов республиканской России. Особенности их правового статуса на различных этапах.

Правительство Российской Федерации: порядок формирования, состав, компетенция.

Взаимоотношения Правительства с Президентом России и Федеральным Собранием.

Взаимоотношения Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Отставка Правительства Российской Федерации.

Правовой статус министерств и ведомств Российской Федерации.

Тема 14. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Принципы организации и особенности системы органов государственной власти в различных субъектах Российской Федерации.

Правовой статус главы государственного образования – субъекта Российской Федерации. Правовой статус главы Нижегородской области.

Нормативная основа, порядок формирования, структура и компетенция законодательных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации. Законодательное Собрание Нижегородской области.

Нормативная основа, порядок формирования, структура и компетенция исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Правительство Нижегородской области.

Гарантии суверенитета и ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тема 15. Судебная система Российской Федерации

Судебная власть в системе государственной власти, ее структура по действующей Конституции Российской Федерации.

Принципы демократического правосудия, их конституционное закрепление и конкретизация в текущем законодательстве.

Конституционный Суд Российской Федерации: законодательная основа, порядок формирования, состав, компетенция. Взаимоотношения Конституционного Суда с представительной и исполнительной ветвями власти.

Система общих и арбитражных судов Российской Федерации: порядок формирования, состав судов различных инстанций, их компетенция.

Система судов субъектов Российской Федерации.

Правовой статус Прокуратуры Российской Федерации, ее роль в системе судебной власти.

Тема 16. Местное самоуправление в Российской Федерации

Понятие местного самоуправления, принципы и законодательная основа его функционирования.

Территориальные основы местного самоуправления. Экономическая и финансовая основы местного самоуправления.

Предметы ведения местного самоуправления. Разграничение с государственной властью и между формами местного самоуправления.

Представительные органы местного самоуправления: порядок формирования, структура, компетенция.

Исполнительные органы местного самоуправления: порядок формирования, структура, компетенция. Глава местного самоуправления.

Формы прямого (непосредственного) местного самоуправления.

Гарантии самостоятельности и ответственность органов местного самоуправления.

2. КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО КУРСУ

1. Понятие отрасли конституционного права, ее предмет, структура, особенности способов правового регулирования.
2. Источники и нормы конституционного права.
3. Место конституционного права в системе Российского права.
4. Формирование основ конституционного законодательства России в конце XIX начале XX веков.
5. Условия принятия, структура и содержание Конституции России 1918 года.
6. Условия принятия, особенности структуры и содержания Конституции РСФСР 1937 года.
7. Условия принятия, особенности структуры и содержания Конституции РСФСР 1978 года.
8. Изменения, внесенные в Конституцию РСФСР 1978 года в 1989 - 1992 годах.
9. Условия и порядок принятия, структура и принципиальные особенности Конституции России 1993 года.
10. Понятие института основ конституционного строя Российской Федерации, его структура и место в системе конституционного права.
11. Приоритет прав человека как принцип конституционного строя России.
12. Народовластие как принцип конституционного строя России.
13. Референдум в России.
14. Разделение властей как принцип конституционного строя России.
15. Свобода экономической деятельности и многообразие форм собственности как принципы конституционного строя России.
16. Российская Федерация – социальное государство.
17. Российская Федерация – правовое государство.
18. Конституционный принцип политического и идеологического плюрализма, его значение в развитии Российского государства.
19. Конституционно-правовой статус общественных объединений в Российской Федерации.

20. Российская Федерация как светское государство. Конституционно-правовой статус религиозных объединений.

21. Понятие российского гражданства, место института гражданства в системе Конституционного права Российской Федерации.

22. Принципы российского гражданства, их правовое значение.

23. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации.

24. Основание и порядок прекращения гражданства Российской Федерации.

25. Гражданство детей при изменении гражданства родителей.

26. Органы, рассматривающие вопросы гражданства, и процедура их рассмотрения.

27. Понятие института прав и свобод человека и гражданина, его структура, место в системе конституционного права.

28. Основные международные акты, регулирующие вопросы прав человека.

29. Принципы конституционного статуса личности по Конституции России 1993 года.

30. Личные права и свободы граждан России, особенности их конституционного закрепления и реализации.

31. Политические права и свободы граждан России, особенности их конституционного закрепления и реализации.

32. Экономические права и свободы граждан России, особенности их конституционного закрепления и реализации.

33. Социально-культурные права и свободы граждан России, особенности их конституционного закрепления и реализации.

34. Содержание и реализация конституционных обязанностей граждан Российской Федерации.

35. Юридические гарантии прав, свобод и обязанностей граждан.

36. Правовой режим чрезвычайного положения: особенности реализации прав и свобод граждан.

37. Становление и развитие федеративных отношений в России.

38. Федеративный договор от 31 марта 1992 года: условия и порядок заключения, структура, содержание, значение в развитии федеративных отношений.

39. Состав федерации, принципы и основные особенности формы государственного устройства современной России.

40. Конституционно-правовые основы единства России как федеративного государства.

41. Конституционно-правовые основы статуса субъектов Российской Федерации как государственных образований.

42. Соотношение предметов ведения федерации и субъектов федерации в России.

43. Порядок разрешения коллизий между субъектами федеративных отношений.

44. Понятие избирательной системы и избирательного права. Виды избирательных систем.

45. Принципы избирательной системы.

46. Избирательные округа и избирательные участки: виды, порядок образования.

47. Избирательные комиссии: виды, порядок образования, компетенция.

48. Порядок выдвижения, регистрации кандидатов и проведения предвыборной агитации.

49. Порядок организации и проведения голосования.

50. Подведение итогов выборов и правовые последствия их результатов.

51. Возникновение и развитие института главы государства в России.

52. Порядок избрания Президента России.

53. Полномочия Президента России по действующей Конституции Российской Федерации.

54. Взаимоотношения Президента России с Федеральным Собранием, Правительством Российской Федерации и судебной системой.

55. Временное прекращение полномочий Президента России и процедура отстранения его от должности.

56. Конституционно-правовой статус Федерального Собрания Российской Федерации.

57. Совет Федерации: порядок формирования, состав, компетенция, роль в Федеральном собрании.

58. Государственная Дума: порядок избрания, состав, компетенция, роль в Федеральном собрании.

59. Статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации.

60. Законодательный процесс в Федеральном Собрании: стадии, особенности принятия различных законов.

61. Порядок изменения и дополнений Конституции Российской Федерации.

62. Правительство Российской Федерации: порядок формирования, состав, компетенция.

63. Взаимоотношения Правительства с Президентом России и Федеральным Собранием.

64. Конституционно-правовой статус министерств и ведомств Российской Федерации.

65. Глава субъекта Российской Федерации: порядок избрания, компетенция, взаимоотношения с законодательными и исполнительными органами субъекта федерации.

66. Порядок формирования, структура и компетенция законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

67. Порядок формирования, структура и компетенция исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

68. Судебная власть в системе государственной власти, ее структура и принципы функционирования по действующей Конституции Российской Федерации.

69. Конституционный Суд Российской Федерации: порядок формирования, состав, компетенция.

70. Процедура рассмотрения дел Конституционным Судом Российской Федерации.

71. Система общих и арбитражных судов Российской Федерации: порядок формирования, состав судов различных инстанций, их компетенция.

72. Судебная система субъектов Российской Федерации.

73. Понятие местного самоуправления, его конституционно-правовая база.

74. Территориальная и экономическая основы местного самоуправления в Российской Федерации.

75. Представительные и исполнительные органы местного самоуправления: порядок формирования, структура, компетенция, взаимоотношения с органами государственной власти.

76. Гарантии местного самоуправления в Российской Федерации.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ. ВВЕДЕНИЕ В КУРС.

Раздел 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА

Конституционное право – это базирующаяся на Конституции как основном источнике отрасль права, закрепляющая устои российского общества и регулирующая наиболее значимые, фундаментальные отношения между личностью, гражданским обществом и государством.

В структуру конституционного права входят основные институты: основ конституционного строя, основы правового статуса личности, федеративного устройства, системы органов государства и местного самоуправления.

Помимо Конституции Российской Федерации в систему источников конституционного права также входят:

принимаемые по особой процедуре и прямо указанные в тексте Конституции федеральные конституционные законы;

федеральные законы;

законы о поправках к Конституции РФ;

законы субъектов Российской Федерации, содержащие нормы, относящиеся к предмету конституционного права;

нормативные указы Президента, содержащие нормы конституционного права;

законодательные акты субъектов Российской Федерации в том случае, если они содержат нормы, относящиеся к предмету конституционного права.

Конституция Российской Федерации – это ее основной закон, закрепляющий экономические, социальные и политические основы гражданского общества, его взаимоотношения с государством, основы правового положения личности, принципы организации и систему органов государственной власти и местного самоуправления.

Конституция занимает главенствующее место среди нормативных актов России и составляет фундамент ее правовой системы. Нормы Конституции в качестве ведущих принципов включаются в другие отрасли права, определяя смысл их норм.

Конституция обладает высшей юридической силой (верховенством) на всей территории России, ей должны соответствовать другие нормативные акты, в том числе конституционные и текущие законы. В случае противоречия (коллизии) иных законов и подзаконных актов с нормами Конституции, действуют и применяются конституционные нормы.

Конституция является учредительным документом, определяющим основные параметры устройства российского общества и государства. В силу учредительного характера Конституция в наиболее концентрированной форме выражает интересы гражданского общества и не может при демократическом режиме быть произвольно отменена или изменена государством.

Развитие конституционного законодательства связано со становлением буржуазного общества и необходимостью, в противоположность средневеково-феодальному, четко определить границы взаимоотношений гражданского общества и государства, утвердить и гарантировать в непререкаемом законе основные права и свободы личности. Первой официально принятой конституцией считается конституция США 1787 года.

Развитие конституционного законодательства в России началось в конце XIX – начале XX веков, одновременно со становлением в рамках самодержавия элементов буржуазных отношений. Тогда были приняты отдельные законодательные акты, такие как Манифест об усовершенствовании государственного порядка от 17 октября 1905 года и Высочайше утвержденные Основные государственные законы от 23 апреля 1906 года, закреплявшие некоторые фундаментальные, в основном политические отношения гражданского общества и государства.

Как самостоятельные официальные правовые документы конституции в России принимались при республиканском строе в **1918, 1937, 1978** и **1993** годах.

Конституция РСФСР 1918 года была первым российским нормативным актом в ранге основного закона, принятым уже в советское время. Она включала «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа», где Россия объявлялась республикой, построенной как федерация на основе свободного союза свободных наций, власть в

которой в центре и на местах принадлежит Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Весь земельный фонд и природные ресурсы объявлялись национальным достоянием, подтверждался переход банков в собственность государства, а в качестве первого шага к национализации фабрик, заводов и других средств производства устанавливался рабочий контроль над ними.

Закреплялось отделение церкви от государства и свобода совести; свободы печати, собраний, союзов; ставилась задача предоставить рабочим и крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование. Вводились обязанности трудиться и защищать социалистическое отечество. Провозглашалось равенство граждан независимо от расовой и национальной принадлежности.

В то же время отдельные лица и социальные группы лишались прав, которые могли использоваться ими в ущерб интересам революции, в частности эксплуататорские классы – некоторых политических прав.

Устанавливалась система власти в виде съездов Советов и их исполнительных комитетов, возглавлявшаяся в центре Всероссийским съездом Советов, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров (правительством).

Конституция РСФСР 1937 года была принята на основе Конституции СССР 1936 года и закрепила изменения в обществе и государстве за двадцать лет советской власти.

К ее наиболее существенным нововведениям относятся:

провозглашение победы социализма в стране, господства социалистической собственности и системы хозяйства; изменение социальной основы государства в связи с ликвидацией эксплуататорских классов;

установление всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании; расширение спектра социально-экономических, политических и личных прав граждан, в частности, закрепление права на труд, отдых, материальное обеспечение, образование, неприкосновенность личности;

установление новой структуры органов государственной власти в виде системы избираемых на определенный срок Советов (заменивших

съезды Советов) и их исполнительных комитетов, возглавлявшейся в центре Верховным Советом и Советом Министров.

Несмотря на свой достаточно демократический, прогрессивный характер, эта Конституция оказалась во многом формальным документом, что стало особенно заметным на фоне массовых репрессий и беззакония 30 - 50-х годов.

Конституция РСФСР 1978 года, принятая на основе Конституции СССР 1977 года, не внесла принципиальных изменений в подходах к регулированию экономического, социального и политического устройства РСФСР, однако расширила его содержательную сторону, отразив результаты 40-летнего развития страны.

Вместо классового характера государства был закреплен принцип полновластия народа, в качестве политической основы названы Советы народных депутатов, предусмотрена такая форма выражения воли народа как референдум, закреплены принципы демократического централизма и законности в деятельности государственного аппарата.

Был расширен спектр прав граждан, в частности, закреплены права на охрану здоровья, на жилище, пользование достижениями культуры, право вносить предложения и критиковать недостатки в работе государственных органов, право обжаловать в судебном порядке действия должностных лиц, ущемляющих права граждан и др.

Хотя и в меньшей степени, чем ранее, эта Конституция также обнаруживала признаки формализма, не соответствия политическим реалиям, особенно в сфере соблюдения прав человека.

Изменения в Конституции РСФСР 1978 года, которые вносились в конце 80-х – начале 90-х годов, были связаны с началом качественных преобразований российского общества.

Они коснулись:

основ политической системы (закрепление принципа многопартийности);

экономической системы (закрепление многообразия форм собственности, в том числе признание частной собственности);

раздела «Государство и личность», который был полностью заменен принятой в 1991 году «Декларацией прав и свобод человека и гражданина»;

национально-государственного устройства в связи с заключением Федеративного Договора.

Изменилась система высших органов государственной власти в связи с введением поста Президента Российской Федерации. Однопалатный Верховный Совет РСФСР был заменен на двухуровневый высший представительный орган, состоящий из Съезда народных депутатов и двухпалатного Верховного Совета.

Конституция России 1993 года – это действующий основной закон Российской Федерации. В отличие от других конституций ее проект был подготовлен особым органом – Конституционным Собранием, одобрен Президентом Российской Федерации и принят путем референдума (всероссийского голосования).

Содержание Конституции соответствует качественно новому этапу в развитии российского общества, где утверждается свобода товарно-денежных отношений, демократические принципы организации политической системы, полнота достигнутых мировой цивилизацией прав и свобод личности.

Конституция на основе равноправия всех субъектов федерации решает вопрос о государственном устройстве; исходя из принципа разделения властей, вводит новую систему органов государственной власти, закрепляет самостоятельность местного самоуправления.

Структурно Конституция состоит из:

краткой Преамбулы (введения), где определяются мотивы принятия нового основного закона и его цели;

основного первого раздела, содержащего девять глав (Основы конституционного строя, Права и свободы человека и гражданина, Федеративное устройство, Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание, Правительство Российской Федерации, Судебная власть, Местное самоуправление, Конституционные поправки и пересмотр Конституции);

второго раздела, содержащего заключительные и переходные положения.

Раздел 2. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИИ

Основы конституционного строя – это институт отрасли конституционного права Российской Федерации, который закрепляет исходные принципы организации гражданского общества и государства, характер их взаимодействия. В действующей Конституции России нормы института сосредоточены в ее первой главе.

Она содержит в ст. 1 определение России как демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления.

Конституция Российской Федерации закрепляет принципы гражданского общества и государства:

приоритета прав человека, народовластия, суверенитета, федерализма, гражданства, социального характера государства, равноправия форм собственности и свободы экономической деятельности, разделения властей, самостоятельности местного самоуправления, политического и идеологического плюрализма, верховенства Конституции и законов, публичности законов, приоритета норм международного права.

Стабильность института основ конституционного строя обеспечивается тем, что первая глава Конституции не может быть изменена самими государственными органами, в том числе и высшими законодательными, а только специальным Конституционным Собранием или референдумом. В соответствии со ст. 16 Конституции нормы других ее глав не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации.

Приоритет прав человека – основополагающий принцип конституционного строя, в соответствии с которым в российском обществе человек как таковой, его права и свободы являются высшей ценностью (ст. 2 Конституции).

Закрепление этого принципа означает, что жизнь и деятельность конкретного человека, его признанные цивилизованным обществом интересы, выраженные в правах и свободах, имеют неоспоримое преимущество (приоритет) перед интересами социальных общностей (классов, наций, профессиональных и иных групп) и интересами

государства. Провозглашением этого принципа Конституция 1993 года резко отличается от всех предшествующих Конституций, где, напротив, интересы общества и государства имели главенствующее значение по отношению к интересам отдельной личности.

Статья 2 Конституции возлагает на государство обязанность признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина. Соответственно каждый человек вправе потребовать от государства, его конкретных органов исполнения конституционно закрепленной обязанности.

Народовластие – принцип конституционного строя, закрепленный в ст. 3 Конституции, в соответствии с которым многонациональный народ нашей страны является носителем суверенитета и единственным источником власти.

В соответствии с этим принципом единая и верховная власть в своей основе принадлежит всему народу страны, а государственная власть, полномочия отдельных органов государства – производны от власти народа и действуют по его поручению.

Государственная власть только тогда является легитимной (законной), когда она сформирована и действует по воле народа. Поэтому любые действия, направленные против точно выраженной государственной воли народа, расцениваются как захват или присвоение власти и преследуются по закону, в том числе уголовному.

Формами народовластия являются непосредственная и представительная демократия, а высшим непосредственным выражением власти народа Конституция признает референдум и свободные выборы.

Непосредственная демократия – это такая форма осуществления власти народом, когда само население страны принимает по тем или иным государственным вопросам окончательное решение, не требующее утверждения каким-либо властным органом.

В рамках этой формы народ страны или какая-либо его часть (население региона, города, района, поселка, села) самостоятельно выступает в качестве источника суверенной власти, принимает на себя бремя решения государственных дел. Поэтому вопрос, разрешенный через непосредственные формы демократии, не нуждается в

подтверждении или признании его государственными органами или органами местного самоуправления.

Основными каналами непосредственной демократии являются референдум (всероссийский, региональный или местный), выборы органов государственной власти и местного самоуправления, собрания (сходы) граждан. Процедура осуществления различных видов непосредственной демократии регулируются законодательством.

Представительная демократия – это такая форма осуществления народовластия, когда население страны, его различные социальные слои и группы реализуют свои интересы через избранных представителей (депутатов, должностных лиц) в государственных органах и органах местного самоуправления.

Путем выборов население страны вручает власть соответствующим государственным и муниципальным органам, тем самым подтверждая ее производность от воли народа и, следовательно, легитимность (законность).

Помимо формирования соответствующих государственных и муниципальных органов, население участвует в осуществлении представительной демократии путем определения их политики через различные общественные организации и прежде всего политические партии; путем общественного контроля за деятельностью органов власти; подотчетности их населению.

Референдум – как высшее непосредственное выражение власти народа, демократии в цивилизованном обществе, представляет собой форму прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений. Референдум проводится по процедуре, близкой к выборам – посредством голосования граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме.

На референдум обычно выносятся конкретные вопросы внутренней или внешней политики, а также наиболее важные законы, которые принимаются или отклоняются в целом. Вопросы, выносимые на референдум, не должны противоречить Конституции РФ, ограничивать или

отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина и конституционные гарантии их реализации.

Не могут быть вынесены на референдум вопросы об изменении статуса субъектов Российской Федерации; о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента РФ, Государственной Думы, а также о проведении досрочных выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ либо о перенесении сроков проведения таких выборов; о персональном составе федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения и иные вопросы, закрепленные в Федеральном конституционном законе «О референдуме Российской Федерации».

Референдум считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины участников референдума, внесенных в списки. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации признает решение принятым на референдуме, если за вопрос референдума проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании.

Принятое на референдуме решение является общеобязательным, не нуждается в дополнительном утверждении каким-либо государственным органом и вступает в силу со дня официального опубликования ЦИК РФ результатов референдума.

В соответствии с Конституцией право назначения всероссийского референдума принадлежит Президенту Российской Федерации. Могут проводиться региональные (в субъектах федерации) и местные (на территории муниципального образования) референдумы, которые назначаются соответствующими органами государственной или муниципальной власти.

Суверенитет – признак и принцип функционирования государственной власти в обществе, означающий ее единство, верховенство в определении и проведении политики внутри страны и независимость в отношениях с другими государствами.

В демократическом государстве, где единственным источником власти является народ, суверенитет государства ограничен сферами и

полномочиями, переданными ему гражданским обществом и закрепленными в Конституции. Он произведен от суверенитета народа и реализуется в рамках Конституции и других законов.

В соответствии со ст. 4 Конституции суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию и соответственно на всех субъектов (частных лиц и организации), находящихся и действующих на этой территории. На государстве лежит обязанность обеспечить целостность и неприкосновенность территории России.

В отношениях с государственными образованиями внутри России (субъектами федерации) суверенитет России в целом обеспечивается верховенством Конституции и законов Российской Федерации на всей ее территории.

Федерализм – принцип организации Российского государства, закрепленный в ст. 5 Конституции, который отражает разделение единого государственного пространства России на территории и население субъектов федерации.

Субъекты Российской Федерации (республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа) – это самостоятельные государственные образования, имеющие особые сферы управления и полномочия, разграниченные с полномочиями федеральных органов власти. Вместе с тем территория и население субъектов Российской Федерации составляют территорию и население единого Российского государства.

Федерация в России строится на основе равноправия и самостоятельности субъектов федерации в отношениях между собой и с федеральными органами, единства системы органов государственной власти на территории всей страны и целостности Российского государства.

В основе создания Российской Федерации лежит не только территориальный, но и национальный принцип. Поэтому Конституция закрепляет равноправие и возможность самоопределения народов России в рамках федеративных отношений, а также некоторые различия в построении национальных и территориальных субъектов федерации.

Россия как социальное государство. В соответствии со ст. 7 Конституции Российская Федерация берет на себя обязанность не просто управлять гражданским обществом, а проводить политику, направленную

на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальный характер – один из основных признаков современного цивилизованного и прогрессивно развивающегося государства. Его социальная политика должна быть нацелена на обеспечение населения страны материальными и духовными благами на уровне мировых стандартов, на создание необходимых условий для реализации индивидуальных способностей каждого человека.

Эта политика включает в себя:

гарантии деятельности человека в сфере труда, его оплату не ниже установленного государством уровня, защиту от безработицы;

организацию эффективной системы государственного здравоохранения, социального обеспечения, поддержку социально уязвимых групп населения (материнства, детства, инвалидов, ветеранов);

поддержку развития образования, науки и культуры, создание экологически нормальных условий жизнедеятельности людей;

меры государства по обеспечению правопорядка и безопасности населения и другие направления.

Многообразие форм собственности и свобода экономической деятельности – принцип конституционного строя, закрепленный в ст. 8 Конституции, в соответствии с которым в России признаются равноправными все законные формы собственности, и обеспечивается свобода деятельности собственников в экономической сфере.

По действующему законодательству в России существуют такие формы собственности, как частная (собственность отдельных лиц и организаций), государственная собственность (Федерации и субъектов федерации), муниципальная (собственность органов местного самоуправления) и иные формы собственности. Объектами отношений собственности могут быть разнообразные предметы материального и духовного мира, в том числе земля и природные ресурсы как основа жизнедеятельности населения страны (ст. 9 Конституции).

Конституция провозглашает принцип равноправия и одинаковой защиты государством различных форм собственности, что предполагает недопустимость установления привилегий для отдельных форм собственности или, наоборот, дискриминации какой-либо из них.

Гарантией права собственности является закрепление в ст. 35 Конституции недопустимости произвольного ее изъятия. Имущество может быть изъято у собственника в исключительных случаях, по основаниям, прямо предусмотренным законом, и только по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд при чрезвычайных обстоятельствах может быть произведено лишь при условии предварительного и равноценного возмещения.

Государство гарантирует свободу реализации правомочий собственника, включая владение, пользование, и распоряжение имуществом, использование его для предпринимательства единством экономического пространства, свободным перемещением по территории России товаров и финансовых средств, поддержкой конкуренции и иными мерами. Эти положения касаются и самого государства, которое не вправе ограничивать свободу экономической деятельности.

Разделение властей – принцип конституционного строя, закрепленный в ст. 10 Конституции Российской Федерации, определяющий распределение единой суверенной государственной власти между тремя самостоятельными ветвями: законодательной, исполнительной и судебной.

Принцип разделения властей в качестве ведущего при построении государственного аппарата был обоснован в период борьбы в Европе против абсолютных монархий. Впервые на конституционном уровне был закреплен в Конституции США 1787 года. В России отвергался как в период самодержавной монархии, так и в советский период, когда вся полнота власти формально закреплялась за органами народного представительства.

В современном понимании принцип разделения властей включает в себя:

наличие трех ветвей власти: законодательной (принимающей основные источники права – законы), исполнительной (осуществляющей непосредственное управление гражданским обществом) и судебной (разрешающей споры о праве и юридической ответственности);

формальную (юридически закрепленную) независимость их друг от друга как по источнику формирования, так и предметам ведения;

возможность каждой из ветвей власти сдерживать другую, в случае выхода за пределы своих полномочий.

В Конституции России принцип разделения властей конкретизирован в главах, закрепляющих структуру государственного аппарата, порядок формирования отдельных органов и распределение полномочий между ними.

Политический и идеологический плюрализм (от латинского слова pluralis – множественность) – принцип конституционного строя, закрепленный в ст. 13 Конституции, в соответствии с которым в России допускается свобода создания и деятельности любых общественных объединений, свобода разработки и пропаганды любой идеологии, не носящих антиконституционного характера.

Антиконституционными признаются организации, деятельность и идеология которых направлена на насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение целостности и подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Создание и деятельность таких организаций запрещается.

Государство признает равноправие всех общественных объединений, в том числе политических партий, и идеологий; закрепляет принцип недопустимости установления привилегий для какой-либо идеологии путем признания ее государственной или общеобязательной.

Этот принцип полностью относится к религиозным объединениям и религиям. Религиозные объединения в соответствии со ст. 14 Конституции отделены от государства, которое является светским, и равны перед законом. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

Принцип верховенства Конституции и законов, закрепленный в п. 1 и п. 2 ст. 15 Конституции, характеризует Россию как правовое государство и прежде всего, означает признание Конституции актом высшей юридической силы и прямого действия на всей территории Российской Федерации.

Все иные нормативные акты, включая законы, не должны противоречить Конституции Российской Федерации; в случае противоречия действуют и применяются конституционные нормы. Другие

законы признаются имеющими более высокую юридическую силу, чем подзаконные нормативные акты (Указы Президента, Постановления Правительства, Приказы Министров и т. д.).

Такой характер основного и иных законов определяется тем, что только они принимаются высшими представительными органами, непосредственно избранными всем народом.

Прямой характер действия Конституции заключается в том, что нормы Конституции, если в ней самой нет специального указания, не нуждаются для реализации в дополнительных конкретизирующих нормативных актах и должны непосредственно использоваться, исполняться и соблюдаться всеми субъектами права.

Государство связано законами, и в соответствии со ст. 15 Конституции все его органы и должностные лица обязаны соблюдать Конституцию и другие законы Российской Федерации, создавать условия для их эффективной реализации. Этот принцип в равной мере относится к органам местного самоуправления, отдельным гражданам и их объединениям.

Неконституционные, незаконные требования и действия органов государственной власти и местного самоуправления, организаций и отдельных граждан не создают основы для правомерных решений, поступков и могут быть оспорены в судебном порядке.

Принцип публичности законов закреплен в п. 3 ст. 15 Конституции и обязывает органы, принимающие законы, официально опубликовать их тексты, сделав доступными для всех субъектов права.

Порядок опубликования федеральных законов определен специальным законом. В соответствии с ним официальным опубликованием федерального конституционного или федерального закона считается первая публикация в «Российской газете» или «Собрании законодательства Российской Федерации». Порядок опубликования законов субъектов федерации определяется их законодательством.

Тем же пунктом ст. 15 Конституции установлено жесткое правило, согласно которому неопубликованные законы не применяются, т.е. они не вступают в действие и не порождают у субъектов прав и обязанностей.

Законы и подзаконные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, т.е. доведены до сведения

населения страны через официальные средства массовой информации. Любые нормативные акты, не опубликованные таким способом, не применяются.

Приоритет норм международного права – конституционный принцип, закрепленный в п. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым,

во-первых, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы;

во-вторых, если международным договором установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора.

Общепризнанные принципы и нормы международного права зафиксированы в основополагающих международно-правовых документах, принятых мировым сообществом. К ним относятся, например, такие основополагающие акты, как Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года. Как часть системы российского права общепризнанные принципы и нормы международного права непосредственно применяются на территории России и имеют преимущество над иными нормативными актами, в том числе законами.

Нормы международных договоров, заключенных Российской Федерацией, в рамках тех отношений, которые они регулируют, имеют приоритет над внутри российским законодательством. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Раздел 3. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ В РОССИИ

Основы правового статуса личности – это институт конституционного права, отраженный в главе второй Конституции Российской Федерации и закрепляющий правовые начала положения личности в российском обществе и государстве, ее права, свободы и обязанности как человека и гражданина.

Институт включает в себя нормы, определяющие основы российского гражданства, принципы правового положения личности, ее основные личные, политические, экономические и социально-культурные права, свободы и обязанности, их гарантии. Среди основных прав, свобод и обязанностей выделяются те, которые относятся к любым индивидам (права человека) и которые относятся только к индивидам, связанным с российским государством отношениями гражданства (права гражданина).

Институт основ правового статуса личности конкретизирует принцип приоритета прав личности, закрепленный в институте основ конституционного строя, и по своему положению относится к ведущим институтам в системе конституционного права, определяющим смысл других институтов. Закрепленные в главе второй Конституции нормы этого института также как и нормы первой ее главы не могут быть изменены государственными органами и пересматриваются Конституционным Собранием или путем проведения всероссийского референдума.

Гражданство – это устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Граждане – это та часть населения страны, которая в силу закона признана таковыми, обладает всей полнотой прав и свобод на территории государства, пользуется его защитой, в том числе и во время пребывания за границей, несет перед обществом и государством специфические для граждан обязанности.

Наличие у лиц, находящихся на территории Российской Федерации, статуса граждан относится Конституцией Российской Федерации к основам

конституционного строя. В первой и второй главах Конституции закрепляются ведущие *принципы российского гражданства*.

Принципы российского гражданства – исходные правовые начала, определяющие основы приобретения, прекращения и содержания связи лица с Российским государством в качестве гражданина.

Российское гражданство основано на принципах, закрепленных в статьях 6, 61 и 62 Конституции Российской Федерации и ст. 4 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»:

единство гражданства (субъекты федерации, в том числе и республики, названные в ч. 2 ст. 5 Конституции «государствами», не могут устанавливать собственное гражданство; правовой статус гражданина, проживающего в какой-либо республике, не отличается от статуса гражданина, проживающего в ином субъекте федерации);

равенство Российского гражданства (права, свободы и обязанности гражданина равны вне зависимости от времени, способа приобретения гражданства и других обстоятельств);

обладания каждым гражданином на территории России всеми конституционными правами, свободами и обязанностями;

сохранение гражданства при проживании гражданина России за ее пределами (нет сроков, по истечении которых в случае проживания в другом государстве гражданин Российской Федерации утрачивал бы гражданство);

неизменность гражданства России в брачных отношениях (вступление в брак с иностранным гражданином или расторжение брака не влечет за собой обязательного предоставления или утраты гражданства Российской Федерации; изменение гражданства одним из супругов не влечет изменения гражданства другого супруга);

недопустимость лишения гражданства или права изменить его (в случае осуществления гражданином противоправной деятельности, к нему могут применяться различные виды ответственности, но такой санкции, как лишение гражданства, российское законодательство не предусматривает);

недопустимость высылки гражданина за пределы территории России или выдачи иностранному государству – экстрадиции (за преступления, совершенные российским гражданином за пределами своей страны, он подлежит уголовной ответственности по законам Российской Федерации);

государственной гарантии защиты и покровительства граждан за пределами России;

возможность иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство), не умаляющее прав, свобод и не освобождающее от обязанностей гражданина России.

Порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации, гражданство детей при изменении гражданства родителей, полномочные органы, ведающие делами о гражданстве, и процедура рассмотрения этих дел определяются Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации».

Приобретение гражданства Российской Федерации в соответствии с законом возможно по следующим основаниям:

- по рождению (филиация);
- в результате приема в гражданство (натурализация);
- в результате восстановления в гражданстве (реинтеграция);
- в результате выбора гражданства (оптация);
- по иным основаниям, предусмотренным Законом.

Приобретение гражданства по рождению не требует какой-либо особой процедуры. Гражданство приобретается

по факту рождения от родителей граждан России или гражданина России и лица без гражданства или лица, признанного безвестно отсутствующим – независимо от места рождения;

по факту рождения на территории России от родителей гражданина России и иностранца; от проживающих на территории России родителей иностранцев или лиц без гражданства, при условии, что государства, гражданами которых являются родители, не предоставляют ребенку свое гражданство; от неизвестных родителей.

Гражданство приобретается в силу самого факта рождения ребенка (в свидетельстве о рождении проставляется специальный штамп, подтверждающий наличие у ребенка российского гражданства).

Прием в гражданство предполагает более сложную специальную процедуру и может осуществляться в общем и в упрощенном порядке. Условия натурализации **в общем порядке:**

достижение иностранным гражданином или лицом без гражданства возраста 18 лет и обладание дееспособностью;

проживание на территории России на законных основаниях (имея вид на жительство) в течение пяти лет непрерывно (при этом допустим выезд за пределы России не более чем на три месяца в течение одного года). Срок обязательного проживания может быть сокращен до одного года, если лицо, ходатайствующее о приеме в гражданство, имеет высокие достижения в области техники, науки, культуры, спорта, обладает профессией или квалификацией, представляющей интерес для России, а также получило политическое убежище на ее территории или признано беженцем;

обязательство соблюдать Конституцию России и законодательство;

отказ от прежнего гражданства иностранного государства (в отдельных случаях такой отказ не требуется);

владение русским языком, на уровне, достаточном для общения в устной и письменной форме в условиях языковой среды.

Без соблюдения общих условий для натурализации российское гражданство может быть предоставлено гражданам государств – бывших республик СССР, прослужившим в Вооруженных силах России по контракту не менее трех лет. Для этого необходим документ, подтверждающий владение русским языком, обязательство о выходе из имеющегося гражданства, а также ходатайство Министерства обороны РФ или иного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрено прохождение военной службы.

Получение российского гражданства путем натурализации **в упрощенном порядке** предусмотрено для детей и недееспособных лиц (в этом случае их волю на приобретение гражданства изъявляют законные представители – родители, опекуны, попечители), а также для некоторых категорий совершеннолетних и дееспособных заявителей. В последнем случае необходимы следующие условия:

наличие хотя бы одного родителя – гражданина РФ, проживающего в России;

проживание в государствах СНГ и Балтии бывших граждан СССР, если они до сих пор не получили гражданства государства проживания и остаются лицами без гражданства;

рождение иностранного гражданина или лица без гражданства на территории РСФСР до распада СССР и наличие у него в прошлом гражданства СССР;

состояние в браке с гражданином России не менее трех лет;

наличие у нетрудоспособного заявителя совершеннолетних дееспособных детей – граждан России и др.

По основанию **восстановления в гражданстве** могут приобрести российское гражданство иностранные граждане и лица без гражданства, которые имели гражданство России ранее, но затем изменили или утратили его (например, в связи с изменением гражданства родителей, усыновлением, в случае выхода из гражданства). Процедура приобретения гражданства Российской Федерации в порядке восстановления такая же, как и при приеме в гражданство в общем порядке, при этом срок проживания на территории России для заявителей сокращается до трех лет.

Выбор гражданства как основание приобретения гражданства может иметь место при изменении государственной границы в связи с присоединением к России новых территорий. Жители такой территории имеют возможность выбора российского гражданства в течение времени, указанного в международном договоре, при безусловном праве сохранить прежнее гражданство.

Гражданство Российской Федерации подтверждается паспортом, удостоверением личности, а до их получения – свидетельством о рождении.

Основаниями **прекращения гражданства Российской Федерации** являются выход из российского гражданства, выбор гражданства и отмена решения о предоставлении российского гражданства.

Выход из российского гражданства может быть только добровольным и должен быть осуществлен по определенной процедуре:

в общем порядке (с подачей заявления на имя Президента, который принимает окончательное решение), если гражданин проживает в России;

в упрощенном порядке (заявление рассматривается соответствующими структурами Министерства иностранных дел РФ), если гражданин проживает в иностранном государстве.

В выходе из гражданства Российской Федерации может быть отказано по следующим основаниям:

заявитель имеет невыполненное перед Российской Федерацией обязательство, предусмотренное федеральным законом (не истек срок военной службы, имеется задолженность по уплате налогов и сборов, не истек установленный срок после последнего доступа к сведениям, составляющим государственную тайну, и др.);

заявитель привлечен к уголовной ответственности в установленном порядке (вступил в силу обвинительный приговор суда, выдвинуто обвинение по возбужденному уголовному делу);

заявитель не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

Гражданство Российской Федерации прекращается также при отмене решения о приеме в гражданство иностранцев и лиц без гражданства, если они приобрели его на основании предоставления заведомо ложных сведений и подложных документов, причем такие факты должны быть установлены только в судебном порядке. Отмена решения о приеме в гражданство оформляется указом Президента Российской Федерации или заключением иного полномочного органа, принявшего это решение.

Изменение гражданства детей при изменении гражданства родителей. Особый порядок изменения гражданства – его приобретения и прекращения – установлен гл. 5 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» в отношении детей. Эти вопросы возникают при изменении гражданства родителей, усыновлении.

Если приобретают гражданство оба родителя или единственный родитель, ребенок тоже становится гражданином Российской Федерации.

Если российское гражданство приобретает один из родителей, ребенок становится гражданином Российской Федерации при письменном согласии другого или без согласия, если ребенок проживает на территории России.

Если один из родителей прекращает гражданство Российской Федерации, ребенок остается российским гражданином. Российское

гражданство ребенка прекращается при наличии согласия обоих родителей, но при условии, что ребенок не останется лицом без гражданства.

Для изменения гражданства ребенка в возрасте от 14 до 18 лет требуется его согласие. Лица старше 18 лет изменяют свое гражданство самостоятельно.

Полномочными органами, ведающими делами о гражданстве, являются Президент Российской Федерации; федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальные органы (Федеральная миграционная служба); федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел (Министерство иностранных дел), и дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации.

Президент Российской Федерации решает вопросы приема в гражданство в общем порядке; принимает решения по вопросам восстановления в гражданстве; дает разрешение на выход из гражданства; отменяет решения о приеме в гражданство. Предварительно эти вопросы рассматриваются Комиссией по вопросам гражданства, которая формируется Президентом.

Министерство внутренних дел Российской Федерации и наделенные соответствующей компетенцией подведомственные ему органы имеют следующие полномочия в вопросах предоставления гражданства:

определяют наличие российского гражданства;

принимают и проверяют заявления и других документов у лиц, ходатайствующих о приеме или выходе из гражданства;

ведут учет лиц, в отношении которых приняты решения об изменении гражданства;

решают вопросы гражданства в упрощенном порядке для лиц, проживающих на территории Российской Федерации

Те же вопросы, но для лиц, проживающих за пределами Российской Федерации, решаются органами Министерства иностранных дел.

Закон устанавливает порядок производства по делам о гражданстве Российской Федерации и возможность судебного обжалования принятых государственными органами решений.

Производство по делам о гражданстве Российской Федерации начинается с подачи заявления по вопросам гражданства, которое составляется письменно по установленной форме и подается лично по месту жительства заявителя:

лицом, проживающим на территории России, – в территориальный орган Федеральной миграционной службы;

лицом, проживающим за пределами России, и не имеющим места жительства на ее территории, – в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации, находящееся за пределами Российской Федерации.

Личная подпись заявителя удостоверяется принявшим заявление представителем органа, ведающего делами о гражданстве. В случае неграмотности и других физических недостатков заявление по просьбе лица подписывается другим лицом и нотариально заверяется. Заявления об изменении гражданства детей или недееспособных подаются их родителями или законными представителями. При подаче заявления в России взимается государственная пошлина, за границей – консульский сбор.

Решения по вопросам гражданства в общем порядке принимает Президент Российской Федерации путем издания указа индивидуального характера, при этом срок для принятия такого решения может составлять до одного года со дня подачи заявления и всех необходимых и надлежащим образом оформленных документов.

Решения по вопросам гражданства в упрощенном порядке принимаются федеральными органами министерств внутренних и иностранных дел, соответствующими органами субъектов федерации, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями. Поскольку процедура эта более простая, позволяет решать вопросы на местах, срок для принятия решения сокращен вдвое: он не может превышать шести месяцев со дня подачи заявления и всех необходимых документов.

Если лицо не удовлетворено решением по вопросам о приеме в гражданство, выходе из гражданства, о гражданстве детей и пр., повторное заявление может быть подано через год. Отказ органа, ведающего вопросами гражданства, принять заявление о гражданстве, может быть обжалован в суд. Отказ в рассмотрении заявления и иные действия, нарушающие порядок рассмотрения дел и исполнения решений по вопросам о гражданстве, обжалуются в вышестоящий орган или в суд.

Кроме граждан, на территории Российской Федерации могут проживать иностранные граждане (лица, имеющие документальные доказательства принадлежности к другому государству), лица без гражданства – апатриды (не имеющие документов о принадлежности к какому-либо государству) и лица, имеющие двойное гражданство – бипатриды (имеющие наряду с гражданством России гражданство другого государства в соответствии с законом и международным договором).

Правовое положение иностранцев на территории Российской Федерации регулируется Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Данный закон распространяется также на лиц без гражданства, если в отношении них не действуют специальные правила.

Иностранные граждане – это лица, не являющиеся российскими гражданами и имеющие доказательства гражданства иностранного государства.

Особенности правового положения иностранцев зависят от того, находятся ли они в стране временно или проживают постоянно, от наличия договоров Российской Федерации с тем или иным государством. Различают следующие категории иностранных граждан:

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание. Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не

требуемом получения визы, не может превышать 90 суток, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, получившее разрешение на временное проживание. Разрешение на временное проживание иностранцу выдается в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации, сроком на три года. Без учета квоты разрешение может быть выдано отдельным категориям лиц (например, тем, кто состоял в гражданстве России).

Отказ в выдаче разрешения на временное проживание возможен, если иностранец своими действиями поддерживает террористическую (экстремистскую) деятельность; осужден вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации; представил поддельные или подложные документы, либо сообщил о себе заведомо ложные сведения и др.

Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, получившее вид на жительство. Вид на жительство – документ, дающий иностранцу право на постоянное проживание в Российской Федерации, который выдается сроком на пять лет лицу, имеющему разрешение на временное проживание, и может неоднократно продлеваться.

В России иностранцы по своему правовому положению в основном приравниваются к собственным гражданам (национальный режим), за отдельными исключениями. Иностранцам и лицам без гражданства предоставляются права и возлагаются обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Проживающие в России иностранцы и лица без гражданства пользуются правом на труд, на предпринимательскую деятельность, на отдых, на образование, правом собственности и другими социально-экономическими и культурными правами. Они пользуются такими правами как свобода совести, вероисповедания, неприкосновенность личности и жилища, вправе обращаться в суд и пр. Иностранцы имеют право на свободу передвижения в личных или деловых целях в пределах Российской Федерации на основании документов, выданных или оформленных им в соответствии с законом, за исключением посещения

территорий, организаций и объектов, для въезда на которые в соответствии с федеральными законами требуется специальное разрешение. Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъекта федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание, или избирать место своего проживания вне пределов указанного субъекта федерации.

Иностранцы и лица без гражданства не могут участвовать в выборах в органы государственной власти, во всероссийских референдумах и референдумах субъектов Федерации (но при определенных условиях, на основе международных соглашений вправе участвовать в местном референдуме и выборах в органы местного самоуправления); не могут быть членами политических партий; занимать государственные должности; не имеют права проводить и участвовать во многих публичных мероприятиях на территории России; ограничено их право собственности на землю; для иностранцев могут быть закрыты некоторые рабочие места и пр.

Помимо прав на иностранных граждан возлагаются обязанности, которые в основном совпадают с обязанностями российских граждан (соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы, платить налоги, бережно относиться к природным богатствам и пр.), а также обязанности, которые возлагаются исключительно на иностранцев (соблюдать режим проживания и передвижения по территории России; не заниматься деятельностью, которая может нанести ущерб интересам российского государства, законным интересам граждан России и других лиц и пр.).

За совершение преступлений, административных и других правонарушений на территории России иностранцы несут ответственность наравне с гражданами Российской Федерации.

К иностранцам, в отличие от граждан, за правонарушения может быть применена специфическая мера ответственности – депортация, административное выдворение за пределы Российской Федерации.

Особый правовой статус, включающий привилегии и иммунитеты имеют в соответствии с международными договорами иностранцы – главы и сотрудники дипломатических представительств и консульств.

Специально регулируется в Российской Федерации статус *беженцев* – лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации, которые в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находятся вне страны своей гражданской принадлежности или проживания, не могут или не желают пользоваться защитой этой страны вследствие таких опасений (Закон РФ «О беженцах»). Беженцев следует отличать от *вынужденных переселенцев*, которые покинули место своего постоянного проживания по аналогичным причинам, что и беженцы, но являются гражданами России и могут вынужденно перемещаться не только из-за границы, но и внутри Российской Федерации из одного региона в другой. Их статус во многом схож со статусом беженцев и регулируется Законом РФ «О вынужденных переселенцах».

Иностранцам и лицам без гражданства, ищущим защиту от преследования за общественно-политическую деятельность и убеждения в стране своей гражданской принадлежности или проживания, указом Президента Российской Федерации может быть предоставлено политическое убежище.

Принципы правового положения личности – это исходные правовые начала статуса личности в обществе, лежащие в основе и определяющие содержание его прав и обязанностей как человека и гражданина. Действующая Конституция России закрепляет следующие принципы правового положения личности:

гарантированность объема прав и свобод в соответствии с общепризнанными принципами, нормами международного права и Конституцией России (ст. 17);

неотчуждаемость прав и свобод человека, их естественный характер, т.е. принадлежность каждому человеку от рождения, а не по воле государства (ст. 17);

недопустимость использования прав и свобод в ущерб правам и свободам других людей (ст. 17);

непосредственность действия норм, закрепляющих права и свободы человека и гражданина, их определяющее значение для содержания законодательства и деятельности всех ветвей государственной власти (ст. 18);

равенство всех перед законом и судом и гарантированность государством равных возможностей для использования прав и свобод людьми, различными по своим естественным и социальным признакам (ст. 19);

недопустимость произвольного ограничения прав и свобод, отрицания или умаления иных, не перечисленных в Конституции, общепризнанных прав и свобод и издания соответствующих законов (ст. 55).

Личные права и свободы человека и гражданина – это закрепленные в Конституции возможности для каждого члена общества вести частную, независимую жизнь и установленные ограничения на вмешательство в нее со стороны других лиц и государства. К личным правам действующая Конституция относит:

право на жизнь, при ограничении применения смертной казни только за особо тяжкие преступления против жизни и по решению суда присяжных (ст. 20);

право на личное достоинство, при недопустимости пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческого достоинство обращения или наказания (ст. 21);

право на свободу и личную неприкосновенность, при возможности ареста, заключения под стражу и содержания под стражей только по решению суда, а до такого решения на срок, не более 48 часов (ст. 22);

право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и доброго имени, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, при возможности ограничения этого права только по решению суда и недопустимости сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни человека без его согласия (ст. 23 и 24);

право на неприкосновенность жилища, при недопустимости проникновения в жилище против воли лица кроме случаев, прямо установленных законом или по судебному решению (ст. 25);

свободу самоопределения национальной принадлежности, пользования родным языком и выбора языка общения, воспитания, обучения и творчества, при недопустимости принуждения к определению и указанию своей национальной принадлежности (ст. 26);

свободу передвижения по территории России, выбора места пребывания и жительства, выезда за пределы России, а для граждан – право беспрепятственного возвращения в Россию (ст. 27);

свободу совести, включая право исповедовать или не исповедовать религию, иметь и распространять религиозные или атеистические убеждения и действовать в соответствии с ними (ст. 28);

свободу мысли и слова, получения и распространения информации (кроме сведений, составляющих государственную тайну, а также агитации и пропаганды, возбуждающей социальную, расовую, национальную, религиозную ненависть и вражду), при недопустимости принуждения к выражению своих убеждений или отказу от них и запрете цензуры (ст. 29).

Политические права и свободы – это закрепленные Конституцией возможности для человека и гражданина беспрепятственно осуществлять политическую деятельность, в том числе в сфере государственного управления. В качестве политических прав действующая Конституция закрепляет:

право всех на объединение в политические и иные организации и союзы, свободу их деятельности, при недопустимости принуждения к вступлению в объединение или пребыванию в нем (ст. 30);

свободу для граждан на мирные, без оружия собрания, демонстрации, митинги, шествия и пикетирования (ст. 31);

право граждан на участие непосредственно или через представителей в управлении государством, включая право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, на участие в референдумах, право на равный доступ к государственной службе и участие в отправлении правосудия (ст. 32);

право на индивидуальные или коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33).

Экономические права и свободы – это конституционно закрепленные возможности для каждого человека в сфере экономических отношений. К этим правам действующая Конституция относит:

свободу для всех предпринимательской и иной экономической деятельности, за исключением деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ст. 34);

право всех на частную собственность, свободу владения, пользования, распоряжения ею как единолично, так и совместно с другими лицами, а также ее наследование, при недопустимости лишения имущества иначе как по решению суда (ст. 35);

право частной собственности граждан и их объединений на землю, возможность свободного владения, пользования и распоряжения ею, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц (ст. 36);

свободу труда, при запрещении принудительного труда, включая право распоряжаться своими способностями к труду и выбирать род деятельности, его безопасность, право на гарантированный минимальный размер оплаты труда и защиту от безработицы, право на отдых, право на законные способы разрешения трудовых споров, включая право на забастовку (ст. 37).

Социально-культурные права и свободы – это закрепленные Конституцией возможности для каждого человека в сфере создания и пользования социально-культурными благами общества. К социально-культурным правам и свободам Конституция относит:

право на защиту со стороны государства семьи, материнства и детства, право на воспитание детей (ст. 38);

право на государственное социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потере кормильца и в других случаях, установленных законом, при поощрении добровольного социального страхования и благотворительности (ст. 39);

право на жилище, на получение малоимущими гражданами жилья из государственных и муниципальных фондов, при недопустимости произвольного лишения жилища и поддержке жилищного строительства органами государственной власти и местного самоуправления (ст. 40);

право на охрану здоровья и медицинскую помощь, включая бесплатную государственную медицинскую помощь, меры по развитию государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, при недопустимости сокрытия должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей (ст. 41);

право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного экологическими правонарушениями (ст. 42);

право на образование, включая общедоступность и бесплатность государственного и муниципального дошкольного, основного общего, среднего профессионального, а также на конкурсной основе высшего образования на уровне государственных образовательных стандартов, при поддержке различных форм образования и самообразования (ст. 43);

свободу литературного, художественного, научного, технического творчества и преподавательской деятельности, право на охрану интеллектуальной собственности, на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (ст. 44).

Основные обязанности – это закрепленные в Конституции наиболее значимые для общества и государства формы необходимого поведения человека и гражданина. Конституция закрепляет следующие основные обязанности:

не допускать пропаганды или агитации, возбуждающей социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду (ст. 29);

не допускать экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ст. 34);

не допускать использование собственности на природные ресурсы в ущерб правам и законным интересам других лиц или окружающей среде (ст. 36);

заботиться о детях и их воспитании, заботиться о нетрудоспособных родителях (ст. 38);

обеспечить получение детьми основного общего образования (ст. 43);

заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ст. 44);

платить установленные налоги и сборы (ст. 57);

сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58);

обязанность граждан России защищать Отечество, нести военную или альтернативную гражданскую службу (ст. 59).

Гарантии реализации прав и выполнения обязанностей – это созданная гражданским обществом и государством система средств, обеспечивающих реальность для каждого человека и гражданина

осуществления предоставленных ему прав и свобод, недопустимость их ущемления, равно как и реальность выполнения каждым возложенных на него обязанностей.

В соответствии с основными сферами жизнедеятельности общества и государства они подразделяются на социально-экономические, политические, идеологические (духовные) и специальные юридические.

В социально-экономическом плане осуществление прав и свобод обеспечивается цивилизованностью гражданского общества, высоким уровнем его материального производства, зрелостью и стабильностью отношений между основными социальными группами общества. В политическом плане – развитостью демократических институтов общества, демократическим режимом политической и государственной власти. В идеологическом (духовном) – нравственными ориентирами общества и его правосознанием.

В соответствии с Конституцией государство гарантирует защиту прав и свобод человека и гражданина. Действующим законодательством, в частности, Уголовным кодексом Российской Федерации 1996 года в специальной главе предусмотрена ответственность за преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина, в том числе за нарушение равноправия граждан, неприкосновенности частной жизни и жилища, нарушение тайны переписки, телефонных переговоров и других.

Конституция признает право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ст. 45). Особую роль в этой защите играют конституционные *юридические гарантии прав, свобод и обязанностей*.

Юридические гарантии прав, свобод и обязанностей – система конституционно закрепленных средств обеспечения реальности прав, свобод и обязанностей через деятельность органов правосудия. К ним относятся:

право на судебную защиту прав и свобод, включая право на обжалование в суде решений и действий органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также право на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод (ст. 46);

право на рассмотрение дела теми судами, которые определены законом, а определенных уголовных дел – с участием присяжных заседателей (ст. 47);

право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатной, право с момента задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения пользоваться помощью адвоката (ст. 48);

презумпция (предположение) невиновности в случае обвинения в совершении преступления пока в законном порядке не установлено обратное, толкование неустранимых сомнений в виновности лица в пользу обвиняемого, который не обязан доказывать свою невиновность (ст. 49);

недопустимость повторного осуждения за одно и то же преступление, запрет на использование доказательств, полученных с нарушением закона, а также право на пересмотр приговора вышестоящим судом и просьбу о помиловании (ст. 50);

право не давать свидетельских показаний против самого себя и близких родственников (ст. 51);

право потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью на доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (ст. 52), а также право каждого на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями органов государства и должностных лиц (ст. 53);

недопустимость применения к уже совершенным деяниям закона, устанавливающего или усиливающего ответственность; и, наоборот, – обязательность применения закона, смягчающего или устраняющего ответственность (ст. 54).