

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ НИЖЕГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ им. Н.И. ЛОБАЧЕВСКОГО

Институт международных отношений и мировой истории

А.Е. Цымбалова

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ АВТОНОМИЙ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Учебно-методическое пособие

Рекомендовано учебно-методической комиссией Института международных отношений и мировой истории для бакалавров, обучающихся по направлениям:
46.03.01 – История, 41.03.05 – Международные отношения, 41.03.01 –
Зарубежное регионоведение, 41.03.04 – Политология

Нижний Новгород
2016

УДК 323.15
ББК 66.5(2Рос)
Цы-93

Цы-93 Цымбалова А.Е. Деятельность национально-культурных автономий Нижегородской области. Учебно-методическое пособие. – Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2016. – 40 с.

Рецензент:

Доктор исторических наук, профессор Устинкин С.В.

В учебно-методическом пособии в краткой форме описываются особенности деятельности региональных и местных национально-культурных автономий, зарегистрированных на территории Нижегородской области. Пособие предназначено для студентов Института международных отношений и мировой истории (ИМОМИ) ННГУ, обучающихся по направлениям 46.03.01 – История, 41.03.05 – Международные отношения, 41.03.01 – Зарубежное регионоведение, 41.03.04 – Политология, и изучающих курсы «Отечественная история», «История регионов и народов России», «Этнополитология».

Ответственный за выпуск:
председатель учебно-методической комиссии ИМОМИ ННГУ,
к.и.н., доцент С. В. Бушуева

УДК 323.15
ББК 66.5(2Рос)

©Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского, 2016

Оглавление

Введение	4
Глава I. Понятие национально-культурной автономии и законодательные акты, регулирующие ее деятельность	5
Глава II. Национально-культурные автономии Нижегородской области	8
2.1 Региональная и местные национально-культурные автономии татар в Нижегородской области	9
2.2 Особенности деятельности «Нижегородской региональной еврейской национально-культурной автономии».....	13
2.3 Региональная и местные национально-культурные автономии азербайджанцев.....	16
2.4 Деятельность местных корейских национально-культурных автономий	21
2.5 Местные марийские национально-культурные автономии	23
Глава III. Взаимодействие национально-культурных автономий с органами власти Нижегородской области	25
Заключение	29
Список рекомендуемой литературы	31
Приложение I	33

Введение

В последнее время можно встретить большое количество публикаций, посвященных проблемам межэтнических коммуникаций, исследованиям диаспоральных сообществ и отдельных этнических групп в целом. Однако если остановиться на рассмотрении Нижегородской области, мы обнаружим, что количество исследований, затрагивающих внутренние вопросы существования диаспор и их взаимодействие с принимающим обществом, не так уж велико.

В данном пособии нас интересует такая форма общественного объединения, как национально-культурная автономия (НКА). Основной целью данного исследования является ознакомление студентов с деятельностью НКА на территории Нижегородской области в рамках курсов «Отечественная история», «История регионов и народов России», «Этнополитология». Пособие содержит актуальную информацию обо всех региональных НКА и наиболее крупных и многочисленных местных автономиях по состоянию на 2016 год. Кроме того, информация и задания, предложенные в пособии, формируют у учащихся навыки анализа текущей этнополитической ситуации в регионе проживания.

Полученные знания могут быть полезны как в повседневной жизни в процессе взаимодействия с представителями других этнических групп, так и в будущей профессиональной деятельности студентов «международников», «регионоведов», «политологов» и «историков». Особенно это актуально для будущих экспертов в сфере межэтнических и межнациональных отношений, сотрудников органов государственной власти регионального и федерального уровня, так как деятельность национально-культурных автономий обязательно следует учитывать при разработке национальной политики.

Изучение данной проблематики в региональном ключе связано одновременно с ведущей ролью Нижегородской области в экономической и политической жизни Приволжского Федерального округа и с целью ознакомления студентов нижегородских вузов с деятельностью ряда диаспоральных сообществ региона. Помимо формирования навыков и умений в профессиональной сфере, данное учебно-методическое пособие направлено на привлечение внимания учащихся к тем этнополитическим процессам, с которыми они сталкиваются в повседневной жизни, а полученные знания помогут им правильно в них ориентироваться и самостоятельно работать с информацией по этой проблематике.

Глава I. Понятие национально-культурной автономии и законодательные акты, регулирующие ее деятельность

Как уже говорилось во введении, в данном учебно-методическом пособии мы рассматриваем национально-культурные автономии как одну из форм объединения диаспоральных сообществ, что свидетельствует о высокой степени организации и развития данного этнического сообщества. Федеральный закон № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», регламентирующий порядок учреждения, ликвидации и определяющий направления деятельности современных национально-культурных автономий, был принят 17 июня 1996 года.

Для начала разберем само понятие национально-культурной автономии. В соответствии с федеральным законом *национально-культурная автономия (НКА)* – это «форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры, укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействия межрелигиозному диалогу, а также осуществления деятельности, направленной на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов». Национально-культурная автономия является видом общественного объединения, ее организационно-правовой формой является общественная организация¹.

Так же в тексте закона подчеркивается, что право на национально-культурную автономию не является правом на национально-территориальное самоопределение. Данные общественные организации могут получать поддержку со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, необходимую для сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры, гармонизации межэтнических отношений, содействия межрелигиозному диалогу, а также осуществления деятельности, направленной на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов. Участвовать через своих полномочных представителей в деятельности международных неправительственных организаций, устанавливать гуманитарные контакты с гражданами, общественными организациями иностранных государств.

¹ Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ "О национально-культурной автономии" (с изменениями и дополнениями) // Информационно-правовое обеспечение системы «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/135765/1/#friends> (дата обращения 20.05.2016)

Далее рассмотрим организационную основу национально-культурных автономий, которая может быть местной, региональной и федеральной. В ст. 5 Федерального закона от 17.06.1996 № 74-ФЗ говорится, что *местные* национально-культурные автономии могут образовывать *региональную* национально-культурную автономию граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности. **Федеральная** национально-культурная автономия учреждается не менее чем половиной зарегистрированных региональных национально-культурных автономий граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности. Стоит также подчеркнуть, что региональная НКА учреждается в пределах субъекта Российской Федерации, в то время как федеральная НКА имеет уже общероссийский статус.

Значимость федеральных и региональных НКА относящих себя к определенным этническим общностям, имеющим соответствующие республику или автономный округ, автономную область, и органы государственной власти субъектов Российской Федерации заключается в том, что они могут координировать свою деятельность, участвовать в разработке федеральных и региональных программ в области сохранения и развития национальных (родных) языков и национальной культуры на основе взаимных соглашений и договоров федеральных, региональных НКА и субъектов Российской Федерации².

При органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления соответствующих муниципальных образований могут создаваться консультативные советы или иные совещательные органы по делам национально-культурных автономий. Порядок образования, деятельности и ликвидации этих органов определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, либо нормативными правовыми актами муниципальных образований.

Несмотря на то, что деятельность НКА финансируется из их собственных средств, федеральные НКА могут получить поддержку за счет средств федерального бюджета, региональные НКА за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, а местные из местного бюджета³. Таким образом, взаимодействуя с органами государственной власти и получая финансовую поддержку, общественная организация в форме национально-культурного объединения имеет ряд преимуществ перед общественной организацией.

Деятельность НКА, как общественных объединений, регулируется такими законодательными актами как: Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "Об общественных объединениях"; Федеральный закон Российской Федерации от 19 мая 2010 г. N 88-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты

² Там же.

³ Там же.

Российской Федерации в части усиления контроля за использованием государственной символики, незаконным ношением форменной одежды"; Федеральный закон №7-ФЗ "О некоммерческих организациях"; а также общие положения в "Гражданском кодексе Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 22.10.2014).

Поскольку мы изучаем национально-культурные автономии, зарегистрированные и действующие на территории Нижегородской области, наибольший интерес для нас представляют региональные, а также наиболее крупные и активные местные автономии. Деятельность же федеральных автономий носит общероссийский характер, поэтому в рамках пособия рассматриваться не будет.

В соответствии с федеральным законом деятельность региональных и местных НКА тесно связана с региональными органами государственной власти. Одним из основных документов, определяющих политику Правительства Нижегородской области в межнациональной сфере, является государственная программа «Гармонизация межнациональных отношений в Нижегородской области» (с изменениями на 2 февраля 2016 года), утвержденная 22 октября 2014 года. Координатором программы выступает Министерство внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области, а сама программа включает в себя две подпрограммы: «Содействие укреплению гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений в Нижегородской области» и «Содействие этнокультурному многообразию народов Нижегородской области».

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. *Рассмотреть сильные и слабые стороны такой формы общественного объединения как национально-культурная автономия. Определить роль современных НКА в российской национальной политике.*

2. *Проанализировать текст государственной программы «Гармонизация межнациональных отношений в Нижегородской области» (с изменениями на 2 февраля 2016 года) и определить, какое место в ней уделяется взаимодействию с национально-культурными автономиями.*

3. *На сайте Правительства Нижегородской области в разделе о реализации отдельных указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года найти «Отчеты министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области» о ходе реализации выше обозначенной программы. Сделать выводы о сложностях и преимуществах взаимодействия диаспор с исполнительными органами власти посредством региональных национально-культурных автономий.*

Глава II. Национально-культурные автономии Нижегородской области

В соответствии с данными Министерства юстиции Российской Федерации по состоянию на 13.04.2016 года в Нижегородской области зарегистрированы три региональные национально-культурные автономии: «Региональная национально-культурная автономия татар Нижегородской области» – 28.07.2004, «Нижегородская региональная еврейская национально-культурная автономия», зарегистрированная 20.04.2006 и «Региональная национально-культурная автономия азербайджанцев Нижегородской области» - 29.03.2007⁴.

Данные региональные национально-культурные автономии входят в такие всероссийские общественные организации как «Федеральная еврейская национально-культурная автономия» (дата регистрации 28.11.2002), «Федеральная национально-культурная автономия азербайджанцев России» (10.11.2002), «Федеральная национально-культурная автономия татар» (05.02.2003). Как мы видим, все региональные национально-культурные автономии в Нижегородской области были официально зарегистрированы уже после того, как сформировались федеральные национально-культурные автономии.

Стоит упомянуть и о местных национально-культурных автономиях Нижегородской области, количество которых составляет 14 штук по состоянию на 13.04.2016. Первыми были зарегистрированы «Местная национально-культурная автономия татар г. Дзержинска Нижегородской области» и «Местная национально-культурная автономия татар г. Н.Новгорода "Нур"» в 2004 году, а также «Местная корейская национально-культурная автономия г. Нижнего Новгорода». В 2005 г. «Местная еврейская национально-культурная автономия города Дзержинска Нижегородской области» и «Местная еврейская национально-культурная автономия города Нижнего Новгорода», в 2006 г. «Местная национально-культурная автономия азербайджанцев г. Нижнего Новгорода», «Местная национально-культурная автономия марийцев Тонкинского района Нижегородской области», а годом позднее «Местная национально-культурная автономия марийцев Шарангского района Нижегородской области».

В 2011 г. возникли «Местная корейская национально - культурная автономия г. Дзержинска Нижегородской области» и «Местная национально – культурная автономия марийцев Тоншаевского района Нижегородской области». В 2012 г. «Местная национально – культурная автономия кыргызов г. Нижнего Новгорода», «Местная национально - культурная автономия марийцев г. Нижнего Новгорода». Последними зарегистрированными автономиями стали «Местная национально-культурная автономия мордвы Лукояновского

⁴ Информация о национально-культурных автономиях // Министерство юстиции Российской Федерации.
URL: <http://unro.minjust.ru/NKAs.aspx>

района Нижегородской области "Лисьмапря"» и «Местная чувашская национально-культурная автономия г. Нижнего Новгорода" в 2013 году⁵.

3.1 Региональная и местные национально-культурные автономии татар в Нижегородской области

Первыми на территории Нижегородской области были зарегистрированы татарские национально-культурные автономии. В 2004 году были зарегистрированы сразу три НКА: «Региональная национально-культурная автономия татар Нижегородской области» (РНКАТНО), «Местная национально-культурная автономия татар г. Дзержинска Нижегородской области» и «Местная национально-культурная автономия татар г. Нижнего Новгорода». На настоящий момент председателем Совета РНКАТНО является Хафизов Надир Мансурович, избранный на эту должность в апреле 2014 года.

Стоит отметить, что региональные НКА татар действуют в каждом субъекте Приволжского Федерального округа, кроме Республики Татарстан, где татары не являются национальным меньшинством. По данным переписи 2010 г. численность татар на территории Нижегородской области составляет 44103 человека, что составляет 1,4% от общего количества указавших свою национальную принадлежность и является самым многочисленным национальным меньшинством на территории области⁶. Если же брать за основу информацию сайта национально-культурных объединений Нижегородской области, то количество татар, проживающих в Краснооктябрьском, Пильнинском, Сергачском, Спасском, Сеченовском, Княгининском районах составляет 18403 человека⁷.

За несколько лет до регистрации автономии возникло общественно-политическое движение в области татарской культуры. Возникло оно в 1989 г. в Нижнем Новгороде как общество татарской культуры по инициативе группы татар-горожан. В декабре 1990 г. в городе Сергаче проходила конференция с участием представителей Нижнего Новгорода, Дзержинска, Краснооктябрьского, Пильнинского, Сергачского, Спасского районов по учреждению областного общества татарской культуры. В 1996 г. оно было переименовано в

⁵ Информация о национально-культурных автономиях // Министерство юстиции Российской Федерации. URL: <http://unro.minjust.ru/NKAs.aspx> (дата обращения 18.05.2016)

⁶ Социально-демографический портрет России: По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года. Федер. служба гос. статистики. – М.: ИИЦ «Статистика России», 2012. С.97

⁷ Татарская община Нижегородской области // Нижгар.ру. URL: <http://www.nizgar.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=1592> (дата обращения 28.05.2016)

«Нижегородский центр татарской культуры "Туган як"»⁸. В 90-е годы от «Туган Як» отделилась городская организация «Якташлар», появился «Мещерский край» и т.д.

Кроме того, весной 1990 года была учреждена национальная газета на татарском языке «Туган як». Основателем ее выступило Нижегородское татарское общественное движение с одноименным названием. Организатором и первым редактором стал Р.Ф. Ибрагимов. Совместно с Духовным управлением мусульман Нижегородской области РНКАТНО издала ряд книг по истории нижегородских татар: в 2004 году серия «История татарских деревень Нижегородского края», в 2005 году — серия «Жизнь замечательных земляков».

В течение 10 лет ежегодно проводится научно-практическая конференция «Фаизхановские чтения» с последующей публикацией материалов конференции. В работе конференции участвуют ведущие российские исследователи из Москвы, Нижнего Новгорода, Казани, общественно-политические и религиозные деятели, профессорско-преподавательский состав высших учебных заведений, аспирантов, студентов, а также многочисленные делегаты национально-культурных автономий из ближнего и дальнего зарубежья. С 2004 г. также ежегодно проводится научно-практический семинар «Рухи мирас» (Духовное наследие).

За время деятельности автономии был создан Интернет-сайт Нижгар.ру, который впоследствии стал сайтом национально-культурных автономий Нижегородской области, с июня 2007 г. стала издаваться ежемесячная газета «Мишәр дөнъясы» (к которому выходит русскоязычное приложение «Миллят»), проводятся научно-практические конференции, мероприятия в память известных татарских поэтов Мусы Джалиля и Габдуллы Тукая. Был издан биографический энциклопедический словарь «Татары Нижегородской области», рассказывающий о наиболее выдающихся представителях этого этноса. Ежегодно совместно с «Туган як» проходит областной праздник Сабантуй в Нижнем Новгороде в котором участвуют и делегации из районов компактного проживания татар. Они приезжают со своими выставками, творческой программой.

На отчетно-перевыборной конференции РНКАТНО (18 апреля 2014 г.) Н.М. Хафизов отметил, что большим достижением нового состава РНКАТНО является масштабное участие на выборах в представительные органы местной власти, в таких районах как Богородский, Спасский, Краснооктябрьский, Сергачский, Пильнинский и Сеченовский. Также был учрежден журнал «Нижегородские татары. Нижгар татарлары», выходящий тиражом 3000 экземпляров периодичностью раз в квартал. Кроме того, при РНКАТНО была создана

⁸ Орлов А.М. Нижегородские татары: этнические корни и исторические судьбы / А.М. Орлов. — Н.Новгород: Нижегород. универс., 2001. URL: http://mishare.narod.ru/books/Ethnic_roots/zakl.htm (дата обращения 17.05.2016)

женская организация «Ак калфак», молодежное движение «Хэрэкэт» и татарская театральная студия⁹.

В сентябре 2014 года состоялось расширенное совместное заседание Совета РНКАТНО с лидерами общественного мнения татарского населения, проживающего на юго-востоке Нижегородской области. Среди наиболее острых проблем татарской общины были выделены:

- понятие «татарской национальной культуры», и, как следствие, деятельность татарских национально-культурных организаций свелась в основном к сфере художественного самодеятельного творчества;

- большая часть проектов некоммерческих организаций, получающих гранты и субсидии лишь демонстрирует возможности традиционной художественной и фольклорной деятельности, не участвуя в решении насущных проблем в общественной и экономической сферах;

- неразвитость механизмов представительства интересов татар в органах федеральной, региональной, муниципальной законодательной и исполнительной власти;

- отсутствие профессиональной, научно-обоснованной и рыночно востребованной Программы социально-экономического и инвестиционного развития сел с компактным проживанием татар на юго-востоке Нижегородской области, в частности в Краснооктябрьском районе; развития их производительных сил, увеличения Валового продукта, создания рабочих мест и доходов, бюджетов всех уровней;

- массовая миграция наиболее активной и продуктивной части татарской общины из сел Нижегородской области, в основном в г. Москва и Московскую область, обусловленное их невостребованностью на малой родине, и, как следствие, существенное снижение численности татарского населения Нижегородской области, исключение выходцев из сел Нижегородской области из активной жизни татарской общины;

- недостаточно развитое социальное партнерство между национальными общественными объединениями и татарским предпринимательским сообществом в деле организации и проведения социально значимых мероприятий и проектов;

- необходимость создания в Нижегородской области татарского национально-культурного центра, радио- и телепередачи о жизни татарской общины;

- сохранение в татарских селах на территории Нижегородской области классов с изучением татарского языка;

⁹ Татарская община Нижегородской области. Историческая справка // Нижгар.ру. URL: <http://www.nizgar.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=1592> (дата обращения 14.05.2016)

- отсутствие механизма материальной и социальной поддержки мусульманских священнослужителей на территории региона.

По итогам заседания было решено расширить круг заинтересованных участников жизнедеятельности татарской общины Нижегородской области путем активизации приема в члены РНКАТНО наиболее активной части татарского народа, как на территории области, так и за ее пределами. Сформировать рабочую группу по анализу текущей социально-экономической ситуации в местах компактного проживания татар в Нижегородской области, включающую в свой состав представителей национально-культурных организаций, предпринимателей, педагогов, молодежи, духовенства. Обратиться в Правительство и Законодательное Собрание Нижегородской области с инициативой подготовки и реализации областных целевых программ по социально-экономическому и национально-культурному развитию районов с местами компактного проживания татар с использованием материалов проведенного исследования. Поддержать инициативу формирования в местах компактного проживания татар в Нижегородской области органов территориального общественного самоуправления (ТОС), как формы легитимного и эффективного взаимодействия населения и власти через механизм социального партнерства¹⁰.

На настоящий момент татарские НКА являются одними из наиболее активных в Нижегородской области. Наличие собственного интернет-ресурса (сайт Нижгар.ру) позволяет информировать общину и всех заинтересованных лиц о мероприятиях, которые РНКАТНО планирует провести в текущем году, сообщать о текущих событиях и подводить промежуточные итоги своей деятельности. Стоит отметить и активное взаимодействие РНКАТНО с Духовным управлением мусульман. Мусульманская община Нижегородской области, представленная главным образом татарами, отличается динамизмом, активным развитием самых различных направлений деятельности, связанных, в том числе с сохранением традиционных мусульманских ценностей, совершенствованием системы исламского образования, изучением истории ислама, его места в современном мире и т.д. Это существенным образом укрепляет авторитет местных мусульманских лидеров в региональном масштабе и расширяет их возможности и в сфере воздействия на мусульманские диаспоральные сообщества в Нижегородской области¹¹.

¹⁰ В с. Уразовка состоялось расширенное заседание Совета РНКАТНО с участием лидеров общественного мнения // Биржа.ру. - 12.09.2014. URL: <http://www.birzha.ru/politics/society/21493/> (дата обращения 23.05.2016)

¹¹ Балашов Ю.А., Диаспоральные сообщества мусульманских народов в приволжских регионах Российской Федерации: институциональные особенности и основные тенденции развития / Ю.А. Балашов, А.А. Саркисян // «Ислам в современном мире: внутригосударственный и международно-политический аспект». - 2006. - №1 (3). URL: <http://www.islamrf.ru/news/umma/islam-world/2781/> (дата обращения 14.05.2016)

3.2 Особенности деятельности «Нижегородской региональной еврейской национально-культурной автономии»

«Нижегородская региональная еврейская национально-культурная автономия» (НЕНКА) была зарегистрирована 20.04.2006. Руководителем ее является Тураева Сусанна Давидовна, которая одновременно возглавляет «Местную еврейскую национально-культурную автономию города Нижнего Новгорода»¹², зарегистрированную годом ранее вместе с «Местной еврейской национально-культурной автономией города Дзержинска Нижегородской области», которую возглавляет Аронович Лия Азриэльевна. По данным сайта еврейской общины Нижегородской области ее численность составляет свыше 15000 человек. За время своей деятельности региональной «НЕНКА» прочно вошла в жизнь Нижегородской еврейской диаспоры, представляя общину во внешнем мире, во власти, проводя различного рода мероприятия, праздники и конференции¹³.

Круглый стол на тему: «Роль еврейской национально-культурной автономии в общине» состоялся 10 апреля 2014 г. В ходе дискуссии председатель еврейской общины Чапрак Эдуард Михайлович подчеркнул, что «НЕНКА» пользуется большим авторитетом в Нижнем Новгороде и в области. Раввин Шимон Бергман отметил позитивную роль автономии как представителя Нижегородской еврейской общины. Изабелла Айзина, член Совета автономии, сказала, что Нижегородская еврейская национально-культурная автономия, очень современная форма национального объединения граждан, и возможно в будущем под эгидой автономии объединятся все еврейские структуры¹⁴.

Во втором полугодии 2015 года и начале 2016 года при ее поддержке в общине проходили еврейские «Осенние праздники». На праздник «Рош ха Шана» был дан большой праздничный концерт. В декабре, при финансовой и информационной поддержке Правительства Нижегородской области проведён праздник Ханука. К празднику была приурочена церемония вручения премии «Человек Года».

Почётными наградами Нижегородская еврейская община отметила шесть евреев. Каждый из лауреатов получил именной диплом, а также альбом «Лица России». В феврале 2016 года члены автономии приняли участие в мероприятии женского клуба синагоги на тему: «Акель» - год объединения.

¹² Община // Сайт нижегородской еврейской общины. URL: <http://www.evreinn.ru/rus/community/153/>

¹³ Автономии в составе // Сайт Федеральной Еврейской Национально-Культурной Автономии. URL: <http://www.fenkar.ru/avtonomii-v-sostave/nizhegorodskaya.html> (дата обращения 18.05.2016)

¹⁴ Автономии в составе. Мероприятия ОО // Сайт Федеральной Еврейской Национально-Культурной Автономии. URL: <http://fenkar.ru/avtonomii-v-sostave/nizhegorodskaya/sobyitiya/meropriyatiya-oo-nenka.html> (дата обращения 24.05.2016)

Довольно активно взаимодействует «НЕНКА» и с другими национально-культурными объединениями. В январе 2016 года члены автономии приняли участие в мероприятиях общества украинской культуры «Джералло» и общества Дагестанской культуры. А в феврале 2016 года Тураева С.Д. приняла участие в расширенном заседании совета Нижегородского отделения «Ассамблеи народов России», на котором были подведены итоги прошлого года и обсуждались планы на будущее¹⁵.

Стоит отметить особую связь региональной еврейской НКА с федеральной. Официального сайта у «НЕНКА» нет, но наиболее актуальную информацию о деятельности «НЕНКА» можно найти на сайте федеральной еврейской национально-культурной автономии. Ежегодные отчеты о мероприятиях, проводимых при поддержке «НЕНКА», публикуются с 2009 г. и количество таких инициатив постоянно растет. В основном это мероприятия связанные с проведением еврейских религиозных праздников, ежегодные мероприятия посвященные Дню Памяти жертв Холокоста и Дню Победы совместно с еврейской школой «Ор Авнер», издание сборника рассказов о Холокосте.

В качестве примера можно привести проведение 29 мая 2013 года в Нижегородской области научно-практической конференции «Семья в поликультурном сообществе», приуроченная к Году национально-культурного наследия в регионе. Организаторами которой выступили «НЕНКА» совместно со школой «Ор Авнер» при поддержке министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области. В конференции приняли участие представители научного сообщества, руководители национально-культурных и женских общественных объединений, директора учебных заведений и учреждений культуры города Нижнего Новгорода. В ходе конференции участники обсудили вопросы роли семьи в сохранении и передаче родного языка и национальных традиций, в воспитании подрастающего поколения в духе взаимопонимания и уважения к представителям других народов, а также различные аспекты деятельности общественных объединений региона в деле укрепления межэтнической толерантности в молодежной среде¹⁶.

Автономия зачастую представляет еврейскую общину на различных встречах, конференциях, конгрессах и мероприятиях, носящих межконфессиональный характер, на которых собираются представители разных диаспор. Взаимодействие с национально-культурными автономиями сыграло важную роль и в адаптации беженцев с Украины на

¹⁵ Автономии в составе. События // Сайт Федеральной Еврейской Национально-Культурной Автономии. URL: http://www.fenkar.ru/avtonomii-v-sostave/nizhegorodskaya/sobyitiya/meropriyatiya_nizhegorodskoj_avtonomii.html (дата обращения 20.05.2016)

¹⁶ Городской округ Навашино // Официальный портал органов местного самоуправления Нижегородской области. URL: <http://navashino.omsu-nnov.ru/?id=41036> (дата обращения 24.05.2016)

территории Нижегородской области в сентябре 2014 года. «НЕНКА» провела акцию в еврейской общине по сбору вещей для переселенцев с Украины. В течение 2-х недель в еврейской общине собирались вещи для переселенцев. Вещи приносили в синагогу, волонтеры принимали, затем вещи передавались по назначению. Результатом акции явилось укрепление отношений с украинской диаспорой. По окончании акции состоялась встреча руководителей автономии Э.М. Чапрака, С.Д. Тураевой, Раввина еврейской общины Шимона Бергмана и руководителя украинской диаспоры Сидоренко Людмилы Ивановны. В ходе встречи решались вопросы о взаимодействии, о помощи переселенцам, а также установлены контакты с лицами, через которых передаётся информация о Нижегородской еврейской общине, что даёт возможность выявить евреев среди переселенцев с Украины, и важно накануне осенних еврейских праздников¹⁷.

Стоит отметить и тесное взаимодействие с нижегородским благотворительным Фондом «Еврейский центр "Хэсэд Сара"», директором которого с 1994 по 2006 г. являлась С.Д. Тураева. Фонд взаимодействует с НКА по целому ряду направлений: организация культурных и просветительских массовых мероприятий, памятных дат, еврейских праздников, конференций, фестивалей; участие в городских и межнациональных мероприятиях и проектах исторические, в том числе музейные программы, привлечение волонтеров к деятельности Центра и программы для них¹⁸. Кроме того, фонд получает помощь от «Американского еврейского объединённого распределительного комитета» или «Джойнта»¹⁹.

Как мы видим, деятельность «НЕНКА» тесно связана со всей еврейской общиной города. Председатель еврейской общины Э.М. Чапрак является одновременно председателем Совета «НЕНКА» и членом общественной палаты Нижегородской области. Таким образом, национально-культурная автономия действует в интересах общины и получает возможность наиболее полно их реализовывать при поддержке государственных органов Нижегородской области. Наличие благотворительного фонда говорит о том, что данная диаспора является достаточно сплоченной и развитой, способна самостоятельно оказывать помощь своим членам.

¹⁷ Автономии в составе. Деятельность НЕНКА // Сайт Федеральной Еврейской Национально-Культурной Автономии. URL: <http://fenkar.ru/avtonomii-v-sostave/nizhegorodskaya/sobyitiya/deyatelnost-nenka-v-avguste-sentyabre.html> (дата обращения 23.05.2016)

¹⁸ Текстовый отчет о деятельности БФ ЕЦ "Хэсэд Сара" за 2014 год // Благотворительный фонд еврейский центр «Хэсэд Сара». URL: <http://hesedsara.ru/content/tekstovyy-otchet-o-deyatelnosti-bf-ec-hesed-sara-za-2014-god>

¹⁹ Благотворительный фонд «Джойнт» URL: <http://www.jdc.ru/> (дата обращения 23.05.2016)

3.3 Региональная и местные национально-культурные автономии азербайджанцев

В 2006 г. была зарегистрирована «Местная национально-культурная автономия азербайджанцев г. Нижнего Новгорода» (МНКАА) и «Местная национально-культурная автономия азербайджанцев г. Дзержинска Нижегородской области», а в 2007 г. на базе двух местных автономий была создана «Региональная национально-культурная автономия азербайджанцев Нижегородской области». Президент региональной автономии Заур Шикарович Идрисов, он же является лидером азербайджанской общины Нижегородской области. С сентября 2009 года председателем Местной национально-культурной автономии азербайджанцев Нижнего Новгорода является Аббасов Видади Тахмаз Оглы, он же входит в Совет Старейшин Федеральной национально-культурной автономии азербайджанцев России.

Выступая на круглом столе, посвященном учреждению МНКАА, З.Ш. Идрисов подчеркнул, что одной из первостепенных задач является помощь соотечественникам, приезжающим в Россию, в их интеграции в российскую культуру. В качестве второй важнейшей задачи он отметил помощь азербайджанцам, занимающимся торговым бизнесом на открытых площадках города и их защита от произвола чиновников и от фашиствующих группировок законными методами, через обращения в суды, средства массовой информации²⁰.

Лидеры МНКАА неоднократно подчеркивают в своих заявлениях, что выступают за мирное сосуществование представителей различных национальностей в рамках одной страны, предотвращение ксенофобии и бытового национализма, активно защищают представителей своей и других общин в случаях проявления насилия и агрессии на этнической почве. Так, после событий в Балахне и Нижнем Новгороде в январе 2007 г. после нападения на студентов из Малайзии и азербайджанцев, работавших на местном рынке, З.Ш. Идрисов, С.Б. Омаров вместе с Председателем Региональной национально-культурной автономии татар Нижегородской области Г.С. Закировым и Председателем Нижегородского отделения Всероссийского азербайджанского конгресса М. Мамедовым обратились с открытым письмом к губернатору В.П. Шанцеву, прокурору Нижегородской области В.А. Максименко и начальнику ГУ МВД РФ по ПФО В.Ф. Щербакову. В данном обращении они подчеркнули «опасность межнациональных столкновений, способных дезорганизовать и развалить российское общество» и потребовали найти виновных в погромах и строго

²⁰ Выступление лидера азербайджанцев Нижнего Новгорода Заура Шикаровича Идрисова на круглом столе, посвященном учреждению МНКАА // Низгар.ру. URL: (дата обращения 19.05.2016) <http://www.nizgar.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=1607>

наказать с применением статьи 282 Уголовного кодекса РФ («Возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды»)»²¹.

В сентябре 2009 г. председатель МНКАА, руководитель азербайджанской диаспоры в г. Дзержинске Джавид Гасымов, организатор Азербайджанского молодежного движения в Нижнем Новгороде Расим Кулиев встретились с представителями администрации города Дзержинска Нижегородской области. В ходе встречи обсуждался вопрос разработки совместного плана действий для пресечения преступлений на национальной почве. Был принят ряд решений:

1. Создать при участии представителей национальных общин рабочую группу, которая будет владеть обстановкой и в сотрудничестве с администрацией г. Дзержинска сможет влиять на происходящее.

2. Организовать постоянный диалог представителей национальных общин между собой и с органами власти, средствами массовой информации, руководством общественных организаций для постоянного обмена информацией по актуальным проблемам.

3. Провести работу по распространению идей толерантности среди молодого поколения.

Тематика данной встречи и место ее проведения были выбраны не случайно. Как сообщалось ранее, 10 сентября в городе Дзержинске был убит известный представитель азербайджанской диаспоры, кроме того, за предшествующий месяц там были убиты два азербайджанца и узбек, еще несколько человек подверглись жестокому избиению²².

Как мы видим, проблемы, с которыми сталкиваются представители различных диаспор, находят свое отражение и в деятельности национально-культурных автономий. Для азербайджанских автономий такой проблемой стали нападения на представителей общины и борьба с нетерпимостью на национальной почве.

В октябре 2009 г. была открыта Азербайджанская воскресная школа, начало издаваться издание автономии – газета «Аззерос» в Нижнем Новгороде. Была создана молодежная организация, которая по сей день проводит большую работу. В настоящее время МНКАА входит в Народный фронт Единой России. Кроме того, МНКАА принимает активное участие в проектах и форумах проводимыми администрацией города и области, и различными общественными организациями, и является самым крупным объединением азербайджанцев

²¹ Открытое письмо мусульманской общественности Нижегородской области губернатору В.П. Шанцеву, прокурору Нижегородской области В.А. Максименко и начальнику ГУ МВД РФ по ПФО В.Ф. Щербакову в связи с нападениями на малазийцев и азербайджанцев // Низгар.ру. URL: <http://www.nizgar.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=1607> (дата обращения 14.05.2016)

²² Состоялась встреча руководства национальных диаспор с представителями администрации г. Дзержинска Нижегородской области // Низгар.ру. - 21.09.2009. URL: <http://www.nizgar.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=2569> (дата обращения 18.05.2016)

Нижегорода и Нижегородской области. С сентября 2011 года на государственном телеканале ННТВ, 2 раза в месяц выходит в эфир телевизионный проект автономии "Две родины"²³.

«Региональная национально-культурная автономия азербайджанцев Нижегородской области» (РНКААНО) была зарегистрирована 29 марта 2007 г. и к торжественной церемонии открытия был приурочен I съезде азербайджанцев Нижегородской области. На съезде были подведены итоги деятельности местной национально-культурной автономии азербайджанцев за прошедший год. МНКАА стала учредителем газеты нижегородских азербайджанцев «Аль-Хаят» («Жизнь»), которая издаётся ИД «Медина» с 2007 года²⁴. Уникальность газеты заключается в том, что на ее страницах можно найти не только публикации, освещающие жизнь азербайджанской общины в Нижнем Новгороде и области, актуальные комментарии и интервью с ведущими представителями общины, проживающими здесь, но и глубокие историографические исследования, проливающие свет на процесс становления азербайджанского национального самосознания. С электронной версией газеты можно ознакомиться на сайте (www.nizgar.ru)²⁵. Кроме того, участники съезда констатировали тот факт, что РНКААНО является основным органом консолидации Азербайджанского сообщества.

Вице-президенты РНКАА Т.А. Алиев, И.С. Мамедов, А.Б.Гамзаев, высказывая свое мнение по поводу учреждения региональной автономии, неоднократно подчеркнули, что ее создание было обусловлено усугублением тяжести положения мигрантов. Среди трех основных проблем были отмечены:

- усиление межнациональной вражды и проявление нетерпимости на этнической почве, которое в особенности коснулось именно выходцев из Азербайджана;
- недостаточно хорошо проработанное законодательство в сфере вопросов миграции, которое затрудняет процесс регистрации и социальной адаптации вновь прибывающих граждан;
- ущемление прав детей в системе образования и необходимость создания условий для преподавания родного языка для школьников-азербайджанцев в тех школах Нижнего Новгорода, где они составляют значительное число. Для более эффективного решения этих задач и была создана Региональная автономия.

²³ История МНКАА // Информационно-аналитический портал «Азербайджанцы Нижнего Новгорода». URL: <http://www.azerrosnn.ru/index.php/component/content/category/36-mnkaa>

²⁴ Вышел новый номер газеты «Аль-Хаят» // Нижгар.ру. - 09.06.2009. URL: <http://www.nizgar.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=2459> (дата обращения 15.05.2016)

²⁵ «АЛЬ-ХАЯТ», № 6 (апрель 2007 г.) Из диаспоры — в автономию // Нижгар.ру. URL: <http://www.nizgar.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=1837> (дата обращения 15.05.2016)

В целях более активной правозащитной работы, содействия в разрешении проблем, возникающих во взаимоотношениях соотечественников с правоохранительными органами, было принято решение вести работу по установлению сотрудничества с соответствующими подразделениями МВД РФ, ГУВД Нижнего Новгорода. Параллельно с этим проводить мероприятия, направленные на формирование положительного образа азербайджанцев у представителей принимающего общества²⁶. Данную тенденцию подтверждает информация о выдающихся представителях азербайджанской общины на сайте национально-культурных объединений Нижегородской области и информационно-аналитическом портале азербайджанцев Нижнего Новгорода (azerrosnn.ru).

В начале 2006 года в Нижнем Новгороде по инициативе Духовного управления мусульман Нижегородской области открылся Центр адаптации и трудоустройства мигрантов. В декабре должность директора Центра занял председатель Местной национально-культурной автономии азербайджанцев г. Нижнего Новгорода на тот момент Сафар-оглы Омаров. Основным направлением деятельности Центра адаптации была определена социально-правовая помощь мигрантам и представление их интересов в органах власти, защита их прав, основных свобод и законных интересов. Это включает в себя помощь в получении временной регистрации, поиске работы и трудоустройстве, в обеспечении местом жительства. Активно взаимодействуя с органами государственной власти и местного самоуправления, центр адаптации должен вести активную работу по предупреждению дискриминации представителей национальных, языковых и религиозных меньшинств, беженцев, вынужденных переселенцев²⁷.

Среди задач, которые ставит перед собой РНКАА, наиболее значимыми являются следующие:

- разработка комплексных программ сотрудничества с другими национальными организациями и объединениями Российской Федерации, Содружества независимых государств и других стран по пропаганде взаимного уважения национального достоинства каждого народа, каждого человека;
- непосредственное обеспечение социальной, экономической и культурной деятельности азербайджанцев, проживающих на территории Нижегородской области;
- правовая защита интересов азербайджанцев;
- развитие азербайджанского национального сообщества Нижегородской области;

²⁶ РНКАА: новая веха в жизни нижегородских азербайджанцев // «АЛЬ-ХАЯТ». - № 6 (апрель 2007 г.). URL: <http://www.nizgar.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=1837> (дата обращения 14.05.2016)

²⁷ В помощь мигрантам // «АЛЬ-ХАЯТ». - № 3 (январь 2007 г.). URL: <http://www.nizgar.ru/modules.php?name=News&file=print&sid=1707> (дата обращения 14.05.2016)

- сохранение и укрепление традиционных форм хозяйствования и внутренних отношений членов общины;
- активное взаимодействие азербайджанцев с другими национальностями в общественно-политической и социально-культурной жизни Нижегородской области;
- взаимодействие с органами местного самоуправления, а при необходимости с органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов, с общественными объединениями и иными организациями азербайджанцев и других народов.

Стоит отметить тесную связь региональных национально-культурных автономий азербайджанцев и татар Нижегородской области. Об этом свидетельствует общий сайт национально-культурных объединений Нижегородской области (www.nizgar.ru), созданный этими двумя НКА. На сайте представлена наиболее полная и подробная информация об их деятельности, а также информация об общинах в целом. Неоднократно подчеркивается тесное взаимодействие двух автономий с Духовным управлением мусульман Нижегородской области.

Темы для аналитических работ (на примере одной из региональных автономий):

1. *На основании деятельности национально-культурной автономии определите по какому из сценариев (сегрегация, ассимиляция или дискриминация) диаспоральное сообщество взаимодействует с принимающим обществом*
2. *Проанализируйте эффективность взаимодействия отдельно взятой НКА с органами исполнительной власти Нижегородской области.*
3. *Рассмотрите взаимодействие руководства НКА с общиной.*
4. *Сделайте прогнозную оценку дальнейшего развития НКА.*
5. *Сравните особенности функционирования региональных и местных национально-культурных автономий.*
6. *Охарактеризуйте взаимодействие НКА с принимающим обществом.*
7. *Определите специфические особенности возникновения и деятельности НКА, оцените степень реализации целей, поставленных автономией.*
8. *Охарактеризуйте степень развития и активности диаспорального сообщества в экономической, политической и культурной сферах, основываясь на данных об отдельно взятой НКА.*

3.4 Деятельность местных корейских национально-культурных автономий

История создания «Местной корейской национально-культурной автономии г. Нижнего Новгорода» (МКНКА-НН) в 2004 году тесно связана с деятельностью Тяна Любомира Индековича, который с 1996 года внес большой вклад в организацию корейской диаспоры. С момента ее регистрации и по настоящее время он является лидером общины и президентом МКНКА-НН. Дважды избирался депутатом Законодательного собрания Нижегородской области – второго и третьего созывов. Дважды обладал мандатом депутата Государственной Думы – полностью четвертого (2003-2007) и частично – пятого (2011) созывов²⁸. В 2011 году была зарегистрирована «Местная корейская национально - культурная автономия г. Дзержинска Нижегородской области».

Основная деятельность МКНКА-НН связана с проведением мероприятий, посвященных распространению корейской культуры и языка, оказанием юридической помощи корейцам в Нижнем Новгороде, содействием в организации туристических и образовательных поездок в Южную Корею и развитию деловых и культурных связей между странами.

Большое внимание уделяется сохранению и распространению корейского языка. Так, в нижнем Новгороде действует воскресная школа по изучению корейского языка. МКНКА-НН оказывает помощь в поиске переводчиков корейского языка и содействие в трудоустройстве для специалистов по корейскому языку. С этой целью была создана Нижегородская областная общественная организация «Национальный корейский культурный центр», который действовал с 1996 по 2006 год²⁹.

Распространение корейского национального боевого искусства тхэквондо в Нижегородской области связано также с деятельностью представителей корейской диаспоры. Основатель и Президент «Федерация тхэквондо» по Нижегородской области является Тян Герман Ин-Декович, брат Любомира Тяна.

За время существования корейской автономии были организованы: ансамбль традиционного корейского танца «Сораксан» и ансамбль традиционной корейской музыки «Понгэ». Данные коллективы выступают на различных городских мероприятиях, размещают информацию об обучении игре на традиционных музыкальных инструментах, популяризируют корейскую культуру.

²⁸ Любомир Тян: «Встречаюсь с кем хочу, а не с кем надо!» // Нижний сейчас. - 31.03.15. URL: <http://nn-pow.ru/mainnews/lyubomir-tyan-vstrechayus-s-kem-hochu-a-ne-s-kem-nado/> (дата обращения 20.05.2016)

²⁹ Национальный корейский культурный центр // СБиС. URL: <https://sbis.ru/contragents/5258026330/525801001#msid=s1465543869958> (дата обращения 21.05.2016)

В ноябре 2014 года в одном из торговых центров города состоялся праздничный концерт, посвященный 150-летию проживания корейцев в России. С приветственным словом выступил министр культуры Нижегородской области Сергей Горин³⁰. Программа мероприятия включала в себя знакомство зрителей с историей «российских корейцев», дегустация национальной кухни, выставка – продажа изделий ручной работы, мастер-классы «Корейская роспись по вееру» и оригами, выступления национальных коллективов традиционного корейского танца, музыки.

Еще одним крупным мероприятием, проведенным при участии МКНКА-НН по инициативе культурного центра посольства Республики Корея в РФ в Нижнем Новгороде, стал фестиваль корейской культуры в 2009, приуроченный к 20-летию юбилею установления дипломатических отношений между Республикой Корея и Российской Федерацией. Программа фестиваля включала в себя выступление традиционных корейских творческих ансамблей, кинопоказ корейских фильмов с целью ознакомления россиян с корейской культурой, фотовыставку, посвященную Корее, показательные выступления и мастер-классы ведущей команды Куккивона (Сеульская академия тхэквондо). Фестиваль прошел при поддержке управления по связям с общественностью аппарата Губернатора и Правительства Нижегородской области³¹.

В одном из интервью Председатель правления МКНКА-НН Олег Тон отметил, что в последние годы автономия стала проводить меньше культурных и общественных мероприятий, что связано с сокращением финансирования³². На протяжении многих лет автономия получала финансовую поддержку для своей деятельности от Тяна Л.И., так как он с 1990-х по 2000 год являлся основателем и президентом зерновой компании «Линдек». В целом корейская община Нижегородской области может быть охарактеризована как достаточно закрытая, так как найти материалы о ее деятельности в открытом доступе весьма сложно, а информация официального сайта автономии достаточно скудна.

³⁰ Праздничный концерт, посвященный 150-летию проживания корейцев в России // Сайт корейской национально-культурной автономии г. Н. Новгорода. URL: <http://koreann.ru/?p=773> (дата обращения 20.05.2016)

³¹ Фестиваль корейской культуры в Нижнем Новгороде // Министерство внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области. URL: <http://mvp.government-nnov.ru/?id=48503&template=print> (дата обращения 18.05.2016)

³² Председатель правления корейской национально-культурной автономии Нижнего Новгорода Олег Тон: "Нижегородские корейцы – люди с русской душой" // НТА-Приволжье. URL: <http://www.nta-nn.ru/exclusive/article/?ID=237923> (дата обращения 18.05.2016)

3.5 Местные марийские национально-культурные автономии

На территории Нижегородской области действует также 4 местные НКА марийцев. Первой была зарегистрирована «Местная национально-культурная автономия марийцев Тонкинского района Нижегородской области» в 2006 году, затем в 2007 году «Местная национально-культурная автономия марийцев Шарангского района Нижегородской области». В 2011 и 2012 годах были созданы «Местная национально-культурная автономия марийцев Тоншаевского района Нижегородской области» и «Местная национально-культурная автономия марийцев г. Нижнего Новгорода».

«Местная национально-культурная автономия марийцев Тонкинского района Нижегородской области» реализовала проект по развитию и сохранению традиционной марийской народной культуры на Нижегородской земле «Ший памаш (Серебряный родник)», который проводился в течение 2007-2009 гг. и включал в себя два ежегодных фестиваля, направленных на повышение активности сельского населения в развитии национальной культуры³³.

При поддержке Министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области в августе 2012 года прошел Межрегиональный фестиваль марийской культуры в районном поселке Тоншаево Нижегородской области. Организатором фестиваля выступила «Местная национально-культурная автономия марийцев Тоншаевского района». Мероприятие направлено на развитие, сохранение и популяризацию культуры и языка марийского народа. В рамках программы были организованы выставки книг и предметов декоративно-прикладного искусства, дегустация блюд национальной кухни, а также большой праздничный концерт с выступлениями марийских творческих коллективов из Нижегородской области, Кировской области, Республик Марий Эл и Татарстан³⁴.

В Нижегородской области стали традиционными такие мероприятия, как Дни финно-угорских народов, межрегиональный детский фестиваль-конкурс исполнителей марийской эстрадной песни «Ший онгыр (Серебряный колокольчик)», межрайонный фестиваль – конкурс детских и молодежных фольклорных коллективов и исполнителей традиционных марийских фольклорных песен и танцев «Мыры и куштымаш – ик шымышто (Песня и танец – в одном сердце)»³⁵.

³³ Социальная активность мари; общественные организации // Уралистика. - 25.04.2010. URL: <http://uralistica.com/forum/topics/socialnaya-aktivnost-mari?commentId=2161342%3AComment%3A28593> (дата обращения 17.05.2016)

³⁴ Фестиваль марийской культуры пройдет в Нижегородской области // ННТВ. - 24.08.2012. URL: <http://nntv.tv/?id=68960> (дата обращения 21.05.2016)

³⁵ Нижегородский министр рассказал съезду о финно-уграх области // MariUver. - 25.09.2009. URL: <https://mariuver.com/2009/09/25/nizhegorod-fu/> (дата обращения 14.05.2016)

Одним из первых мероприятий, проведенных МНКА марийцев г. Н. Новгорода в 2012 году стала встреча с представителями марийской национальной диаспоры города Нижнего Новгорода, посвященная Дню марийской письменности. Встреча прошла в детской библиотеке им. А.П. Гайдара в рамках комплексной программы «Венок дружбы». В читальном зале библиотеки собрались представители всех поколений марийского народа со всех районов города. Председатель автономии Семятнёв Анатолий Александрович познакомил участников встречи с учредительными документами и планом работы организации на 2013 год³⁶.

В рамках межрегиональной конференции «Марийский форум: весенняя сессия» (27-28 марта 2014 г., Йошкар-Ола) прошел пятый пленум Всемарийского совета. В нем приняли участие представители российских регионов компактного проживания марийцев, в частности республик Башкортостан, Татарстан, Кировской, Свердловской и Нижегородской областей и Пермского края. Заместитель председателя правительства, министра культуры, печати и по делам национальностей Марий Эл Михаил Васютин подчеркнул, что «НКА – высшая ступень самоорганизации народа и единственная организационно-правовая форма в законодательном пространстве, где можно получить финансирование из федерального бюджета посредством проектов национально-культурных образований на основании соглашений. Чем больше марийских общественных организаций в регионах, тем больше пользы. Это мое убеждение. В каждом регионе есть программа национальной политики, основанная на стратегии национальной политики России, которая как раз должна способствовать работе с общественными движениями, выделять средства на проведение национально-культурных мероприятий»³⁷.

Интересно отметить, что уже в декабре 2015 года была зарегистрирована «Федеральная национально-культурная автономия марийцев России», учрежденная региональными национально-культурными автономиями марийцев Удмуртской Республики и Ленинградской области. На первой конференции автономии председателем ее Совета была избрана Лариса Яковлева, депутат Государственной Думы ФС РФ от Республики Марий Эл³⁸.

³⁶ Библиотека - территория дружбы // Централизованная библиотечная система Канавинского района города Нижнего Новгорода. URL: <http://book-hall.ru/news/2012-12-18-1125-2267> (дата обращения 16.05.2016)

³⁷ Михаил Васютин о Всемарийском движении: "Будущее - за национально-культурной автономией" // Информационный центр финно-угорских народов. - 24.04.2014. URL: <http://finugor.ru/mikhail-vasyutin-o-vsemariiskom-dvizhenii-budushchee-za-natsionalno-kulturnoi-avtonomie> (дата обращения 14.05.2016)

³⁸ В России появилась Федеральная национально-культурная автономия марийцев // Новости в Йошкар-Оле и Марий-Эл. - 08.12.2015. URL: <http://mrl.mk.ru/articles/2015/12/08/v-rossii-poyavilas-federalnaya-nacionalnokulturnaya-avtonomiya-mariycev.html> (дата обращения 14.05.2016)

Глава III. Взаимодействие национально-культурных автономий с органами власти Нижегородской области

В государственной программе «Гармонизация межнациональных отношений в Нижегородской области» говорится, что Правительство Нижегородской области ведет активное взаимодействие с национальными объединениями, всесторонне оказывая им содействие в их общественной социально-значимой и культурно-просветительской деятельности по гармонизации межнациональных отношений, популяризации и развитию культур народов, проживающих в Нижегородской области³⁹.

Так в 2015 году Правительством Нижегородской области было оказано содействие НКА в проведении: выездного заседания Федеральной национально-культурной автономии азербайджанцев России; V межрегионального фестиваля мордовской национальной культуры «Лисьмапря»; торжественного мероприятия, посвященного областному национальному татарскому празднику Сабантуй; а также помощь в открытии музея традиционной марийской культуры в дер. Большая Куверба Тоншаевского района Нижегородской области⁴⁰.

На заседании конкурсной комиссии Министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области 13 апреля 2016 года состоялось обсуждение организации и проведения конкурса на соискание государственных грантов Нижегородской области, предоставляемых на реализацию отдельных общественно полезных (социальных) проектов (программ) социально ориентированных некоммерческих организаций.

По итогам заседания было принято решение признать победителями грантового конкурса на право получения государственных грантов Нижегородской области в форме субсидий в рамках государственной программы «Гармонизация межнациональных отношений в Нижегородской области» и поддержать проекты следующих НКА:

1. Местная национально-культурная автономия мордвы Лукояновского района Нижегородской области - «Общественно-полезный проект VI-й Межрегиональный фестиваль мордовской национальной культуры «Лисьмапря».

2. Нижегородская региональная еврейская национально-культурная автономия - «Сохранение национальной культуры евреев и создание условий для ее развития.

³⁹ Государственная программа «Гармонизация межнациональных отношений в Нижегородской области» // Министерство внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области. URL: <http://mvp.government-nnov.ru/?id=48880> (дата обращения 15.05.2016)

⁴⁰ Отчет о реализации программы за 9 месяцев // Министерство внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области. URL: <http://mvp.government-nnov.ru/?id=55158> (дата обращения 15.05.2016)

Нижегородская региональная еврейская национально-культурная автономия: вчера, сегодня, завтра».

3. Местная национально-культурная автономия марийцев Тонкинского района Нижегородской области. «Венок дружбы» - программа, направленная на укрепление межнационального единства и развитие межкультурного диалога в регионе⁴¹.

4. Местная национально-культурная автономия марийцев Шарангского района Нижегородской области. «Шочмо мланде (Родная земля)» - межрайонная программа сохранения и пропаганды традиционной марийской народной культуры и укрепления творческих связей Республики Марий Эл с регионами компактного проживания народа мари⁴².

5. Региональная национально-культурная автономия татар Нижегородской области. V Межрегиональный фестиваль-конкурс татарского устного народного творчества «Милли кой»⁴³. Задачами конкурса являются: выявление, сохранение и развитие традиционного народного творчества татарского народа; возрождение и пропаганда песенного и устного фольклора татар; нравственное и духовное воспитание подрастающего поколения на лучших образцах народного искусства; расширение межрегионального культурного сотрудничества; развитие духовно-нравственного и эстетического чувства, привлечение внимания к проблеме сохранения народного творческого наследия своей малой родины⁴⁴.

Еще одним крупным мероприятием, где субъекты Приволжского Федерального округа обмениваются опытом по реализации национальной политики, а также обсуждают наиболее острые вопросы этнокультурного развития народов России с представителями национально-культурных автономий является «Конгресс народов России». Последний Конгресс состоялся 11 сентября 2015 года в Нижнем Новгороде на тему «Национальная политика России в контексте новых глобальных вызовов: идеи, практики, перспективы». Программа Конгресса традиционно включала: пленарное заседание Всероссийской научно-практической конференции с выступлениями руководителей органов федеральной и региональной власти; ведущих ученых в области этноконфессиональных отношений, коммуникационных технологий и информационной безопасности; представителей

⁴¹ Совет РНКАТНО принял участие в открытии «Зала дружбы». - 30.04.2015. // Низгар.ру URL: <http://www.nizgar.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=3306> (дата обращения 20.05.2016)

⁴² "Песня – цветок души" // Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл. – 04.07.2011. URL: <http://www.mincult12.ru/node/919>(дата обращения 20.05.2016)

⁴³ 13 апреля состоялось заседание грантовой комиссии // Министерство внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области. URL: <http://mvp.government-nnov.ru/?id=68721&template=print> (дата обращения 20.05.2016)

⁴⁴ В с. Базлово прошел IV Межрегиональный фестиваль «Милли кой». – 26.10.2015. // Низгар.ру URL: <http://www.nizgar.ru/modules.php?name=News&file=print&sid=3484> (дата обращения 20.05.2016)

общественных объединений России; работу нескольких дискуссионных площадок по направлениям.

Международный фестиваль «Мосты дружбы» проводится в рамках осуществления проекта «Нижегородчина – земля согласия». Главной целью фестиваля является обеспечение продуктивного взаимодействия этноконфессиональных групп Нижегородской области с привлечением потенциала национально-культурных объединений⁴⁵. 17 апреля 2015 г. прошел III Областной международный фестиваль, организатором выступила Региональная национально-культурная автономия татар Нижегородской области совместно с Министерством внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области. Программа фестиваля включала в себя выставку-продажу изделий национальной кухни, декоративно-прикладного искусства разных народов, а также концертную программу национальных коллективов⁴⁶.

При непосредственной поддержке Министерства внутренней политики на территории области реализуется целый ряд проектов национально-культурных объединений, в том числе ставших традиционными и организуемыми на территории области в течение многих лет. К таким проектам, прежде всего, стоит отнести национальный татарский праздник «Сабантуй», организуемый центром татарской культуры «Туган Як» (он отметил на нижегородской земле в 2009 г. свое 20-летие), и Всероссийскую научно-практическую конференцию «Фаизхановские чтения» (организатор – РНКАТ Нижегородской области), корейский Новый год «Соллаль» (местная НКО корейцев г. Н.Новгорода), песенный фестиваль «Серебряный колокольчик» (местная НКО марийцев Нижегородской области), «Новруз» (Региональная автономия азербайджанцев), национальные еврейские праздники «Ханука» и «Пурим», а также и целый ряд других мероприятий и проектов.

Здесь также следует отметить ежегодно проводимые при поддержке Министерства внутренней политики фестивали национальных культур народов Нижегородской области: «Фестиваль еврейской культуры на Нижегородской земле», «Дни армянской культуры», «Дни украинской культуры на Нижегородской земле». В рамках указанных фестивалей организуются творческие выступления национальных коллективов, проводятся научные конференции и круглые столы, выставочные программы. При поддержке министерства представители национально-культурных объединений ежегодно участвуют в областных, межрегиональных, всероссийских и международных проектах и программах: «Китежская

⁴⁵ III областной международный фестиваль «Мосты дружбы» // Корейская НКА г. Н. Новгорода. - 29.05.2015. URL: <http://koreann.ru/?p=1363#sthash.5YooBKOq.dpuf> (дата обращения 20.05.2016)

⁴⁶ 17 апреля 2015 - III Областной международный фестиваль "Мосты дружбы" // Местная чувашская НКА г. Нижнего Новгорода. URL: <http://chnkann.ru/index.php/news/145-mostu2015> (дата обращения 21.05.2016)

Русь», «Сорочинская ярмарка в Москве», «Всемирный Панармянский конгресс», фестиваль «Золотая хохлома» и другие⁴⁷.

В ноябре 2015 года прошел Форум народов «Диалог культур». Он был открыт конференцией «Этнокультурный потенциал Нижегородской области» и включал в себя фестиваль «Этнотерритория» в котором приняли участие народы, проживающие на территории области⁴⁸. В день России и день города 12 июня 2016 г. в Нижнем Новгороде прошла уникальная акция «Парад дружбы народов России», которая объединила общины и диаспоры Нижнего Новгорода и Нижегородской области. Организаторами мероприятия стали Молодежный парламент при Законодательном Собрании Нижегородской области совместно с Молодёжной палатой при городской Думе г. Нижнего Новгорода⁴⁹. В целом количество мероприятий, проводимых в Нижегородской области по этнокультурной тематике, растет с каждым годом, и рассмотреть их всех в рамках пособия не представляется возможным.

Контрольные вопросы:

- 1. В чем заключаются особенности деятельности местных национально-культурных автономий в отличие от региональных?*
- 2. Перечислите основные факторы, способствующие формированию региональных НКА на территории Нижегородской области?*
- 3. Какие ведомства отвечают за реализацию региональной национальной политики?*
- 4. Насколько данная политика является эффективной и продуманной?*
- 5. Насколько спокойным и безопасным в этноконфессиональном плане является Нижегородская область?*
- 6. Какие мероприятия по гармонизации межнациональных отношений между представителями разных диаспор проводят региональные органы власти?*
- 7. Чем может быть полезен опыт Нижегородской области по взаимодействию принимающего общества и органов власти с НКА для других субъектов Приволжского Федерального округа?*

⁴⁷ Кедяркин С.Н., «Нижегородская ЭТНОпанорама» и этнокультурная жизнь Нижегородской области / С.Н. Кедяркин, Л.С. Макарова // Медиаскоп. Электронный научный журнал факультета журналистика МГУ им. М.В. Ломоносова. - 2010. - № 4. URL: <http://www.mediascope.ru/?q=node/658> (дата обращения 18.05.2016)

⁴⁸ Форум народов "Диалог культур", Нижний Новгород, 19-20 ноября 2015 г. // Узорочье. URL: <http://www.vk-uzor.ru/1/83/> (дата обращения 17.05.2016)

⁴⁹ Парад Дружбы Народов России // Новый Нижний. URL: <http://news.newnn.ru/news/90374> (дата обращения 12.06.2016)

Заключение

Деятельность крупных диаспоральных сообществ иногда незаметна, но весьма разнообразна. В данном пособии мы рассмотрели такой официальный аспект взаимодействия диаспор с принимающим обществом как национально-культурные автономии. Рассмотрев деятельность основных национально-культурных автономий в Нижегородской области можно составить представление о наиболее крупных диаспоральных сообществах этого региона и некоторых аспектах их жизни.

Региональные НКА формируются наиболее многочисленными и сплоченными сообществами, достаточное время проживающими на территории области. Все региональные НКА Нижегородской области сформировались уже после того, как были зарегистрированы федеральные НКА, таким образом, некоторые из них получали организационную поддержку от более крупных общественных объединений, что подтверждает пример региональной азербайджанской автономии.

Несмотря на то, что все национально-культурные автономии преследуют одни и те же цели: сохранение собственного языка и культуры, создание условий для взаимодействия с другими НКА и получение поддержки, как организационной, так и финансовой со стороны органов государственной власти, деятельность каждой из НКА имеет свои специфические особенности. Например, в еврейской НКА наблюдается тесная взаимосвязь автономии с общиной.

Для корейской НКА такая особенность заключается в появлении харизматического лидера, который сумел объединить корейцев, живущих на территории Нижегородской области и оказать им финансовую поддержку на начальных этапах развития автономии. Снижение же активности НКА в последние годы может объясняться тем, что Л.И. Тянь стал меньше участвовать в жизни автономии, а новый лидер, способный занять его место, так и не появился.

Еще одним интересным примером являются три местные марийские НКА, действующие на территории Нижегородской области, что, однако, так и не привело к учреждению региональной НКА. Их основная деятельность сконцентрирована преимущественно в культурно-языковой сфере. Несмотря на взаимодействие с органами исполнительной власти Нижегородской области, малочисленность этноса и деление марийцев на горных, луговых и восточных не способствует их дальнейшей консолидации. Влияет также и проживание на периферии области, где гораздо меньше возможностей для проведения различных национально-культурных мероприятий.

Каждое диаспоральное сообщество сталкивается со специфическими проблемами. Многие мероприятия азербайджанской НКА направлены на оказание юридической помощи и защиты членов сообщества в случаях проявления дискриминации и агрессии на этнической почве. В аналогичной ситуации татары, представляющие мусульманскую общину Нижегородской области, не чувствуют себя ущемленными в повседневных коммуникациях и не включают подобные пункты в уставы своих НКА. Объясняется это еще и тем и что татары являются этносом, традиционно проживающим на территории области.

В то же время многие национально-культурные автономии сталкиваются с такими общими проблемами как:

- недостаток финансирования
- отсутствие добровольцев, которые занимались бы реализацией целей НКА
- сокращение численности диаспор
- отток молодежи в другие регионы и постепенная ассимиляция.

Все автономии осознают важность регионального финансирования, взаимодействия с органами государственной власти и участия в общегородских и региональных мероприятиях. Тем не менее, некоторые из них изыскивают возможности для оказания материальной помощи членам диаспоры из собственных благотворительных фондов. В качестве примера можно привести нижегородский благотворительный Фонд «Еврейский центр "Хэсэд Сара"».

Все региональные НКА имеют свои сайты, где можно найти информацию об их деятельности, среди местных НКА свой сайт имеют только чувашская и корейская национально-культурные автономии г. Нижнего Новгорода. В основном активность местных НКА можно проследить по коротким новостным сообщениям об участии представителей автономии в круглых столах, встречах и различных мероприятиях, посвященных этнокультурным вопросам. Многие события, проводимые НКА, не освещаются на сайтах, поэтому единственным достоверным источником получения информации о деятельности остается сама НКА и ее представители, что стоит учитывать при изучении данной темы.

Список рекомендуемой литературы

1. Абдулатипов Р.Г. Этнополитология / Р.Г. Абдулатипов. - СПб.: Питер, 2004. - 320 с.
2. Аклаев А.Р. Этнополитическая конфликтология: Анализ и менеджмент: учебное пособие / А.Р. Аклаев. – 2-е изд., испр. – М.: «Дело» АНХ, 2008. – 480 с.
3. Балашов Ю.А., Диаспоральные сообщества мусульманских народов в приволжских регионах Российской Федерации: институциональные особенности и основные тенденции развития / Ю.А. Балашов, А.А. Саркисян // «Ислам в современном мире: внутригосударственный и международно-политический аспект». - 2006. - №1 (3). URL: <http://www.islamrf.ru/news/umma/islam-world/2781/>
4. Государственная программа «Гармонизация межнациональных отношений в Нижегородской области» (с изменениями на 2 февраля 2016 года). Отчеты министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области о ходе ее реализации.
5. Диаспоры и разделенные народы на постсоветском пространстве: монография / Отв. ред. д.и.н., проф. К.С. Гаджиев, к.полит.н. Э.Г. Соловьев. - М.: ИМЭМО РАН, 2006. – 141 с.
6. Духовное управление мусульман Нижегородской области. URL: <http://www.islamnn.ru>
7. Дьячков М. Об ассимиляции и интеграции в полиэтнических социумах // Социологические исследования. - 1995. - № 7. С. 88-92.
8. Информационно-аналитический портал «Азербайджанцы Нижнего Новгорода». URL: <http://www.azerrosnn.ru>
9. Петрова Ю.А. Комментарий к Федеральному закону от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» (постатейный) / Ю.А. Петрова // Сейчас ру. URL: <https://www.lawmix.ru/commlaw/1056>
10. Корнилов А.А. Нижегородское диаспоральное пространство и региональная власть: проблемы сотрудничества / А.А. Корнилов // Национальные объединения и органы власти: проблемы оптимизации диалога. Материалы научно-практического семинара. Н.Новгород: ИСИ ННГУ. - 2004.
11. Левин З.И. Менталитет диаспоры / З.И. Левин. - М.: Институт востоковедения РАН, 2001. – 176 с.
12. «Медина аль-Ислам» - газета нижегородских мусульман.
13. Министерство внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области. Взаимодействие с национальными и религиозными объединениями URL: <http://mvp.government-nnov.ru/?id=48688>
14. Официальный сайт «Федеральной еврейской национально-культурной автономии». URL: <http://www.fenkar.ru>
15. Официальный сайт «Местной корейской национально-культурной автономии г. Н. Новгорода». URL: <http://koreann.ru>
16. Официальный сайт «Местной чувашской НКА г. Нижнего Новгорода». URL: <http://chnkann.ru/index.php/news/145-mostu2015>

17. Официальный сайт национально-культурных объединений Нижегородской области. URL: <http://www.nizgar.ru>
18. Паин Э.А. Этнополитический маятник. Динамики и механизмы этнополитических процессов в постсоветской России / Э.А. Паин. - М.: Ин-т социологии РАН, 2004. – 328 с.
19. Платонов Ю.П. Этническая экспансия / Ю.П. Платонов. – СПб.: Речь, 2010. – 600 с.
20. Полоскова Т.В. Современные диаспоры: внутривосточные и международные аспекты / Т.В. Полоскова. – М.: «Научная книга», 2002. – 284 с.
21. Радина Н.К. Стратегии социально-психологической адаптации мигрантов из районов Северного Кавказа и средней Азии (на материале Нижегородской области) / Н.К. Радина. // Интернациональное воспитание в региональной системе образования. Материалы научно-практического семинара. - Н. Новгород: ИСИ ННГУ. - 2011.
22. Садохин А.П. Этнология: учебник / А.П. Садохин– 2-е изд., перераб. и доп. – М: Гардарики, 2006. – 287 с.
23. Тавадов Г.Т. Этнология: Современный словарь-справочник / Г.Т. Тавадов. – М.: АНО «Диалог культур», 2007. – 704 с.
24. Тишков В.А. Очерки теории и политики этничности в России / В.А. Тишков. - М.: Русский мир, 1997. — 532 с.
25. Тураев В.А. Этнополитология: уч. пос. / В.А. Тураев. – М.: Логос, 2004. – 388 с.
26. Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ "О национально-культурной автономии" (с изменениями и дополнениями).
27. Этнологический словарь. Этнос. Нация. Общество / Козлов В.И., Рябков В.Г. и др. - М.: ВИТТАН. - 1996. Вып. 1. – 201 с.

Приложение I

Федеральный закон от 17 июня 1996 г. N 74-ФЗ "О национально-культурной автономии" (с изменениями и дополнениями)

С изменениями и дополнениями от:

21 марта 2002 г., 10 ноября 2003 г., 29 июня, 22 августа 2004 г., 30 ноября 2005 г., 1 декабря 2007 г., 9 февраля 2009 г., 2 июля 2013 г., 4 ноября 2014 г.

Принят Государственной Думой 22 мая 1996 года

Одобен Советом Федерации 5 июня 1996 года

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы национально-культурной автономии в Российской Федерации, создает правовые условия взаимодействия государства и общества для защиты национальных интересов граждан Российской Федерации в процессе выбора ими путей и форм своего национально-культурного развития.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Понятие национально-культурной автономии

Национально-культурная автономия в Российской Федерации (далее - национально-культурная автономия) - это форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры, укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействия межрелигиозному диалогу, а также осуществления деятельности, направленной на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов.

Национально-культурная автономия является видом общественного объединения. Организационно-правовой формой национально-культурной автономии является общественная организация.

Статья 2. Принципы национально-культурной автономии

Национально-культурная автономия основывается на принципах:

свободного волеизъявления граждан при отнесении себя к определенной этнической общности;

самоорганизации и самоуправления;

многообразия форм внутренней организации национально-культурной автономии;

сочетания общественной инициативы с государственной поддержкой;

уважения языка, культуры, традиций и обычаев граждан различных этнических общностей;

законности.

Статья 3. Правовое регулирование национально-культурной автономии

Правовое регулирование национально-культурной автономии осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ "Об общественных объединениях", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

Статья 4. Права национально-культурной автономии

Национально-культурная автономия имеет право:

получать поддержку со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, необходимую для сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры, укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействия межрелигиозному диалогу, а также осуществления деятельности, направленной на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов;

обращаться в органы законодательной (представительной) и исполнительной власти, органы местного самоуправления, представляя свои национально-культурные интересы;

создавать средства массовой информации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать и распространять информацию на национальном (родном) языке;

сохранять и обогащать историческое и культурное наследие, иметь свободный доступ к национальным культурным ценностям;

следовать национальным традициям и обычаям, возрождать и развивать художественные народные промыслы и ремесла;

создавать частные образовательные организации и научные организации, учреждения культуры и обеспечивать их функционирование в соответствии с законодательством Российской Федерации;

участвовать через своих полномочных представителей в деятельности международных неправительственных организаций;

устанавливать на основании законодательства Российской Федерации и поддерживать без какой-либо дискриминации гуманитарные контакты с гражданами, общественными организациями иностранных государств.

Федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации национально-культурной автономии могут быть предоставлены и иные права в сфере образования и культуры.

Участие или неучастие в деятельности национально-культурной автономии не может служить основанием для ограничения прав граждан Российской Федерации, равно как и национальная принадлежность не может служить основанием для ограничения их участия или неучастия в деятельности национально-культурной автономии.

Право на национально-культурную автономию не является правом на национально-территориальное самоопределение.

Осуществление права на национально-культурную автономию не должно наносить ущерб интересам других этнических общностей.

Глава II. Система национально-культурной автономии. Порядок учреждения и регистрации национально-культурной автономии

Статья 5. Организационные основы национально-культурной автономии

Организационные основы национально-культурной автономии определяются спецификой расселения граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям, и уставами национально-культурных автономий.

Национально-культурная автономия может быть местной, региональной, федеральной.

Местные национально-культурные автономии граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, могут образовывать региональную национально-культурную автономию граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности.

Региональные национально-культурные автономии двух и более субъектов Российской Федерации могут создавать органы межрегиональной координации своей деятельности. Такие органы не являются межрегиональными национально-культурными автономиями.

Федеральная национально-культурная автономия граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, учреждается не менее чем половиной зарегистрированных региональных национально-культурных автономий граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности.

Федеральные, региональные национально-культурные автономии граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям, имеющим соответствующие республику или автономный округ, автономную область, и органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут координировать свою деятельность, участвовать в разработке

федеральных и региональных программ в области сохранения и развития национальных (родных) языков и национальной культуры на основе взаимных соглашений и договоров федеральных, региональных национально-культурных автономий и субъектов Российской Федерации.

Статья 6. Порядок образования, государственной регистрации, реорганизации и (или) ликвидации национально-культурной автономии

Образование, государственная регистрация, реорганизация и (или) ликвидация национально-культурной автономии осуществляются в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" и иными федеральными законами.

Местная национально-культурная автономия учреждается на общем собрании (сходе) гражданами Российской Федерации, относящими себя к определенной этнической общности и постоянно проживающими на территории соответствующего муниципального образования. Учредителями местной национально-культурной автономии наряду с гражданами Российской Федерации могут выступать зарегистрированные общественные объединения граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, действующие на территории соответствующего муниципального образования.

Делегаты местных национально-культурных автономий граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, на конференции (съезде) могут учредить региональную национально-культурную автономию в пределах субъекта Российской Федерации.

Делегаты региональных национально-культурных автономий граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, на съезде могут учредить федеральную национально-культурную автономию.

Национально-культурные автономии образуют руководящие и контрольно-ревизионные органы. Порядок формирования, функции и названия таких органов определяются уставом национально-культурной автономии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок приема в члены национально-культурной автономии определяется уставом соответствующей национально-культурной автономии.

Государственная регистрация местных, региональных и федеральных национально-культурных автономий производится в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для государственной регистрации национально-культурной автономии в числе других документов должны быть представлены документы, подтверждающие, что не менее чем за три месяца до проведения учредительной конференции (съезда) федеральной или региональной национально-культурной автономии и не менее чем за один месяц до проведения учредительного собрания (схода) местной национально-культурной автономии были сделаны сообщения о предстоящем учреждении национально-культурной автономии в средствах массовой информации, продукция которых распространяется на соответствующей территории.

Федеральный орган исполнительной власти в области государственной регистрации осуществляет ведение реестра национально-культурных автономий. Реестр национально-культурных автономий является открытым для всеобщего ознакомления.

Статья 7. Консультативные советы по делам национально-культурных автономий

Правительство Российской Федерации определяет федеральный орган исполнительной власти, при котором создается консультативный совет по делам национально-культурных автономий, действующий на общественных началах.

Консультативный совет по делам национально-культурных автономий:

осуществляет согласование деятельности национально-культурных автономий, содействует установлению и укреплению связей между ними;

представляет и защищает в органах государственной власти Российской Федерации культурные и социальные интересы этнических общностей, находящихся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории;

участвует в подготовке программ в области сохранения и развития национальных (родных) языков и национальной культуры, проектов нормативных правовых актов, а также в подготовке других решений, затрагивающих права и законные интересы граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям, находящимся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории;

осуществляет консультирование Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти по национальным проблемам граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям, находящимся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории.

Консультативный совет по делам национально-культурных автономий состоит из делегированных на определенный срок представителей каждой федеральной национально-культурной автономии.

При органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут создаваться консультативные советы или иные совещательные органы по делам национально-культурных автономий. Порядок образования, деятельности и ликвидации этих органов определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

При органах местного самоуправления соответствующих муниципальных образований могут создаваться консультативные советы или иные совещательные органы по делам национально-культурных автономий. Порядок образования, деятельности и ликвидации этих органов устанавливается нормативными правовыми актами муниципальных образований.

Глава III. Обеспечение права на сохранение, развитие и использование национального (родного) языка

Статья 8. Государственная защита национальных (родных) языков

Российская Федерация обеспечивает социальную, экономическую и правовую защиту национальных (родных) языков на территории Российской Федерации.

Право граждан Российской Федерации на сохранение, развитие национального (родного) языка, свободу выбора и использования языка общения, воспитания и обучения устанавливается Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации, настоящим Федеральным законом.

Статья 9. Обеспечение права на сохранение и развитие национального (родного) языка

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

обеспечивают проведение государственной политики, направленной на сохранение и развитие национальных (родных) языков;

оказывают организационную и иную поддержку национально-культурным автономиям в разработке и реализации государственных программ в области сохранения и развития национальных (родных) языков.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут содействовать национально-культурным автономиям в:

издании книг, выпуске периодической печати, организации телерадиовещания, создании средств массовой информации как на русском, так и на национальных (родных) языках;

обмене теле- и радиопрограммами, аудио- и видеоматериалами, печатной продукцией на национальных (родных) языках между субъектами Российской Федерации, а также между Российской Федерацией и иностранными государствами.

Статья 10. Право на получение основного общего образования на национальном (родном) языке и на выбор языка воспитания и обучения

Граждане Российской Федерации, относящие себя к определенным этническим общностям, имеют право на получение основного общего образования на национальном (родном) языке и на выбор языка воспитания и обучения в рамках возможностей, предоставляемых системой образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 11. Обеспечение национально-культурными автономиями права на выбор языка воспитания и обучения и на получение основного общего образования на национальном (родном) языке

В целях обеспечения права на выбор языка воспитания и обучения и на получение основного общего образования на национальном (родном) языке национально-культурные автономии могут:

создавать частные дошкольные образовательные организации или группы в таких организациях, обучение и воспитание в которых осуществляются на национальном (родном) языке;

создавать частные общеобразовательные организации, частные профессиональные образовательные организации и частные образовательные организации высшего образования, обучение в которых осуществляется на национальном (родном) языке;

учреждать иные частные образовательные организации, обучение в которых осуществляется на национальном (родном) языке;

участвовать в разработке образовательных программ, реализуемых образовательными организациями, созданными национально-культурными автономиями, издавать учебники, учебные пособия и другую учебную литературу, необходимые для обеспечения права на получение образования на национальном (родном) языке;

вносить предложения в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципальных районов, органы местного самоуправления городских округов о создании классов, учебных групп в государственных и муниципальных образовательных организациях, обучение в которых осуществляется на национальном (родном) языке, а также государственных и муниципальных образовательных организациях, в которых осуществляются обучение на государственном языке Российской Федерации и углубленное изучение национального (родного) языка, национальной истории и культуры;

участвовать в соответствии с законодательством об образовании в разработке федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований, а также примерных основных образовательных программ, реализуемых на национальном (родном) языке и иных языках;

организовывать подготовку и дополнительное профессиональное образование педагогических и иных работников для частных образовательных организаций;

заключать договоры с неправительственными организациями за пределами Российской Федерации о создании условий для реализации права на получение образования на национальном (родном) языке, в частности договоры о подготовке педагогических работников, об обеспечении учебно-методическими материалами, учебниками и учебными пособиями, художественной литературой и аудиовизуальными средствами обучения на национальном (родном) языке;

осуществлять в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации другие мероприятия по обеспечению права на выбор языка воспитания и обучения и на обучение на национальном (родном) языке.

Частные образовательные организации, осуществляющие обучение на национальном (родном) языке, обеспечивают изучение государственного языка Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и федеральными государственными образовательными стандартами, а также изучение государственных языков субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством этих субъектов Российской Федерации.

Статья 12. Обеспечение федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации права на получение основного общего образования на национальном (родном) языке, на выбор языка воспитания и обучения

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации о языках народов Российской Федерации, об образовании и настоящим Федеральным законом:

обеспечивают при необходимости создание групп в государственных и муниципальных дошкольных образовательных организациях, классов или учебных групп в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях с обучением на национальном (родном) языке;

с учетом предложений национально-культурных автономий и конкретных условий региона создают государственные образовательные организации с обучением на национальном (родном) языке, на русском языке с углубленным изучением национального (родного) языка, национальной истории и культуры, а также организации дополнительного образования (воскресные школы, факультативы, культурно-образовательные центры и другие образовательные организации) для изучения и пропаганды национальных (родных) языков и национальных культур;

содействуют разработке, изданию и приобретению образовательных программ, учебников, методических пособий и другой учебной литературы, необходимых для обучения на национальном (родном) языке;

осуществляют финансирование мероприятий, направленных на обеспечение права на получение образования на национальном (родном) языке в государственных, муниципальных образовательных организациях, за счет соответствующих бюджетов и внебюджетных ассигнований в пределах средств, выделяемых на образование;

организуют преимущественно по рекомендации национально-культурных автономий подготовку, дополнительное профессиональное образование педагогических и иных работников для организаций, осуществляющих образовательную деятельность на национальном (родном) языке, иных языках, в том числе на основе соглашений между субъектами Российской Федерации и межгосударственных соглашений;

оказывают материальную, правовую, организационную и иную помощь национально-культурным автономиям в создании частных образовательных организаций и развитии иных форм воспитания и обучения на национальном (родном) языке.

Глава IV. Обеспечение права на сохранение и развитие национальной культуры

Статья 13. Обеспечение национально-культурными автономиями права на сохранение и развитие национальной культуры

В целях обеспечения права граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям, на сохранение и развитие национальной культуры национально-культурные автономии могут:

создавать негосударственные (общественные) учреждения национальной культуры: театры, культурные центры, музеи, библиотеки, клубы, студии, архивы и другие учреждения культуры и обеспечивать их функционирование;

организовывать творческие союзы, коллективы профессионального и самодеятельного искусства, кружки по изучению национального культурного наследия, достижений национальной культуры;

проводить массовые мероприятия в области национальной культуры: фестивали, конкурсы, смотры, выставки и другие мероприятия;

содействовать организации национального краеведения, охране национальных памятников истории культуры; создавать краеведческие, этнографические и иные общественные музеи;

учреждать организации, занимающиеся художественными народными промыслами и ремеслами;

издавать произведения исторической, художественной, музыкальной, фольклорной, этнографической литературы на национальных (родных) и иных языках;

создавать частные образовательные организации по подготовке работников в области национальной культуры;

разрабатывать и представлять в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления предложения о сохранении и развитии национальной культуры;

заключать договоры с неправительственными организациями, находящимися за пределами Российской Федерации, о культурном обмене и сотрудничестве в области сохранения национальной культуры.

Статья 14. Обеспечение федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации права на сохранение и развитие национальной культуры

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации о культуре и настоящим Федеральным законом:

учитывают при разработке и осуществлении региональных программ национально-культурного развития предложения национально-культурных автономий;

рассматривают предложения национально-культурных автономий о включении в федеральные государственные образовательные стандарты для образовательных организаций, реализующих образовательные программы на национальном (родном) языке, курсов по изучению

истории, культуры, этнографии, традиционных видов трудовой деятельности, художественных народных промыслов и ремесел и принимают соответствующие решения;

направляют деятельность государственных и муниципальных учреждений культуры на удовлетворение национально-культурных потребностей;

организуют в системе государственных и муниципальных архивов соответствующие разделы по культуре, истории, общественной жизни граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям;

оказывают помощь национально-культурным автономиям в создании негосударственных (общественных) учреждений национальной культуры, частных образовательных организаций по подготовке творческих работников и иных специалистов, проведении различных массовых мероприятий в области национальной культуры;

обеспечивают сохранность памятников истории и культуры, представляющих ценность для граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям, и являющихся частью культурного наследия Российской Федерации;

осуществляют иные мероприятия по созданию условий для сохранения, возрождения и развития национальной культуры, реализации национально-культурных прав граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям.

Статья 15. Обеспечение органами государственной власти права национально-культурных автономий на освещение их деятельности в средствах массовой информации

Государственные аудиовизуальные средства массовой информации предоставляют национально-культурным автономиям эфирное время. Периодичность, продолжительность передач и язык, на котором ведутся передачи, определяются договорами с учредителями и редакциями теле- и радиопрограмм.

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации поддерживают и поощряют негосударственные средства массовой информации, безвозмездно предоставляющие национально-культурным автономиям возможность освещения их деятельности.

Глава V. Финансово-экономическая основа национально-культурной автономии

Статья 16. Финансирование и поддержка деятельности, связанной с реализацией прав национально-культурных автономий

Финансирование деятельности, связанной с реализацией прав национально-культурных автономий, осуществляется за счет средств национально-культурных автономий, их учреждений и организаций, частных лиц, а также за счет иных не запрещенных законом источников.

Федеральные органы исполнительной власти могут оказывать поддержку федеральным национально-культурным автономиям за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации оказывают поддержку региональным и местным национально-культурным автономиям за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций, предоставляемых из федерального бюджета).

Органы местного самоуправления в соответствии с муниципальными правовыми актами вправе оказывать поддержку местным национально-культурным автономиям за счет средств местного бюджета (за исключением субвенций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации).

Статья 17. Собственность национально-культурных автономий

Национально-культурные автономии обладают правом собственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 18. Имущество национально-культурных автономий

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут передавать национально-культурным автономиям, их некоммерческим учреждениям и организациям государственное и

муниципальное имущество в собственность или аренду в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Для осуществления уставных целей и деятельности национально-культурные автономии, их некоммерческие учреждения и организации могут использовать помещения, переданные им на условиях договора аренды.

Размер платы за аренду помещений национально-культурными автономиями, их некоммерческими учреждениями и организациями определяется в порядке, установленном для некоммерческих организаций культуры и образования на территории данного субъекта Российской Федерации, а также в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 19. Утратила силу.

Статья 20. Утратила силу с 1 января 2005 г.

Глава VI. Заключительные положения

Статья 21. О вступлении в силу настоящего Федерального закона
Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

Б. Ельцин

Москва, Кремль

17 июня 1996 г.

№ 74-ФЗ